

Решение по жалобе № 034/01/18.1-520/2021

12 мая 2021 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: Л.Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

С. О.Л. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу М. К.А. на действия организатора торгов – департамент муниципального имущества администрации Волгограда при организации продажи нежилого помещения 180,9 кв.м, расположенного по адресу: Волгоград, Дзержинский район, ул. им. Маршала Толбухина, 10 (извещение на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации www.torgi.gov.ru (далее - сайт www.torgi.gov.ru) извещение № 020421/0072225/03, лот № 6),

с участием путем видеоконференцсвязи М.К.А. (личность удостоверена по паспорту), С. Е.В. представителя департамент муниципального имущества администрации Волгограда по доверенности № 12 от 11.05.2021,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 30.04.2021 поступила жалоба М. К.А. (вх. № 4722, далее – Заявитель) на действия организатора торгов – департамент муниципального имущества администрации Волгограда (далее – Департамент, Организатор процедуры) при организации продажи нежилого помещения 180,9 кв.м, расположенного по адресу: Волгоград, Дзержинский район, ул. им. маршала Толбухина, 10 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 020421/0072225/03, лот № 6).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 06.05.2021 № 03-8/3247 направлено 06.05.2021 в адрес М. К.А., Департамента по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.05.2021 на 16 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 12.05.2021 в 16 ч. 00 мин.

Порядок проведения продажи муниципального имущества регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и

муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

Продавец Департамент.

Обжалуемые торги – продажа объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» по лоту № 6 (далее - Продажа).

Информационное сообщение № 21-27 о Продаже Департаментом объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме размещено 02.04.2021 на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 020421/0072225/03, далее – Информационное сообщение), на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> в сети Интернет (извещение № SBR012-2104020036, далее – Электронная площадка, Оператор). Регламент электронной площадки «Сбербанк-АСТ» в редакции от 20.07.2020, действовавшей на момент объявления Продажи размещен по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru/AP/Notice/1027/Instructions> (далее – Регламент торговой площадки).

Дата начала приема заявок на участие в продаже без объявления цены в электронной форме – с 8-30 час. 03.04.2021, дата окончания приема заявок на участие в продаже без объявления цены в электронной форме – в 17-30 час. 28.04.2021, дата подведения итогов продажи без объявления цены в электронной форме – 29.04.2021 в 09-00 час.

Согласно протоколу № 21-27 об итогах продажи объектов муниципального имущества без объявления цены в электронной форме, объявленной в соответствии с Информационным сообщением по лоту № 6 были поданы три заявки Б.Т.А., ИП М.К.А., П. А.А. Претендентам Б. Т.А., ИП М.К.А. отказано в признании участниками в соответствии с подпунктом 4.2.4 пункта 4.2 раздела II Информационного сообщения в связи с не подтверждением факта поступления задатка. Согласно указанного протокола П.А.А. признан победителем Продажи.

Обжалуемые действия – необоснованный недопуск к участию в торгах в связи с непоступлением задатка, который был уплачен в надлежащие сроки на реквизиты указанные на сайте www.torgi.gov.ru. Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Из письменных пояснений Департамента от 12.05.2021 исх. № 11192, а также устных пояснений представителя Департамента следует, что задаток подлежал уплате на счет Электронной площадки, а не на реквизиты указанные на сайте www.torgi.gov.ru. Из пояснений представителя Департамента следует, что при регистрации Департамента на сайте www.torgi.gov.ru были поданы определенные реквизиты, которые в настоящее время не актуальны. Департаментом направлялось официальное обращение (исх. № 1100-ОП от 09.02.2016) в адрес Центра регистрации официального сайта для подтверждения изменения данных по платежным реквизитам организатора торгов, ответа не было получено.

В соответствии с представленной оператором электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» информацией до окончания указанного в извещении о

проведении продажи муниципального имущества без объявления цены срока подачи заявок на участие в продаже поданы и зарегистрированы в Журнале регистрации заявок: по лоту № 6 – 3 шт., в том числе от ИП М.К.А.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В п. 5 Информационного сообщения указано, что для участия в продаже без объявления цены в электронной форме претендент вносит задаток в размере 10% от начальной цены аукциона, который ранее был признан несостоявшимся. Размер задатка указан в таблице по каждому лоту отдельно (приложение № 1 к настоящему информационному сообщению).

