

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-363/15

24 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

от ФГУП «Гознак» (далее – Организатор закупки),

от ООО «ЭКОМ» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.07.2015 № 15523) ООО «ЭКОМ» на действия организатора торгов ФГУП «Гознак» при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по чистке системы канализации фабрики (извещение №31502501913, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502501913 о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по чистке системы канализации фабрики, включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.08.0048 о закупках ТМЦ (далее – Стандарт 0048), Стандартом СТО ГОЗНАК 94690005.01.01.0036 о размещении заказов на выполнение работ и оказание услуг (далее – Стандарт 0036), на момент размещения закупки опубликованными на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1	Шпательная (машиношпательная) линия	1 248 000 00 руб. (с НДС)

1.	начальная (максимальная) цена	1 500 000,00 рублей
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.07.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	03.08.2015 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190103, г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 144

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в п.3 Закупочной документации требования об обязательном предоставлении в составе заявки на участие в Закупке сметной документации. Заявитель считает, что Организатор закупки, разместив указанное в п. 3 Закупочной документации требование, установил неизмеряемые требования к участникам Закупки, а также ограничил конкуренцию среди потенциальных участников Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-796 от 21 июля 2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Гознак» относится к федеральным государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.3 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть

указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно извещению о Закупке Организатором закупки указана начальная (максимальная) цена Закупки - 1 368 800,00 рублей.

Пунктом 3 Закупочной документации установлены требования к описанию выполняемой работы, оказываемой услуги, а именно: сметная документация должна быть составлена согласно ведомости объемов работ (Приложение №1.1) и техническому заданию (Приложение №1.2) и в соответствии с требованиями МДС 81-35.2004 по форме Приложения № 1 к проекту договора в нормативной базе (ТЕР, ФЕР и др.).

Согласно Приложению №1.1 к Закупочной документации «ВЕДОМОСТЬ ОБЪЕМОВ РАБОТ ПО ЧИСТКЕ СИСТЕМЫ КАНАЛИЗАЦИИ ФАБРИКИ» приведены подробные характеристики 219 колодцев, чистка которых является предметом Закупки.

В соответствии с Приложением №1.2 к Закупочной документации установлено Техническое задание на чистку системы канализации фабрики.

Согласно п.9 Закупочной документации требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, содержатся в Приложениях №3 и №4.

В соответствии с Приложением №3 к Закупочной документации установлен следующий перечень предоставляемых сведений для квалификационного отбора:

№ п/п	Предоставляемая информация	Подтверждающий документ
1	Полное и сокращенное наименование организации	Заверенные копии
2	Юридический, почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты	
3	Организационно-правовая форма, форма собственности	
	Правоустанавливающие документы: - устав (изменения и дополнения к уставу, если таковые имеются); - свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических	

4	<p>лиц;</p> <ul style="list-style-type: none"> - свидетельство о постановке на учет в налоговом органе; - документ, подтверждающий полномочия лица, подписывающего договор (решение общего собрания, приказы, доверенность или иные документы); - уведомление о применении контрагентом упрощенной системы налогообложения (в случае, если контрагент не является плательщиком НДС); - выписка из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за 3 мес. до даты начала приема заявок 	<p>правоустанавливающих документов</p>
5	<ul style="list-style-type: none"> - Свидетельства о членстве в СРО пункт №17.4, 17.7; <p>Свидетельство СРО должно быть оформлено по форме приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №356 от 05 июля 2011 г. с учетом требований Градостроительного кодекса</p> <ul style="list-style-type: none"> - ксерокопия первой страницы паспорта руководителя организации. 	<p>Заверенные копии</p>
6	<p>Банковские реквизиты</p>	<p>Справка в произвольной форме</p>
7	<p>Копии бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках (форма 1 и 2) за год и последний отчетный период, с отметкой о приеме налоговым органом</p>	<p>Заверенная копия</p>
8	<p>Справка из налогового органа о наличии/отсутствии задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды или справку о состоянии расчетов по налогам и сборам на дату последнего завершенного отчетного периода</p>	<p>Справка, заверенная печатью выдающей организации</p>
9	<p>Профилирующее направление деятельности</p>	<p>Справка в произвольной форме</p>
№ п/п	Предоставляемая информация	Подтверждающий документ
10	<p>Кадровый состав</p>	<p>Справка в произвольной форме</p>
11	<p>Техническая оснащенность исполнителя:</p>	<p>Справка в</p>

	а) средств малой механизации	произвольной форме
12	Опыт работы на объектах: - в качестве субподрядчика (перечень наиболее крупных объектов с основными характеристиками, заказчик); - в качестве генерального подрядчика (перечень наиболее крупных объектов с основными характеристиками, заказчик); - опыт работы на структурном подразделении ФГУП «Гознак» - специализация на выполнении аналогичных видов работ,	Справка в произвольной форме: - объемы проектов, - краткое описание, - срок реализации
13	Отзывы заказчиков по ранее выполненным работам, услугам	Отзывы (если таковые имеются) в произвольной форме
14	Показатели производственной деятельности организации за последний отчетный год (в млн. руб.): - общий объем выполненных работ, в т.ч. собственными силами	Справка в произвольной форме
15	Текущая загруженность участника (на дату заполнения анкеты по заключенным договорам) в млн. руб., с указанием контрагентов	Справка в произвольной форме
16	Наличие судебных исков (законченных или находящихся в производстве), которые имели место по его договорам (контрактам) за последние пять лет	Справка в произвольной форме

Приложение №4 к Закупочной документации содержит форму «Анкета участника», включающую в себя графы для предоставления перечисленных в анкете сведений о юридическом лице – участнике Закупки.

Исходя из изложенного, а также ввиду того, что Организатором закупки в составе Закупочной документации представлен исчерпывающий перечень сведений для составления участником Закупки локальной сметы, указанной в п.3 Закупочной документации, порядок предоставления упомянутой локальной сметы, с учетом отсутствия установленного в Закупочной документации условия об отклонении заявки участника, представившего локальную смету, составленную в нарушение каких-либо требований Организатора закупки, равно как и отсутствие в Закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок участников Закупки на основании представляемой участниками локальной сметой, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях организатора закупки ФГУП «Гознак» по установлению в Закупочной документации требования к участникам Закупки о предоставлении в составе Заявки локальной сметы нарушений норм Закона №223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу (от 17.07.2015 № 15523) ООО «ЭКОМ» на действия организатора торгов ФГУП «Гознак» при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по чистке системы канализации фабрики (извещение №31502501913), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях ФГУП «Гознак» нарушений порядка организации и проведения запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.07.2015 № 15523) ООО «ЭКОМ» на действия организатора торгов ФГУП «Гознак» при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуг по чистке системы канализации фабрики (извещение №31502501913) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.