

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-559/2022

по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 07.11.2022

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...>: паспорт гражданина Российской Федерации;

– ООО «Урал ТК»: уведомлено надлежащим способом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– ООО «РТС-тендер»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...>, направленную письмом Пермского УФАС России от 27.10.2022 № 12852/22 (вх. № 178888-ЭП/22 от 27.10.2022), на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Урал ТК», оператора электронной площадки –

ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона по реализации арестованного имущества (извещение № 22000066990000000006, лоты №№ 1, 2)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...>, (далее – Заявитель), направленная письмом Пермского УФАС России от 27.10.2022 № 12852/22 (вх. № 178888-ЭП/22 от 27.10.2022), на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Урал ТК» (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона по

реализации арестованного имущества (извещение № 22000066990000000006, лоты №№ 1, 2) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов и Оператором при организации и проведении Аукциона нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя и представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

05.10.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения

информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт)

Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ООО «РТС-тендер», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.rts-tender.ru/> (далее – сайт Оператора), дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 12.10.2022 в 15:30, дата и время проведения Аукциона – 17.10.2022 в 17:00 (далее – Извещение о проведении Аукциона).

Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 16.07.1998

№ 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон о ипотеке), Регламентом электронной площадки «РТС-тендер»

Имущественные торги, утвержденного призом Генерального директора ООО «РТС-тендер» от 30.09.2022

№ 79-П/22 (далее – Регламент Оператора).

1. Согласно доводу Жалобы 11.10.2022 Заявителем подана заявка на участие

в Аукционе. При подаче данной заявки Заявитель сформировал необходимый перечень документов, установленный в Извещении о проведении Аукциона. Вместе с тем Организатором торгов принято решение об отклонении заявки Заявителя, поскольку представленные документы не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации. Податель в Жалобе указывает, что с данным отказом не согласен. По мнению Заявителя, при публикации Извещения о проведении Аукциона Организатор торгов обязан размещать полную информацию о процедуре на Официальном

сайте, в том числе всю необходимую документацию. Из содержания указанного извещения следует, что потенциальные претенденты при предоставлении заявки на участие в Аукционе должны руководствоваться Регламентом о проведении торгов в форме электронного аукциона по продаже арестованного имущества (далее – Регламент Организатора торгов). В тексте указанного регламента описаны дополнительные требования к представляемым документам, в том числе документов по форме, утвержденной Организатором торгов. Вместе с тем форма заявки на участие в торгах размещена только на официальном сайте Организатора торгов, расположенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://ural-teh-company.ru/>. Указанное требование является необоснованным, поскольку все необходимые документы должны размещаться Организатором торгов на Официальном сайте.

Кроме того, по мнению Заявителя, перечень необходимых для участия в Аукционе документов указанный в Извещении о проведении Аукциона и Регламенте Организатора торгов не совпадает, что, как следствие, приводит или может привести к заблуждению потенциальных участников Аукциона.

Согласно Протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже арестованного имущества в электронной форме от 17.10.2022 Заявителю отказано в участие в Аукционе, поскольку «документы не соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, претендентом нарушен порядок оформления аукционной документации в рамках действующей процедуры (оформления заявки, как пакета документации)».

Абзацем 2 части 1 статьи 56 Закона об ипотеке установлено, что порядок проведения публичных торгов по продаже имущества, заложенного по договору об ипотеке, определяется процессуальным законодательством Российской Федерации, поскольку указанным федеральным законом не установлены иные правила.

Подробное регулирование порядка проведения публичных торгов указано в статьях 89 - 93 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а так же в статьях 447 - 449.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В пункте 3 статьи 57 Закона об ипотеке установлено, что организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее

чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Согласно тексту Извещения о проведении Аукциона процедура проводится в соответствии со статьями 87, 89, 90 Закона об исполнительном производстве, статьями 447-449 ГК РФ, Регламентом Оператора, а также Регламентом Организатора торгов.

Перечень требуемых для участия в торгах документов и требования к их оформлению (для физических лиц):

- заявка по утвержденной Организатором торгов форме;
- заявление, в соответствии со статьей 449.1 ГК РФ;
- нотариальная доверенность, выданная лицу, уполномоченному действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах;
- копия паспорта заявителя всех страниц (20стр) – физического лица (нотариально заверенная копия всех страниц паспорта заявителя при подаче документов представителем, копия паспорта представителя);
- копия ИНН;
- обязательно предоставлять документацию в соответствии с Регламентом по проведению торгов (размещённой в каждой процедуре/лоте).

В соответствии с разделом 4 «Требования к форме и составу заявления на участие в аукционе» Регламента Организатора торгов заявитель подает в составе заявки заявление на участие в торгах (электронная торговая площадка установлена извещением) по форме, установленной данным документом (далее – заявление на участие в торгах) по образцу (образец заявки, установленный организатором торгов) находящемуся на официальном сайте <https://ural-teh-company.ru/> (далее – официальный сайт Организатора торгов). Иные формы заявки не допускаются.

В разделе 5 «Требования к составу заявки на участие в аукционе» Регламента Организатора торгов установлено, что заявка на участие в аукционе подается в соответствии с бланком, установленным Организатором торгов (образец), размещенном на официальном сайте Организатора торгов, заверенная графической подписью. Кроме того, данная заявка должна содержать сведения: фамилия, имя, отчество (если имеется), паспортные данные, адрес места жительства, банковские реквизиты, контакты, ИНН (для физических лиц).

