

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 04.05.2012

Полный текст решения изготовлен 10.05.2012

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «БиоВитрум» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» по признакам нарушения части 3 статьи 17, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия/бездействия заказчика - ГУЗ «Забайкальское краевое патологоанатомическое бюро», уполномоченного органа - Департамента государственных закупок Забайкальского края при проведении аукциона на поставку и ввод в эксплуатацию гистологического модульного заливочного центра.

При участии представителя ООО «БиоВитрум», представителя Департамента государственных закупок Забайкальского края, представителей ГУЗ «Забайкальское краевое патологоанатомическое бюро»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «БиоВитрум» на действия/бездействия заказчика - ГУЗ «Забайкальское краевое патологоанатомическое бюро», уполномоченного органа - Департамента государственных закупок Забайкальского края при проведении аукциона на поставку и ввод в эксплуатацию гистологического модульного заливочного центра.

В соответствии с жалобой нарушения выразились в следующем.

19 апреля 2012 года в 16:53 уполномоченным органом размещен заказ на поставку и ввод в эксплуатацию гистологического модульного заливочного центра (Заказа 0191200000612001106).

Согласно статье 34 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ от 21.07.2005 (далее по тексту - «Закон») документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По мнению заявителя, документация об открытом аукционе на право поставки и ввода в эксплуатацию гистологического модульного заливочного разработана заказчиком с нарушением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Ограничение конкуренции выразилось путем включения в состав лота продукции (инструментов и оборудования), технологически и функционально не связанной с товаром, поставка и ввод в эксплуатацию которого являются предметом торгов, а именно, в документации открытого аукциона № 1078-ЭА в таблице «Наименование, характеристики и количество поставляемых товаров», указано к обязательной поставке следующее оборудование:

1. Комплект щипцов для приготовления образцов толщиной 2,3,4 мм с металлическим держателем для калибровки щипцов.
2. Устройство для бесконтактного определения соответствия толщины образца материала заданным параметрам на основе лазера.

Данное оборудование и инструменты, по мнению заявителя, не относятся к технологическому процессу заливки гистологического материала, а используются только на этапе вырезки, так как для процедуры заливки размер материала (уже прошедшего стадию вырезки и гистологической проводки, время и качество которой как раз напрямую зависит от размеров образца) не принципиален и ограничен только объемом используемых заливочных кассет. Следовательно, указанные выше инструменты и оборудование не относятся к комплекту поставки гистологического модуля заливки и не могут быть объединены с ним в один лот.

Представитель уполномоченного органа с требованиями заявителя не согласен по следующим основаниям.

Технологический процесс патологоанатомического исследования, при котором также используетсякупаемое лабораторное оборудование, включает этапы порядка сбора, консервации, маркировки, хранения и транспортировки биоматериалов, организацию приема, регистрации вырезки, обработки, заливки в парафин, микротомии, изготовления гистологических микропрепаратов с соответствующими окрасками, необходимыми для верификации патологии, гистологического описания и архивирования.

В целом весь процесс исследования должен происходить с использованием специального оборудования и приборов, однако, в виду ограниченного финансирования заказчик включил в предмет наиболее значимые для него товары, на которые у него имелись средства.

Заявление о том, что товары технологически и функционально не связаны ошибочно, ввиду того, что патологоанатомическое исследование представляет единый процесс, который включает в себя несколько этапов, которые неразрывно связаны между собой, в том числе и этап заливки, при котором помимо модуля также используются и набор инструментов. Следует отметить, что заказчику для корректной работы модульного заливочного центра также необходимо использование на ином этапе устройства для бесконтактного определения соответствия толщины образца материала заданным параметрам.

Указанные в техническом задании аукциона «Гистологический модульный заливочный центр», «Набор инструментов для приготовления образцов ткани точного размера» и «Устройство для бесконтактного определения соответствия толщины образца материала заданным параметрам» в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов (приказом Министерства экономического развития РФ от 7 июня 2011 г. №273) (код - 3311240 приборы и аппараты для медицинских лабораторных исследований) являются одноименными товарами, относящимися к одной группе товаров (133-аппаратура медицинская), в связи с чем, могут быть включены в состав одного лота аукциона.

На основании изложенного, считают жалобу ООО «БиоВитрум» необоснованной.

Представители заказчика с требованиями заявителя не согласны по следующим основаниям.

Процесс заливки гистологического материала представляет собой последовательность операций, направленных на формирование парафинового блока на гистологической кассете или другом носителе (например, деревянном бруске, что и используется в процессе работы бюро) для последующей микротомии (изготовлении срезов).

Материал поступает на данный этап после этапа гистологической проводки в виде кусочков ткани, инфильтрованных (пропитанных) парафином (обработка тканей в бюро ручная с использованием термостатов).

Этап заливки гистологического материала в парафин при корректном выполнении предшествующих ему этапов является определяющим для успешного выполнения всех последующих этапов: микротомии, гистологического окрашивания, реакций иммуногистохимии и гибридизации *in situ*, микроскопического исследования и выдачи заключения врача-патологоанатома, определяющего весь ход назначаемого лечения пациента.

Краткое описание действий для корректного выполнения процесса:

- контроль поступающего с предыдущего этапа материала (оценка качества проводки материала), при положительном результате материал принимается на этап заливки, при отрицательном принимается решение о повторной проводке/перепроводке или восстановлении материала;
- оценка размеров образца, подбор условий заливки, включая подбор надлежащего размера заливочной формы, в отдельных случаях - дополнительное подрезание образца, а также обычно выполняемые заранее различные подготовительные операции (нагрев заливочных форм, подготовка заливочной станции к работе);
- аккуратный перенос кусочка ткани, подлежащего заливке, из кассеты в заливочную форму, ориентирование его надлежащим образом, заполнение формы парафином, формирование готового к микротомии блока с использованием гистологической кассеты или деревянного бруска (выполняется

на охлаждающей поверхности);

- окончательное формирование блока на охлаждающей поверхности (осуществляется путем выдерживания блоков на холоду, при котором происходит полное застывание парафина, после чего блок может быть извлечен из заливочной формы);

- визуальный контроль качества парафинового блока и передача его на следующий этап.

На всех операциях необходимо документирование контрольных параметров и выполняемых действий.

Ненадлежащее выполнение данного процесса может привести к некорректному патологоанатомическому заключению и ошибочному диагнозу, увеличению сроков диагностики и снижению общей эффективности работы патологоанатомического отделения в целом.

В связи с вышеизложенным, на данном этапе необходимо использование оборудования, позволяющего не только автоматизировать и стандартизировать весь процесс заливки образцов в парафин, но и обеспечить надлежащий уровень контроля качества на всех операциях этапа.

Следует отметить, что методика, включая стандартные технологические операции определяется в патологоанатомическом отделении самостоятельно, так как существует ответственность за качество диагностики и эффективность работы учреждения в целом.

Заливочная станция (модульный заливочный центр) предназначена для заливки биологического/тканевого материала (орган /или часть органа, удаленные во время операции, диагностические биопсии) в парафин и изготовления парафиновых блоков. Это оборудование существенно облегчает технологию заливки, исключает использование спиртовок, существенно сокращает затраты рабочего времени.

Для заливки в парафин используются заливочные формы сообразно размерам тканевых образцов.

Все манипуляции с тканевыми образцами, в том числе и в заливочной форме выполняются раскаленными браншами щипцов, с помощью которых производится сама заливка материала во избежание деформации объектов, правильной ориентации, соблюдение толщины объекта, которая должна соответствовать параметрам заливочной формы.

Щипцы, с помощью которых производится перенос материала из кассет или мешочков (в нашем случае из марлевого мешочка), ориентация образцов в заливочной форме и другие манипуляции необходимы для соблюдения технологического процесса.

В связи с вышеуказанным, в требования к комплекту поставки гистологического модульного заливочного центра были включены требования наличия «Набора инструментов для приготовления образцов ткани точного размера» и «Устройства для бесконтактного определения соответствия толщины образца материала

заданным параметрам», необходимых для корректного выполнения действий, описанных в приведенной выше последовательности.

«Устройство (прибор) для бесконтактного определения соответствия толщины гистологических образцов» осуществляет бесконтактную, мгновенную оценку соответствия толщины образца тканей заданным параметрам, автоматически оповещает о толщине образца, гарантируя качество гистологической обработки.

Требуемые к поставке комплектующие заливочного центра «Набор инструментов для приготовления образцов ткани точного размера» и «Устройство для бесконтактного определения соответствия толщины образца материала заданным параметрам» дополнительно могут использоваться на этапе вырезки операционного материала, предшествующем этапам гистологической проводки и заливки материала в парафин, при этом следует обратить внимание на следующее:

- возможность использования одного инструментария на нескольких этапах гистологической обработки тканей является экономически целесообразным, особенно, при ограниченном финансировании учреждения;

- при использовании данных комплектующих на этапе вырезки гистологического материала они также функционально и технологически связаны с оборудованием, являющимся предметом данного аукциона, так как направлены на качественную и стандартизованную обработку гистологического материала и обеспечение надлежащей гистологической диагностики в бюро.

На основании изложенного, считают жалобу ООО «БиоВитрум» необоснованной.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

19 апреля 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации для размещения заказов по результатам рассмотрения заявки поступившей от государственного заказчика - ГУЗ «Забайкальское патологоанатомическое бюро» уполномоченным органом - Департаментом государственных закупок Забайкальского края (далее Департамент), размещен заказ на поставку и ввод в эксплуатацию гистологического модульного заливочного центра. Дата окончания срока подачи заявок - 27 апреля 2012 года. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 2 мая 2012 года. На участие в аукционе была подана одна заявка, по результатам рассмотрения которой заказчику рекомендовано в соответствии с частью 11 статьи 41.9. Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключить контракт с ООО "БиоЛайн", которое признано единственным участником открытого аукциона и заявка которого признана соответствующей требованиям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Патологоанатомическое исследование представляет единый процесс, включающий в себя несколько этапов, которые неразрывно связаны между собой, в том числе и этап заливки, при котором помимо модуля также используются и набор инструментов. Заказчику для корректной работы модульного заливочного центра также необходимо использование устройства для бесконтактного

определения соответствия толщины образца материала заданным параметрам.

Соответственно комплект щипцов для приготовления образцов толщиной 2,3,4 мм с металлическим держателем для калибровки щипцов, устройство для бесконтактного определения соответствия толщины образца материала заданным параметрам на основе лазера технологически и функционально связаны с предметом аукциона.

В соответствии с частями 2, 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Документация открытого аукциона № 1078-ЭА на право заключения государственного контракта: поставка и ввод в эксплуатацию гистологического модульного заливочного центра для нужд ГУЗ «Забайкальское краевое патологоанатомическое бюро» составлена с соблюдением требований частей 2, 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Также заявителем не были представлены доказательства, что документация об открытом аукционе на право поставки и ввода в эксплуатацию гистологического модульного заливочного разработана заказчиком с нарушением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы заявителем указано, что победитель открытого аукциона в электронной форме является единственным поставщиком устройства для бесконтактного определения соответствия толщины образца материала заданным параметрам на основе лазера. В связи с непредставлением доказательств указанному, довод заявителя признан Комиссией необоснованным.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «БиоВитрум» необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.