Извещение о проведении продажи имущества без объявления цены и условия ее проведения являются условиями публичной оферты в соответствии со ст. 437 ГК РФ. Подача документов на участие в продаже имущества и перечисление задатка являются акцептом такой оферты.

Задаток для участия в продаже служит обеспечением исполнения обязательства победителя продажи по заключению договора купли-продажи и оплате приобретенного имущества.

Платежи по перечислению задатка для участия в продаже и порядок возврата задатка осуществляются в соответствии с Регламентом электронной площадки.

Ссылка на Регламент электронной площадки содержится в п. 1 Информационного сообщения, где указано, что Регламент электронной площадки «Сбербанк-АСТ» размещен по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru/AP/Notice/1027/Instructions>.

По адресу <http://utp.sberbank-ast.ru/AP/Notice/1027/Instructions> содержится следующая Редакция Регламент торговой площадки в редакции от 20.07.2020 и Регламент торговой площадки, вступивший в силу с 15.04. 2021.

В Регламенте торговой площадки в редакции от 20.07.2020, действовавшей на момент объявления Продажи в п. 6.4.4 указано, что в случае, если Организатором процедуры установлено условие о перечислении задатка на реквизиты Оператора, то для участия в продаже Претенденту необходимо обеспечить наличие денежных средств в сумме задатка, указанного в извещении, на лицевом счете Претендента на УТП не позднее 00 часов 00 минут (время московское) дня подведения итогов, указанного в извещении. Оператор программными средствами осуществляет блокирование денежных средств в сумме задатка в момент подачи заявки на участие (при их наличии на лицевом счете Претендента на УТП) либо в 00 часов 00 минут (время московское) дня подведения итогов. Аналогичная информация содержится в редакции Регламента торговой площадки от 15.04.2021.

Вместе с тем, исходя из содержания Информационного сообщения в нем не установлено условие о перечислении задатка на реквизиты Оператора. К извещению № 020421/0072225/03, размещенному на сайте www.torgi.gov.ru прикреплены реквизиты уплаты задатка, принадлежащие Департаменту, в Извещении не содержится информации, что данные реквизиты оплаты не подлежат

применению. В извещении также не содержится информации о реквизитах счета Электронной площадки на который должна осуществляться оплата задатка.

Закон № 178-ФЗ в п. 2 ст. 24 указывает, что Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества без объявления цены должно соответствовать требованиям, предусмотренным ст. 15 Закона № 178-ФЗ, за исключением начальной цены.

Закон № 178-ФЗ в пп. 7 п. 3 ст. 15 устанавливает, что Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать следующие сведения: размер задатка, срок и порядок его внесения, необходимые реквизиты счетов.

В Информационном сообщении размещенном на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 020421/0072225/03 не содержится информации о сроках и порядке внесения задатка, необходимых реквизитов счетов.

Таким образом, Информационное сообщение не соответствует требованиям пп. 7 п. 3 ст. 15 Закона № 178-ФЗ, довод заявителя обоснован.

2. Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

В связи с выявленными нарушениями порядка организации продажи в действиях департамента муниципального имущества администрации Волгограда, Комиссия Волгоградского УФАС России приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации продажи.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу М. К.А. на действия департамента муниципального имущества администрации Волгограда (ИНН 3444074200) при организации продажи нежилого помещения 180,9 кв.м, расположенного по адресу: Волгоград, Дзержинский район, ул. им. маршала Толбухина, 10 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 020421/0072225/03, лот № 6) обоснованной.

2. Признать департамент муниципального имущества администрации Волгограда нарушившим пп. 7 п. 3 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

3. Выдать департаменту муниципального имущества администрации Волгограда предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений

порядка организации продажи нежилого помещения (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 020421/0072225/03, лот № 6).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.