К участию в торгах допускаются физические лица, представившие продавцу:

- заявка по форме, утвержденная Организатором торгов;
- копия документа, удостоверяющего личность; нотариально заверенная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени участника аукциона, а также копия его документа, удостоверяющего личность, заверенная надлежащим образом (все перечисленные в настоящем пункте документы, на лицо, выступающее по доверенности);
- копия платежного документа об оплате задатка с отметкой банка об исполнении, заверенная печатью банка, реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- копия свидетельства о постановке на налоговый учет, заверенная надлежащим образом;
- декларация об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – физического лица банкротом и об открытии конкурсного производства предусмотренном законом;
- декларация о соответствии требованиям пункта 5 статьи 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме).
- СНИЛС;
- уведомление о предоставлении информации (по образцу, установленному продавцом).

Согласно Извещению о проведении Аукциона: «Обязательное требование

при подачи заявки: Для физических лиц: заявка по утвержденной организатором торгов форме; заявление, в соответствии со ст. 449.1 ГК РФ. Нотариальная доверенность, выданная лицу, уполномоченному действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах; копия паспорта заявителя всех страниц (20стр) – физического лица (нотариально заверенная копия всех страниц паспорта заявителя при

подаче документов представителем, копия паспорта представителя); Копия ИНН; обязательно предоставлять документацию в соответствии с Регламентом по проведению торгов (размещённой в каждой процедуре/лоте).».

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что положения Извещения о проведении Аукциона и Регламента Оператора торгов не противоречат друг другу. Извещение о проведении Аукциона содержит отсылочное указание на Регламент Оператора торгов, в котором в котором более подробно указан комплект прилагаемых к заявке участника документов.

Комиссия ФАС России, проанализировав копию заявки Заявителя, установила следующее.

В составе заявки на участие в Аукционе Заявителем представлены: копия паспорта гражданина Российской Федерации, копия СНИЛС, копия ИНН, декларация о соответствии единым требованиям (дополнительный документ), декларация о соответствии участника требованиям пункта 5 статьи 449.1 ГК РФ, заявка по форме, утвержденной Организатором торгов, опись в свободной форме.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов заявка Заявителя на участие в Аукционе отклонена на основании пунктов 5, 6, 7 Регламента Организатора торгов, поскольку в составе заявки отсутствует копия платежного документа об оплате задатка, реквизиты банковского счета для возвращения задатка, а также уведомление о предоставлении информации (по образцу, установленному продавцом).

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что Заявителем не представлен полный перечень требуемых для участия в торгах документов, установленный в Извещении о проведении Аукциона, а также в разделе 5 «Требования к составу заявки на участие в аукционе» Регламента Организатора торгов».

Следовательно, отклонение заявки Заявителя является правомерным.

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что положениями Закона об ипотеке, а также ГК РФ не предусмотрен запрет на размещение образцов и (или) форм документов необходимых для участия в торгах на иных сайтах, помимо Официального сайта (www.torgi.gov.ru). Указанная в Регламенте Организатора торгов ссылка на образец заявки, установленный Организатором торгов, (<https://ural-teh-company.ru/>) является действующей, образец заявки находится в открытом доступе на официальном сайте Организатора торгов.

Доказательств того, что размещение образца заявки на официальном сайте Организатора торгов повлияло (могло повлиять) на некорректную подачу заявки Заявителем не представлено.

Таким образом, Комиссией ФАС России не выявлены нарушения в порядке размещения информации о проведении Аукциона, в частности при опубликовании образцов и (или) форм требуемых для участия в Аукционе на официальном сайте Организатора торгов.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что вышеуказанный довод Жалобы не находит своего подтверждения.

2. Согласно доводу Жалобы Заявителем установлено, что 11.10.2022 Организатором торгов на официальном сайте внесены изменения в Извещение о проведении Аукциона. Вместе с тем информация о данных изменениях в адрес Заявителя от Организатора торгов и Оператора не поступила. Заявитель направил запрос в адрес Оператора о причинах отсутствия информирования, но ответ не поступил.

В письменных пояснениях Организатор торгов указал, что в случаях выявления технических ошибок или иных обстоятельств, требующих внесения изменения в опубликованное информационное сообщение, имеет право на их внесение.

У Организатора торгов, Оператора отсутствует обязанность по уведомлению каждого участника торгов, подавшего заявку на участие, о внесенных изменениях в извещение о проведении торгов по реализации арестованного имущества.

Комиссия ФАС России отмечает, что положениями действующего законодательства не регламентирован порядок внесения изменений в извещение о проведении торгов по реализации арестованного имущества, а также порядок уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах, об указанных изменениях.

Заявителем не представлено доказательств, что внесение изменений в Извещение о проведении Аукциона, неуведомление Организатором торгов, Оператором о внесенных изменениях Заявителя повлияло (могло повлиять) на подачу им заявки на участие в Аукционе (на формирование иного

комплекта заявки).

Следовательно, вышеуказанный довод Жалобы не находит своего подтверждения.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...>, направленную письмом Пермского УФАС России от 27.10.2022 № 12852/22 (вх. № 178888-ЭП/22 от 27.10.2022), на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Урал ТК», оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» при организации и проведении аукциона по реализации арестованного имущества (извещение № 22000066990000000006, лоты №№ 1, 2) необоснованной .

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.