

РЕШЕНИЕ по делу № 07/94-20

по результатам рассмотрения жалобы (вх. № 6056 от 14.08.2020)

на действия органа по ведению реестра – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 02.09.2020

Решение в полном объеме изготовлено 04.09.2020

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Крымское УФАС России, антимонопольный орган) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Региональное управление КМЗ» (далее – заявитель, РУ КМЗ) (вх. № 6056 от 14.08.2020) на действия органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Республики Крым – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым (далее – Министерство, орган по ведению реестра) на нарушение порядка проведения предварительных отборов органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Республики Крым), обеспечив в заседании комиссии участие представителя заявителя посредством использования видеоконференцсвязи,

в присутствии представителя заявителя – М*** (доверенность № 34 от 28.05.2020, паспорт гражданина РФ),

в присутствии представителя Министерства – Щ*** (доверенность № 07-23/32 от 27.08.2020, паспорт гражданина РФ) присутствующей 02.09.2020,

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 14.08.2020 поступила жалоба заявителя (вх. № 6056) на действия органа по ведению реестра – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на нарушение порядка

проведения предварительных отборов органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Республики Крым.

Согласно доводу жалобы заявителя органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Республики Крым нарушен порядок проведения предварительных отборов в части не соблюдения Министерством периодичности проведения предварительных отборов для подрядных организаций в сроки установленные законом.

19.08.2020 на официальную электронную почту Крымского УФАС России от заявителя поступило обращение (вх. № 6199) о предоставлении возможности участия представителя 24.08.2020 в 10:00 часов в заседании комиссии по делу № 07/94-20 путем видеоконференцсвязи.

20.08.2020 антимонопольным органом был дан ответ заявителю (исх. № 07/1665) о согласовании участия РУ КМЗ в заседании 24.08.2020 посредством видеоконференцсвязи.

В связи со сложившейся сложной эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и ведения режима повышенной готовности на территории Республики Крым (указ № 89-У от 01.04.2020 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17.03.2020 года № 63-У») в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», рассмотрение дела № 07/94-20 было проведено в помещении Крымского УФАС России в назначенное время с обеспечением возможности участия представителя заявителя посредством использования видеоконференцсвязи.

При рассмотрении 24.08.2020 в 10:00 часов жалобы РУ КМЗ в связи с необходимостью получения полной информации для рассмотрения жалобы по существу, Комиссией антимонопольного органа в соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции было принято решение о продлении срока до 10:00 часов 02.09.2020.

Представителем заявителя, участвующей в заседании, проводимом посредством видеоконференцсвязи, были поддержаны доводы жалобы. Представитель Министерства, участвующая в заседании 02.09.2020 обеспечившая личное участие в заседании, с доводами жалобы не согласилась.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений представителей сторон, комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке

привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615) утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

В соответствии с п. 4 Постановления № 615 определено, что первый предварительный отбор подрядных организаций, предусмотренный Положением, проводится в субъекте Российской Федерации не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу настоящего постановления.

Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно п. 6 Положения предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные п. 4 Постановлением № 615. После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

Представитель заявителя пояснила в ходе заседания, что Министерством последний предварительный отбор по предмету «Оказание услуг и выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений» был проведен 19.11.2018 года, что противоречит п. 6 Положения.

Также заявителем неоднократно в адрес Министерства направлялись

запросы (17.02.2020 и 19.05.2020) с просьбой организовать проведение предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений».

Согласно ответу органа по ведению реестра (исх. № 1913/02-11/3 от 15.06.2020) направленного в адрес РУ КМЗ, Министерство сообщает, что 30.04.2020 проведена процедура предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для «Оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

В силу пункта 18 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет деятельность в соответствии с методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства (далее – методические рекомендации), утвержденными Приказом Минстроя России от 07.09.2016 № 624/пр.

Пунктом 5 методических рекомендаций установлено, что заседания комиссии по предварительному отбору проводятся по мере необходимости.

Дополнительно представитель Министерства пояснила, что в период с 2018 года по февраль 2020 года от хозяйствующих субъектов в адрес Министерства запросов об организации предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений» не поступало, таким образом необходимость проведения предварительных отборов отсутствовала.

В феврале – марте 2020 от РУ КМЗ в адрес Министерства поступили запросы с просьбой организовать проведение предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений».

В связи с введением 17.03.2020 на территории Республики Крым режима повышенной готовности на территории региона действовал ряд ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, Министерство было лишено возможности организовать такой предварительный отбор. В тоже время с

момента стабилизации работы всех организаций, Министерство провело процедуру по утверждению документации о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в Республике Крым.

21.08.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок размещена информация о проведении предварительного отбора по данному предмету.

Присутствующий в заседании представитель заявителя подтвердила факт размещения Министерством информации о проведении указанного предварительного отбора, подтвердив Комиссии намерение РУ КМЗ участвовать в отборе.

Также представитель заявителя подтвердила, что в период с ноября 2018 по февраль 2020 года РУ КМЗ не обращалось к Министерству с запросами или предложениями по вопросу проведения предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений».

Комиссия Крымского УФАС исследовав все имеющиеся материалы дела, руководствуясь нормами действующего законодательства Российской Федерации, приходит к выводу, что довод заявителя не находит своего подтверждения, а жалоба признается необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Региональное управление КМЗ» (вх. № 6056 от 14.08.2020) на действия органа по ведению реестра – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Крым на нарушение порядка проведения предварительных отборов органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Республики Крым, необоснованной.

2. Снять ограничение, наложенное уведомлениями № 07/1640 от 18.08.2020 и №07/1677 от 24.08.2020.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.