

Дело № РНП-29-190

029/06/104-836/2019

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Верхнетоемская центральная районная больница»

165500, Архангельская область, с. Верхняя Тойма, ул. Северная, д. 2

E-mail: vtmed@list.ru

Участник закупки:

ООО "СТИЛОБАТ"

163002 г.Архангельск, ул.Северодвинская, д.31, офис 5-Н

РЕШЕНИЕ

02 декабря 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 26.08.2019 № 158,

в отсутствие представителей от Заказчика и Участника закупки, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

25 ноября 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Верхнетоемская центральная районная больница» (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО "СТИЛОБАТ" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 27.05.2019 № 27/2019 на выполнение работ по текущему ремонту крыши здания лечебного корпуса Двинского отделения (извещение № 0124200000619001205) с ООО "СТИЛОБАТ", расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта с учетом следующего.

19.04.2019 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000619001205 о проведении и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту крыши здания лечебного корпуса Двинского отделения (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 864 376,40 рублей.

13.05.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО "СТИЛОБАТ", предложивший цену контракта 3 177 034,36 рубля.

27.05.2019 между Заказчиком и ООО "СТИЛОБАТ" (далее – Подрядчик) заключен контракт № 27/2019 (далее – Контракт) на выполнение работ по текущему ремонту крыши здания лечебного корпуса Двинского отделения.

В соответствии с пунктом 1.6 Контракта работы по Контракту оказываются с момента заключения Контракта по 28 июня 2019 года.

16.10.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «на 16 октября 2019 года работы не выполнены в полном объеме».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 16.10.2019 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 18.10.2019 было размещено Заказчиком в разделе «информация об изменении контракта» «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

18.10.2019 направлено Исполнителю по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в Контракте.

Поскольку информация о получении Исполнителем решения Заказчика от 16.10.2019 об одностороннем отказе от исполнения контракта отсутствовала у Заказчика, датой надлежащего уведомления является дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе - 18.11.2019.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу нормы части 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым **с 28.11.2019**.

Заказчиком информация о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 2290800068019000049 размещена **18.11.2019**, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Таким образом, в действиях Заказчика выявлено нарушение части 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ.

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти,

уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 20.11.2019.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Архангельским УФАС России было направлено в адрес ООО «СТИЛОБАТ» (исх. от

27.11.2019 № 04-03/6175) уведомление о представлении в срок не позднее 29.11.2019 письменных пояснений по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта с приложением подтверждающих документов, в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 02 декабря 2019 года в 10 часов 30 минут настоящего обращения заказчика.

ООО «СТИЛОБАТ» ни в срок 29.11.2019, ни на заседание Комиссии письменные пояснения и какие-либо документы не представлены.

Материалами дела подтверждено, что ООО «СТИЛОБАТ» не исполнило надлежащим образом принятые на себя обязательства в рамках заключенного контракта, работы по контракту выполнены не в полном объеме. Указанные обстоятельства свидетельствуют о недобросовестном исполнении условий контракта от 27.05.2019 № 27/2019.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения рассматриваемого Контракта, в связи с ненадлежащим исполнением ООО «СТИЛОБАТ» обязательств по Контракту, является правомерным.

Комиссия Архангельского УФАС России также считает необходимым отметить, что выявленные в действиях заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Верхнетоемская центральная районная больница» нарушения не повлияло на соблюдение процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта, а также на права и интересы подрядчика, и не могут являться основанием для невключения сведений в отношении ООО "СТИЛОБАТ" в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 16 статьи 95, части 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном ФЗ «О контрактной системе» порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - ГБУЗ Архангельской области «Верхнетоемская центральная районная больница» в отношении ООО "СТИЛОБАТ" (163002 г. Архангельск, ул. Северодвинская, д.31, офис 5-Н, ИНН 2901294504, учредитель – Бедрицкая Светлана Николаевна, ИНН 290133955563, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона – Бедрицкая Светлана Николаевна, ИНН 290133955563) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 27.05.2019

№27/2019 на выполнение работ по текущему ремонту крыши здания лечебного корпуса Двинского отделения (извещение № 0124200000619001205).

2. Датой включения сведений в отношении ООО "СТИЛОБАТ" в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Признать Заказчика нарушившим часть 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе».

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Л.А. Чирова

А.А. Толстова