

Организатор торгов - ОАО «Ярославльводоканал»

пр-т Ленина, д. 1А,

г. Ярославль, 150999

e-mail: info@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель -

ООО «СК «Согласие»

в лице Верхне-Волжского филиала

150000, г. Ярославль,

ул. Республиканская, д. 112, а/я 681.

e-mail: yaroslavl@soglasie.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/31-17

04 апреля 2017 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля органов власти
Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Коженков Е.В.,

с участием:

от заявителя –

от организатора (заказчика) торгов –

рассмотрев жалобу ООО «СК «Согласие» (в лице Верхне-Волжского филиала) на действия организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

27.03.2017 года в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СК «Согласие» (в лице Верхне-Волжского филиала) (далее также — Заявитель) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Заказчик), при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание страховых услуг: обязательного страхования гражданской ответственности транспортных средств и дорожно-строительной техники, принадлежащей ОАО «Ярославльводоканал», а также коллективного страхования работников ОАО «Ярославльводоканал» от несчастных случаев на территории РФ (номер извещения 31704759863) (далее - Конкурс).

Обжалуемые действия (бездействие) – определение победителя по итогам оценки не стоимостных критериев, не позволяющих оценить качество и квалификацию участника.

На заседании Комиссии представители Заявителя в полном объеме поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласилась, считают, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупках) утверждено, в действующей редакции, советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол № 6 от 20.01.2017) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Таким образом, заказчик самостоятельно определяет способы закупки товаров, работ, услуг, порядок подготовки и проведения которых должен быть установлен в положении о закупке.

Частью 2 статьи 3 Закона о закупках определено, что выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Согласно статье 13 Положения о закупке открытый одноэтапный конкурс представляет собой открытые конкурентные торги, победителем которых признается участник конкурса, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора, и заявке на участие в конкурсе которого было присуждено первое место согласно объявленной системе критериев. Размещение заказа путем проведения открытого одноэтапного конкурса осуществляется в случае, когда для подразделения-заказчика важны несколько условий исполнения договора.

Пунктом 21 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Аналогичное требование к конкурсной документации закреплено в пункте 19.2.3. Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 5.2.3. Положения о закупках критерии оценки в конкурсе, запросе предложений, должны быть из числа следующих:

цена договора, цена единицы продукции;

срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

условия оплаты товара, работ, услуг;

функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, включая срок службы товара;

наличие документов, подтверждающих заявленные функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, включая сертификаты (свидетельства);

условия гарантийного обслуживания и работа сервисных центров;

размер эксплуатационных расходов в расчете на единицу измерения;

качество технического предложения участника закупки при закупках работ, услуг;

квалификация участника закупки, в том числе: обеспеченность материально-техническими ресурсами (применяется при закупках работ или услуг);

обеспеченность кадровыми ресурсами (применяется при закупках работ или услуг);

опыт (применяется при закупках любой продукции);

деловая репутация участника закупки (применяется при закупках любой продукции);

наличие, степень внедрения действующей системы менеджмента качества (управления, обеспечения и контроля) (применяется при закупках любой продукции);

дополнительные подкритерии (применяется при закупках работ или услуг путем проведения запроса предложений);

иные критерии оценки, установленные распорядительными документами Заказчика.

Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости каждого критерия, установленных в документации о закупке (пункт 5.2.4. Положения о закупке).

Пунктом 19.4.3 Положения о закупках установлено, что комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Как было установлено Комиссией, 07.02.2017 года на официальном сайте в сети Интернет единой системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком было размещено извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация.

Пунктом 13 конкурсной документации определено, что оценка заявок производится расчётным методом на основании критериев оценки, их содержания и значимости. Максимальное значение по критерию, выставляемое каждым присутствующим

членом Комиссии по закупкам, – 50 баллов.

Наименование критерия	Значимость критерия в процентах	Методика оценки
Общая цена договора на оказание страховых услуг	30	Наименьшая общая стоимость договора - 50 баллов Превышение наименьшей стоимости на каждый процент уменьшает значение по критерию на 0,5 бала.
Сведения о размере уставного капитала участника размещения заказа	20	Наибольший размер основных средств - 50 баллов, Уменьшение наибольшей стоимости основных средств на каждый процент - уменьшает значение по критерию на 0,5 бала.
Сведения о размере основных средств (подтверждаются бухгалтерским балансом за 2015 г.)	10	Наибольший размер основных средств - 50 баллов, Уменьшение наибольшей стоимости основных средств на каждый процент - уменьшает значение по критерию на 0,5 бала.
Сведения о размере активов баланса участника размещения заказа по итогам 2015 года	10	Наибольший размер активов баланса по итогам баланса 2015 года - 50 баллов, Уменьшение размера активов баланса на каждый процент - уменьшает значение по критерию на 0,5 бала.
Уровень выплат – отношение произведенных выплат по ОСАГО к собранным страховым взносам по ОСАГО, в % за 2015 год	10	Наибольший процент выплат 2015 года - 50 баллов, Уменьшение процента выплат - уменьшает значение по критерию на 0,5 бала.
Сроки выплаты страхового возмещения со дня предоставления полного пакета документов	10	В течение 1 дня со дня предоставления полного пакета документов – 50 баллов В течение 2 дней – 40 баллов В течение 3 дней – 25 баллов В течение 5 и более дней – 0 баллов
Опыт участника размещения заказа в области осуществления обязательного		Наибольшее количество заключенных в 2015-2016 годах договоров по ОСАГО - 50 баллов,

страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, который подтверждается наличием заключенных договоров по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств за 2015-2016 годы по форме 1-СК (Сведения о деятельности страховой компании)	10	Уменьшение наибольшего количества заключенных в 2015 - 2016 годах договоров на каждый процент - уменьшает значение по критерию на 1 балл.
--	----	---

Итоговая сумма баллов по каждой конкурсной заявке с учётом значимости критериев рассчитывается по следующей формуле:

$$\Sigma(\text{баллов}) = \text{ЗК}1 \times \Sigma(\text{баллов по критерию } 1) / 100 + \text{ЗК}2 \times \Sigma(\text{баллов по критерию } 2) / 100 + \text{ЗК}i \times \Sigma(\text{баллов по критерию } i) / 100$$

где:

ЗК_і – значимость критерия в процентах;

Σ(баллов по критерию *i*) – сумма баллов по критерию в соответствии с методикой оценки.

Установление в закупочной документации конкретного перечня критериев, а также определение порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок, является обязанностью заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких критериев (если только они не противоречат действующему законодательству). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то Заказчик вправе установить в закупочной документации именно те критерии, которые будут удовлетворять его потребностям.

Установленные в закупочной документации критерии оценки и сопоставления заявок носят единый характер, в равной степени распространяются на всех участников конкурса. Тот факт, что кто-либо из участников закупочной процедуры в большей степени отвечают тем или иным критериям (в силу своего финансового положения, опыта оказания услуг и т.д.) не свидетельствует о незаконности их установления.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений Закона о закупках, Положения о закупках при определении Заказчиком перечня критериев, подлежащих применению при проведении рассматриваемой конкурсной процедуры.

Довод Заявителя о нарушении Заказчиком сроков рассмотрения и подведения итогов конкурса также не нашел своего подтверждения в силу следующего.

Согласно пункту 19.1.2. Положения о закупках извещение о проведении конкурса должно содержать, в том числе, ориентировочные или точные сведения о месте и времени проведения конкурса (подведения его итогов).

Пунктом 11 конкурсной документации определено, что после процедуры вскрытия заявок Заказчик приступит к их сопоставлению и оценке по результатам, которых примет решение о результатах торгов не позднее двадцати дней с даты окончания срока подачи заявок, разместив на официальном сайте протокол о результатах торгов.

Таким образом, в закупочной документации Заказчиком определен ориентировочный срок принятия решения о подведении итогов конкурса.

Как следует из пункта 8 документации, заявки на участие в конкурсе подаются до «09» марта 2017 года, 09 часов 00 минут московского времени по адресу: 150999, г. Ярославль, пр. Ленина д. 1а, 1 этаж, общий отдел.

Согласно протоколу № 34 проведения процедуры рассмотрения и сопоставления заявок решение о результатах торгов было принято Заказчиком было принято 16 марта 2017 года, то есть не позднее двадцати дней с даты окончания срока подачи заявок.

Наличие в указанном протоколе неточной противоречивой информации относительно даты подведения итогов, а также сумм по участникам ПАО «Росгосстрах» и ООО «СК «Согласие», Комиссия Ярославского УФАС России рассматривает как допущение технических ошибок при составлении протокола, которые сами по себе не влияют на законность проведенной процедуры, правильность определения Заказчиком победителя.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «СК «Согласие» (в лице Верхне-Волжского филиала) на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание страховых услуг необоснованной.

Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по

существу от 30.03.2017 № 3059/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Г. Паутов

Члены Комиссии С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков