

Администрации Прозоровского сельского поселения Брейтовского муниципального района

152766, Ярославская область, Брейтовский район, село Прозорово, Михайловская улица, 21

<...>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 076/01/16-77/2021

«20» февраля 2021 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Гудкевич Е.В., члены Комиссии: главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М., рассмотрев дело № 076/01/16-77/2021, возбужденное в отношении администрации Прозоровского сельского поселения Брейтовского муниципального района (ИНН 7615010581, ОГРН 1057602377139, 152766, Ярославская область, Брейтовский район, село Прозорово, Михайловская улица, 21) и индивидуального предпринимателя <...>, по признакам нарушения, предусмотренного статьёй 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в действиях по заключению между данными лицами дополнительного соглашения от 10.07.2019 к договору от 27.07.2015 № б/н, которое может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг и создаёт для ИП <...> преимущественное положение на рынке ритуальных услуг Брейтовского муниципального района в виде гарантированного рынка сбыта услуг по погребению,

администрация Прозоровского сельского поселения Брейтовского муниципального района представителей не направила, в письме от 01.02.2021 № 48 просила рассмотреть дело в отсутствие её представителей,

<...> на заседание не явился, представителей не направил, просил рассмотреть дело в его отсутствие,

руководствуясь статьёй 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

УСТАНОВИЛА:

настоящее дело возбуждено приказом Ярославского УФАС России от 28.01.2021 № 23 по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в действиях администрации Прозоровского сельского поселения Брейтовского муниципального района (ИНН 7615010581, ОГРН 1057602377139) и индивидуального предпринимателя <...> по заключению между данными лицами дополнительного соглашения от 10.07.2019 к договору от 27.07.2015 № б/н, которое может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг и создаёт для <...> преимущественное положение на рынке ритуальных услуг Брейтовского муниципального района в виде гарантированного рынка сбыта услуг по погребению.

Комиссия, изучив материалы дела и пояснения сторон, **установила следующее.**

Согласно статье 16 Федерального закона от 6.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Администрация Прозоровского сельского поселения является органом местного самоуправления.

Под вопросами местного значения в статье 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в

соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

К вопросам местного значения сельского поселения (подпункт 22 п. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Названные полномочия органов местного самоуправления, в том числе сельского поселения, в сфере похоронного дела раскрываются в Федеральном законе от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении).

В соответствии с частью 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно статье 29 Закона о погребении органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших, и определяют порядок их деятельности.

На основании части 1 статьи 9 Закона о погребении в гарантированный перечень услуг по погребению входят следующие услуги:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

В Определении Высшего Арбитражного Суда РФ от 05.06.2014 № ВАС-6680/14 указано, что, органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческим организации или индивидуальным предпринимателям.

Аналогичная правовая позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 03.04.2019 по делу № А28-7630/2018.

Таким образом, органы местного самоуправления обязаны создать специализированную службу по вопросам похоронного дела, не являющуюся хозяйствующим субъектом на рынке ритуальных услуг, т.е. не оказывающую ритуальные услуги, входящие в гарантированный перечень услуг по погребению, на коммерческой основе.

Антимонопольным органом установлено, что на данный момент администрацией Прозоровского сельского поселения специализированная служба по вопросам похоронного дела не создана.

Вместе с тем, во исполнение своей обязанности по предоставлению населению ритуальных услуг в пределах гарантированного перечня услуг по погребению администрация Прозоровского сельского поселения заключила соглашение об оказании ритуальных услуг по захоронению Прозоровскому сельскому поселению от 27.07.2015 № б/н с индивидуальным предпринимателем <...>.

Дополнительным соглашением от 10.07.2019 (далее также Договор) пункты 1-3 соглашения от 27.07.2015 № б/н изменены, а содержание пунктов 4 и 5 перенесено без изменений.

Согласно пункту 2 Договора ИП <...> производит оказание ритуальных услуг по предоставлению на безвозмездной основе гарантированного перечня услуг по погребению, установленного статьёй 9 Закона о погребении.

Под хозяйствующим субъектом в пункте 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Следовательно, ИП <...> является хозяйствующим субъектом по смыслу Закона о защите конкуренции.

Действия администрации Прозоровского сельского поселения и

ИП <...> по заключению между данными лицами дополнительного соглашения от 10.07.2019 к договору от 27.07.2015 № б/н, которое может привести к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг и создаёт для

И П <...> преимущественное положение на рынке ритуальных услуг Брейтовского муниципального района в виде гарантированного рынка сбыта услуг по погребению, нарушают запрет, установленный статьёй 16 Закона о защите конкуренции. Схожая правовая позиция изложена в Постановлении арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 17.08.2011 по делу № А19-21725/10.

В соответствии с пунктом 4 Договора соглашение заключено на неопределённый срок.

Проведённый антимонопольным органом анализ рынка показал, что на территории Брейтовского муниципального района на рынке ритуальных услуг кроме ИП <...> осуществляет хозяйственную деятельность: МБУ «По благоустройству Брейтовского сельского поселения Ярославской области», ИП Маланенков А.А., ИП Моргунова И.А.

Таким образом, рынок ритуальных услуг Брейтовского муниципального района Ярославской области является конкурентным.

На основании представленных сведений и документов Комиссия Ярославского УФАС России приходит к заключению о наличии в действиях администрации Прозоровского сельского поселения Брейтовского муниципального района (ИНН 7615010581, ОГРН 1057602377139) и индивидуального предпринимателя <...> нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии
Шарутина

С.А.

А.М. Бубнов