

## РЕШЕНИЕ

по делу № 2-19-7975/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных подрядных организаций

02.07.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев обращение ФКР Москвы (далее также — Заказчик) по вопросу включения сведений об ООО «Современные технологии» (далее также — Общество) в реестр недобросовестных подрядных организаций, поданное в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства России от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Положение) (далее — Обращение),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России 17.04.2018 поступило обращение Заказчика о проведении проверки факта уклонения ООО «Современные технологии» от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме на завершение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Москва, ул. Докукина, д. 3, к. 1 (реестровый № FKR14021800008, далее — Аукцион).

Обращение рассматривается на основании пункта 259 Положения.

Комиссия изучила материалы Заказчика и Общества и установила следующее.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что 16.03.2018 Общество в соответствии с протоколом проведения Аукциона было признано победителем Аукциона.

Выслушав представителей, явившихся на заседание Комиссии, изучив документы, представленные в материалы дела, Комиссия приходит в выводу об отсутствии в действиях ООО «Современные технологии» оснований для включения в реестр

недобросовестных подрядных организаций исходя из следующего.

19.03.2018 проект договора направлен с официальной почты Заказчика на электронный адрес Общества. При этом в соответствии с пунктом 19 информационной карты участник должен в течение 5 дней с даты получения проекта договора подписать и передать Заказчику договоры вместе с обеспечением исполнения обязательств.

ООО «Современные технологии» 26.03.2018, то есть в установленный Аукционной документацией срок, представило подписанный со своей стороны договор и обеспечение исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии от 22.03.2018 № ЭГ-067995/18, выданной АО КБ «ГЛОБЭКС».

В соответствии с пунктом 213 Положения Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта банковскую гарантию в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня её поступления.

Так, 02.04.2018 в адрес Общества Заказчиком была направлена информация об отказе в принятии банковской гарантии с просьбой явиться для получения письменного уведомления нарочно. 03.04.2018 уведомление об отказе в банковской гарантии было вручено представителю ООО «Современный технологии».

Учитывая изложенное, Общество обратилось в АО КБ «ГЛОБЭКС» с просьбой внести изменения в текст банковской гарантии от 22.03.2018 № ЭГ-067995/18, однако банк в удостоверении данной просьбы Обществу отказал. В этой связи ООО «Современные технологии» обратилось с заявлением о выдаче новой банковской гарантии, процедура выдачи которой заняла 3 рабочих дня.

В последствии 06.04.2018 в адрес Заказчика от Общества была представлена новая банковская гарантия от 06.04.2018 № ЭГ/079498/18, что подтверждается листом приема документов, а также является подтверждением несоблюдения сроков представления документов.

Пунктом 7.1.8 Документации предусмотрено, что в случае, если победитель электронного Аукциона в пятидневный срок не представил Заказчику подписанный договор или не представил обеспечение исполнения обязательств по договору, то победитель признается уклонившимся от заключения договора.

В виду нарушения сроков предоставления Обществом обеспечения обязательств по договору 06.04.2018 Заказчиком было принято решение о признании ООО «Современные технологии» уклонившимся от заключения договора, оформленное соответствующим Актом № 4.

Вместе с тем объяснений и материалов следует, что нарушение сроков предоставления банковской гарантии Общества не имело недобросовестного умысла, о чем свидетельствует факт получения банковской гарантии Заказчиком. Со стороны Общества предпринимались все действия для заключения договора с Заказчиком.

Кроме того, Комиссия обращает внимание на тот факт, что 20.04.2018 между Заказчиком и участником, которому было присвоено второе место, был заключен

договор № КР-003129-18. Таким образом, у Заказчика отсутствуют неблагоприятные последствия незаключения договора с Обществом.

Как следует из смысла статьи 55 Конституции Российской Федерации (в истолковании Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П; Определениями Конституционного Суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны соответствовать характеру совершённого деяния, принципу юридического равенства, основываться на соразмерности конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, исключать произвольное толкование и применение.

Для признания Общества недобросовестной подрядной организацией, уклонившейся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций является совокупность факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а также факта недобросовестного поведения (в контексте изложенной выше правовой позиции) в виде уклонения от заключения договора или от исполнения его условий.

На заседании Комиссии было установлено, что договор не подписан ввиду отсутствия обеспечения исполнения обязательств по договору. Обществом была выбрана банковская гарантия в качестве способа обеспечения исполнения обязательств. Вместе с тем на заседании Комиссии было установлено, что в конечном итоге была представлена банковская гарантия, но в связи с регламентированным сроком на её получение, гарантия была представлена за пределами сроков, установленных в Аукционной документации.

Комиссией установлено, что в действиях ООО «Современные технологии» отсутствуют признаки недобросовестности, являющиеся основанием для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, поскольку им совершены все возможные и зависящие от него действия - получение банковской гарантии.

Комиссия, исходя из конкретных обстоятельств проведения Аукциона, оценивает доказательства, представленные в материалы дела, из которых следует, что действия Общества не имели недобросовестного умысла, а также не повлияли на ограничение конкуренции. Указанное подтверждается добросовестными действиями для заключения договора — предоставлением в адрес Заказчика подписанного проекта договора и новой банковской гарантии. Следовательно, формальное незаключение договора в установленные сроки не свидетельствует об уклонении Общества от его заключения.

При этом Комиссия учитывает позицию представителя Заказчика, который

подтвердил отсутствие признаков недобросовестного поведения в действиях Общества, а равно любых иных действий, направленных на уклонение от заключения договора.

Таким образом, в материалах дела отсутствуют доказательства наличия фактов недобросовестного поведения в действиях ООО «Современные технологии», вины Общества в уклонении от заключения договора, а также любые иные сведения, свидетельствующие о злоупотреблении Обществом своими правами. Комиссией отмечается, что Обществом совершены все возможные и зависящие от него действия — своевременное отправление запроса на внесение изменений в банковскую гарантию и направление заявления на выдачу новой банковской гарантии после отказа банка во внесении изменений в существующую.

В настоящем случае Комиссией не установлено в действиях Общества признаков недобросовестного поведения в форме совершения действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Таким образом, Комиссия не усматривает оснований для включения сведений об ООО «Современные технологии» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Учитывая изложенное и руководствуясь пунктом 267 Положения, Комиссия

РЕШИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Современные технологии» (ИНН:7536146413, адрес: 672040, г. Чита, Забайкальский край, ул. Газимурская, д. 25, корп. 1, оф. 7) в реестр недобросовестных подрядных организаций, предусмотренный Положением.

Примечание: в соответствии с пунктом 263 Положения, включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об участнике электронного аукциона, уклонившемся от заключения договора об оказании услуг, о подрядной организации, с которой договор об оказании услуг расторгнут по решению суда, или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг информация, содержащаяся в реестре недобросовестных подрядных организаций, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 261 настоящего Положения, могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке.