

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-243

31 августа 2012 года
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области

при участии представителя Управления государственного заказа Мурманской области: <К...> (по доверенности от 16 марта 2012 года № 12/12), представителей заказчика — Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А.Баяндина»: <С...> (по доверенности от 01 августа 2012 года), <И...> (по доверенности от 01 августа 2012 года);

представитель заявителя - общества с ограниченной ответственностью «Медицинская дезинфекция» (далее — ООО «Медицинская дезинфекция») на заседание комиссии не явился, уведомлены о месте и времени рассмотрения надлежащим образом, представили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие;

рассмотрев жалобы ООО «Медицинская дезинфекция» на действия организатора совместных торгов - Управлением государственного заказа Мурманской области (далее — Управление государственного заказа Мурманской области) при проведении совместных торгов путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку **средств для дезинфекции и предстерилизационной очистки инструментов и изделий медицинского назначения** для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области, реестровый номер извещения 0149200002312001791 (далее — открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 24 августа 2012 года обратилось ООО «Медицинская дезинфекция» с жалобой на положения документации об открытом аукционе в электронной форме при проведении совместных торгов путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку **средств для дезинфекции и предстерилизационной очистки**

инструментов и изделий медицинского назначения для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Из существа поступившей жалобы ООО «Медицинская дезинфекция» следует, что документация о проведении открытого аукциона в электронной форме не соответствует требованиям Закона о размещении заказов. Заявитель полагает, что установление в техническом задании документации о проведении открытого аукциона в электронной форме к поставке дезинфицирующих средств с указанием на фирменные наименования этих средств с указанием состава действующих веществ, экономических показателей и режимов применения исключает поставку эквивалента.

Указывает, что уполномоченным органом — Управлением государственного заказа Мурманской области нарушены нормы Закона о размещении заказов, путем включения в документацию об открытом аукционе в электронной форме не эквивалентных дезинфицирующих средств.

Комиссия Мурманского УФАС России, исследовав доводы жалоб, выслушав пояснения представителей уполномоченного органа и заказчика, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, 14 августа 2012 года издан Приказ и.о. начальника Управления государственного заказа Мурманской области <Б...> № 996-тр «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку средств для дезинфекции и предстерилизационной очистки инструментов и изделий медицинского назначения для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области».

Соглашением о проведении совместных торгов определен предмет совместных торгов - открытый аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку **средств для дезинфекции и предстерилизационной очистки инструментов и изделий медицинского назначения** для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Способ размещения заказа: совместные торги в форме открытого аукциона в электронной форме.

Заказчики:

1. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница имени П.А. Баяндина»;
2. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной онкологический диспансер»;
3. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной перинатальный центр»;
4. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Мурманский областной противотуберкулезный диспансер»;**
5. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Мурманский областной центр специализированных видов медицинской помощи»;**
6. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Мурманский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»;**
7. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Центральная районная больница ЗАТО г.Североморск»;**
8. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Мурманская областная станция переливания крови»;**
9. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманский областной Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»;
10. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная психиатрическая больница»;
11. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Ловозерская центральная районная больница»;**
12. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Печенгская центральная районная больница»;**
13. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Областной специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»;**
14. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Кандалакшская центральная районная больница»;**
15. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Мончегорская центральная городская больница»;**
16. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Апатитская центральная городская больница»;
17. Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения **«Ковдорская центральная районная больница».**

Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме путем проведения совместных торгов состоит из 4 Томов.

заказа Мурманской области <Б...>.

Том 2 - «Специальная часть» утвержден представителями заказчиков и и.о. начальника Управления государственного заказа Мурманской области <К...>.

Том 3 - «Техническое задание» утвержден представителями заказчиков и и.о. начальника Управления государственного заказа Мурманской области <К...>.

Том 4 - «Проекты гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений» утвержден представителями заказчиков и и.о. начальника Управления государственного заказа Мурманской области <К...>.

Документация согласована с министром здравоохранения Мурманской области <Р...>.

16 августа 2012 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставку **средств для дезинфекции и предстерилизационной очистки инструментов и изделий медицинского назначения** для нужд учреждений здравоохранения Мурманской области.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 03.09. 2012 года в 09.00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 07.09. 2012 года.

Дата и время проведения открытого аукциона в электронной форме: 10.09. 2012 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 478 058,50 (пять миллионов четыреста семьдесят восемь тысяч пятьдесят восемь рублей) 50 копеек.

Открытый аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке: ММВБ «Госзакупки» по адресу: www.etp-micex.ru.

Изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме внесены в связи с вынесением Комиссией Мурманского УФАС России предписания по указанному открытому аукциону в электронной форме 07 августа 2012 года (№ 06-14/12-224).

Статья 41.6 Закона о размещении заказов определяет, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их

безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Документация об открытом аукционе в электронной форме содержит требования, предъявляемые к техническим (функциональным) характеристикам в том числе, к составу дезинфицирующих средств, описанию дезинфицирующих средств, упаковке, микробиологии, необходимых к поставке в открытом аукционе в электронной форме.

Пункт 9 тома 3.1 документации об открытом аукционе в электронной форме устанавливает требования к техническим, функциональным (потребительским свойствам) товара.

Заявитель указывает на тот факт, что при утверждении документации об открытом аукционе в электронной форме по некоторым позициям, а именно, по позиции 1, 11, 16 технического задания в совокупности представляют собой дезинфицирующее средство, по всем характеристикам поставить эквивалент не представляется возможным.

В приведенной ниже таблице указаны оспариваемые позиции документации об открытом аукционе в электронной форме.

№ п/п	Наименование товара	Технические функциональные характеристики товара (потребительские свойства)
1	2	3

Описание: дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата на основе четвертичных аммониевых соединений, гуанидинов, а также ферментного комплекса (липаза, амилаза, протеаза).

Средство не должно содержать в своем составе аминов, альдегидов, кислот. **pH 1%** водного раствора должен быть в интервале от 5 до 8.

Микробиология: средство должно обладать антимикробным действием в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных инфекций и микобактерии туберкулеза), вирусов (включая аденовирусы, вирусы гриппа, парагриппа, птичьего, свиного гриппа и другие типы вируса гриппа, возбудители острых респираторных инфекций, энтеровирусы, ротавирусы, вирус полиомиелита, вирусы энтеральных, парентеральных гепатитов, герпеса, атипичной пневмонии, ВИЧ-инфекции и др.), грибов рода Кандида, Трихофитон.

Назначение: средство должно быть предназначено для применения в ЛПУ, в том числе – в детских отделениях и отделениях неонатологии для дезинфекции и предстерилизационной очистки, в том числе совмещенных в одном процессе, изделий медицинского назначения (включая хирургические и стоматологические инструменты, в том числе вращающиеся, зеркала с амальгамой; гибкие и жесткие эндоскопы) **ручным способом и механизированным способом с использованием ультразвука** в установках любого типа; предварительной и окончательной очистки эндоскопов ручным и механическим способом в установке КРОНТ-УДЭ-1 способом.

Энзимодез

1

или
эквивалент

Контроль концентрации рабочих растворов средства должен осуществляться индикаторными полосками соответствующими данному средства.

Экономические показатели: выход рабочего раствора из одного литра концентрата должен составлять не менее 200л при экспозиции не более 15 минут при дезинфекции, в том числе совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения (включая стоматологические материалы), гибких и жестких эндоскопов в отношении вирусных, бактериальных (включая туберкулез) и грибковых (кандидозы, дерматофитии) инфекций. При этом средство должно иметь единую концентрацию при одинаковой экспозиции.

Срок годности: рабочих растворов не менее 3 суток, в упаковке производителя не менее 3 лет.

Упаковка: Флакон объемом не менее 1 литра.

Описание: Дезинфицирующее средство в виде концентрата на основе ферментов, триамина, комплекса ЧАС, гуанидина, спиртов.

Микробиология: средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных (включая синегнойную палочку) и грамположительных (включая микобактерии туберкулеза) микроорганизмов, вирусов

(включая аденовирусы, все типы вирусов гриппа, в т.ч. вирусов «птичьего» гриппа H5N1, «свиного» гриппа A/H1N1, парагриппа, возбудителей острых респираторных инфекций, энтеровирусы, ротавирусы, вирус полиомиелита, вирусы энтеральных, парентеральных гепатитов, герпеса, «атипичной пневмонии» (SARS), ВИЧ-инфекции и др.), патогенных грибов рода Кандида, Трихофитон и плесневых грибов, возбудителей внутрибольничных инфекций, анаэробной инфекции.

Назначение: средство должно быть предназначено для:

- профилактической, текущей и заключительной дезинфекции поверхностей в помещениях, поверхностей аппаратов, приборов, санитарно-технического оборудования, белья, столовой посуды, лабораторной посуды, предметов ухода за больными в ЛПУ (включая отделения неонатологии, роддома, палаты новорожденных и пр.), акушерских стационарах, клинических, микробиологических и др. лабораториях,

- дезинфекции медицинских отходов;

- дезинфекции крови и биологических выделений;

- генеральных уборок в ЛПУ и других учреждениях;

- дезинфекции куветов и приспособлений к ним, комплектующих деталей наркозно-дыхательной аппаратуры, анестезиологического оборудования;

- дезинфекции, в том числе совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения, включая стоматологические инструменты, эндоскопы и инструменты к ним;

- предстерилизационной или окончательной (перед ДВУ) очистки жестких и гибких эндоскопов и инструментов к ним;

- дезинфекции высокого уровня эндоскопов;

- дезинфекции, в том числе совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения из металлов, включая хирургические и стоматологические инструменты механизированным способом (с использованием УЗ-установок любого типа);

- борьбы с плесенью; дезинфекции воздуха способом распыления на различных объектах, профилактической дезинфекции систем вентиляции и кондиционирования воздуха.

Срок годности: в упаковке производителя не менее 5 лет.

Упаковка: флакон объёмом не менее 1 л

11
Контакт
или
эквивалент

Описание: дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата на основе перекиси водорода, гуанидинов. Средство не должно содержать в своем составе ЧАС, аминов, спиртов, альдегидов. **pH 1%** водного раствора должен быть от 5 до 8.

Микробиология: Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая возбудителей внутрибольничных, анаэробных инфекций, туберкулеза, легионеллеза; вирусов (включая аденовирусы, вирусы гриппа, парагриппа, птичьего гриппа и др. возбудители острых респираторных инфекций, энтеровирусы, ротавирусы, вирус полиомиелита, вирусы энтеральных, парентеральных гепатитов, герпеса, атипичной пневмонии, ВИЧ-инфекции и др.); грибов рода Кандида, дерматофитов и плесневых грибов, а также спороцидными, моющими и дезодорирующими свойствами

Назначение: средство должно эффективно удалять пятна белковых отложений и других трудноудаляемых веществ с поверхностей из любых материалов. Средство должно быть предназначено:

- для дезинфекции и мытья поверхностей в помещениях, приборов, куветов; санитарно-технического оборудования, лабораторной и столовой посуды, предметов ухода за больными, уборочного инвентаря, белья, игрушек, резиновых коврик, обуви из пластмасс в лечебно-профилактических учреждениях, включая неонатологические отделения, службу родовспоможения, палаты новорожденных, отделения интенсивной терапии и реанимации;

- дезинфекции, в том числе совмещенной с предстерилизационной очисткой, изделий медицинского назначения, включая хирургические и стоматологические инструменты, в том числе вращающиеся;

- дезинфекции комплектующих деталей, отдельных узлов и блоков аппаратов ингаляционного наркоза и искусственной вентиляции легких;

- дезинфекции высокого уровня (ДВУ) эндоскопов в ЛПУ;

- дезинфекции медицинских отходов, включая перевязочные средства (ватно-марлевые повязки, тампоны и т.п.), белье и изделия медицинского назначения однократного применения;

- проведения генеральных уборок в ЛПУ; дезинфекции систем вентиляции и кондиционирования воздуха;

- дезинфекции поверхностей, пораженных плесенью.

Экобриз окси

16

или
эквивалент

Контроль концентрации рабочих растворов средства должен осуществляться индикаторными полосками, соответствующими данному средству (или эквиваленту).

Экономические показатели: выход рабочего раствора из одного л. средства для проведения дезинфекции поверхностей при вирусных инфекциях должен составлять не менее 100 л при экспозиции не более 15 минут и не менее 1000 л рабочего раствора при экспозиции не более 60 мин; для проведения дезинфекции ИМН, совмещенной с предстерилизационной очисткой должен составлять не менее 100 л при времени экспозиции не более 15 минут; для проведения ДВУ эндоскопов должен составлять не менее 25 л при времени экспозиции не более 5 минут; для проведения дезинфекции поверхностей, пораженных плесенью, должен составлять не менее 100 л при времени экспозиции не более 60 минут.

Срок годности рабочих растворов не менее 14 суток, в невскрытой упаковке изготовителя не менее 2 лет

Упаковка: флакон объёмом не менее 1 л

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области в рамках подготовки к рассмотрению жалобы 28 августа 2012 года (исх. 06-14/12-243, 244-4228) сделан запрос заказчику Государственному областному бюджетному учреждению здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А.Баяндина» с необходимостью представить пояснения относительно предмета жалобы и указанием эквивалентов по заявленным в техническом задании дезинфицирующим средствам.

Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А.Баяндина», в лице главного врача <Г...>., как координатора обжалуемых торгов, представило на заседание Комиссии Мурманского УФАС России письменное обоснование (исх. № 1415/1 от 31 августа 2012 года) включения указанных позиций в документацию открытого аукциона в электронной форме с указанием эквивалентов.

Дезинфицирующее средство «Энзимодез» имеет, по крайней мере, два эквивалентных дезинфицирующих средства, («Абсолюцид энзим» ЗАО «Химический завод АЛДЕЗ» Россия и «Аниозим ДД1» Франция) в том числе по уровню Ph. Согласно требованиям СанПиН 2.1.3.2630 — 10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» Ph средства более 8,5 требует проведения дополнительных исследований на остаточные компоненты щелочных средств.

Дезинфицирующее средство «Контакт» имеет три эквивалента («Слайт», «Меридиан»). Оспариваемое дезинфицирующее средство «Экобриз-Окси», в том числе, по составу, имеет один эквивалент заявленному («Пероксин плюс»).

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов.

В силу части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Изучив техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме и материалы дела, можно резюмировать, что документация об открытом аукционе в электронной форме содержит требования к техническим характеристикам товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. По оспариваемым позициям представлены эквиваленты дезинфицирующих средств разных производителей.

Кроме того, Комиссия Мурманского УФАС России считает необходимым отметить, что заявитель не представил наименование дезинфицирующих средств, которые он мог бы предложить к поставке в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, жалоба ООО «Медицинская дезинфекция» признается Комиссией Мурманского УФАС необоснованной.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Медицинская дезинфекция» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 31 августа 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 05 сентября 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.