

**ООО «Ставропольское Солнце»**

ул. Мира, д. 61А, эт. 3, оф. 355,

г. Владимир, Владимирская область,  
600007

ул. Профсоюзная, д. 65, к. 1, эт. 20,

г. Москва, 117342

[info@hevelsolar.com](mailto:info@hevelsolar.com)

**Министерство жилищно-  
коммунального хозяйства и  
гражданской защиты населения  
Пензенской области**

ул. Московская, д. 110, г. Пенза,  
440000

2-й Виноградный пр-д, стр. 30,

г. Пенза, 440066

[penzarec@mail.ru](mailto:penzarec@mail.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 058/10/18.1-196/2023

«28» апреля 2023 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- Прокаевой Е.А. – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

- Францевой Е.В. – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

- Викуловой В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии:

- от заявителя – представителей по доверенности ООО «Ставропольское Солнце» Пантелеева Б.К. (доверенность от 20.04.2023 б/н), Гаевого А.А. (доверенность от 09.01.2023 № 01/2023), Ковальчук А.Г. (доверенность от 17.04.2023 № 06/2023);

- от организатора торгов – представителей по доверенности Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области Суворова А.В. (доверенность от 01.11.2022 б/н), Куличенко О.А. (доверенность от 06.02.2023 б/н);

в отсутствие участников конкурсного отбора проектов – ООО «Экологика-31», ООО «Первая Линия», ООО «Чистая Энергия» (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ООО «Ставропольское Солнце» (ИНН 2636218782, ОГРН 1212600002020, ул. Мира, д. 61А, эт. 3, оф. 355, г. Владимир, Владимирская область, 600007) на действия комиссии по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) при проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (извещение размещено на сайте <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 10.04.2023 поступила жалоба ООО «Ставропольское Солнце» (ИНН 2636218782, ОГРН 1212600002020, ул. Мира, д. 61А, эт. 3, оф. 355, г. Владимир, Владимирская область, 600007) на действия комиссии по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) при проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования

возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (извещение размещено на сайте <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>) (далее – конкурсный отбор проектов).

Из жалобы заявителя следует, что комиссией по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (далее - Комиссия) в протоколе от 28.03.2023 рассмотрения замечаний на протокол вскрытия конвертов с заявками от 20.03.2023 неправомерно изменены существенные условия заявок участников ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31», что повлияло на определение результатов конкурсного отбора проектов. Кроме того, действующим законодательством не предусмотрена возможность внесения изменений в протокол вскрытия конвертов.

Правовая позиция Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области изложена в письменных возражениях на жалобу от 17.04.2023 (вх. № 1327э).

18.04.2023 в Пензенское УФАС России поступило ходатайство ООО «Ставропольское Солнце» об отложении рассмотрении жалобы.

19.04.2023 ООО «Ставропольское Солнце» представлены разъяснения к жалобе, согласно которым, заявитель полагает, что заявки участников ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31» не соответствуют требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 и извещения о проведении конкурсного отбора, в связи с содержанием избыточных сведений о плановом годовом объеме производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды, и не могли быть приняты Комиссией к рассмотрению.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 12.04.2023 № 776-3 назначено и проведено 19.04.2023 в 15 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы 19.04.2023 представителем ООО «Ставропольское Солнце» доводы жалобы поддержаны в полном объеме.

Представители Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области с доводами жалобы не согласились, позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу, поддержали в полном объеме, просили в удовлетворении жалобы отказать. Представитель Министерства жилищно-коммунального хозяйства и

гражданской защиты населения Пензенской области пояснил, что данные, указанные в заявках участников ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31», не корректировались. В протоколе вскрытия конвертов от 20.03.2023 (с учетом его дополнения 28.03.2023) отражена информация, которая изначально содержалась в заявках ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31».

Информация о плановом годовом объеме производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды по биогазовым станциям «Балтинка», «Вертуновка», «Аршиновка, «Потодеево» была оглашена при вскрытии конвертов с соответствующими заявками вышеуказанных участников. Однако, данная информация в результате технической ошибки не отражена в протоколе вскрытия конвертов от 20.03.2023. Указанный недостаток устранен 28.03.2023 в ходе рассмотрения замечаний на протокол вскрытия конвертов путем дополнения протокола вскрытия конвертов от 20.03.2023 соответствующей информацией.

Таким образом, Комиссия организатора конкурсного отбора не изменяла изначальные существенные условия, указанные в заявках ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31», а внесла в протокол вскрытия конвертов информацию, которая оглашена в ходе процедуры вскрытия конвертов с заявками в силу требований действующего законодательства.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях получения дополнительной информации уведомлением от 21.04.2023 исх. № ЕП/864/23 срок принятия решения по рассмотрению жалобы ООО «Ставропольское Солнце» продлен, рассмотрение жалобы назначено и проведено 28.04.2023 в 12 часов 00 минут.

25.04.2023 от Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в материалы по жалобе поступили дополнительные документы в соответствии с уведомлением от 21.04.2023 исх. № ЕП/864/23.

27.04.2023 ООО «Ставропольское Солнце» в материалы по жалобе представлены письменные пояснения с приложением сравнительной таблицы сведений, озвученных в ходе процедуры вскрытия конвертов, а также сведений, указанных в протоколах.

На рассмотрении жалобы 28.04.2023 представителями ООО «Ставропольское Солнце» и Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области ранее изложенная позиция поддержана в полном объеме.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба ООО «Ставропольское Солнце» подана в пределах срока, установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 (в редакции от 01.06.2022) «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» утверждены Правила разработки и

утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики» (далее - Правила).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 28 Правил, схема развития электроэнергетики региона, являющаяся неотъемлемой частью программы развития электроэнергетики регионов, разрабатывается с учетом результатов использования перспективной расчетной модели для субъектов Российской Федерации и включает в себя, в том числе, раздел «существующие и планируемые к строительству генерирующие объекты, функционирующие на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется или осуществляется на розничных рынках».

Согласно пункту 28(1) Правил включение генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, в указанный в подпункте «г» пункта 28 настоящих Правил раздел схемы развития электроэнергетики региона, осуществляется по итогам отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

На основании пункта 28(2) Правил орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий разработку схемы и программы перспективного развития электроэнергетики соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), вправе принять решение о проведении отбора проектов строительства генерирующих объектов, относящихся к видам генерирующих объектов, указанным в приложении № 5 к Правилам квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2008 № 426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии» (далее - Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии), с учетом положений настоящего пункта.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области от 29.12.2022 № 135-т принято решение о проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках.

13.01.2023 Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области на официальном сайте в сети «Интернет» (<https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe->

regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php) размещено извещение о проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области.

Даты начала и окончания отбора проектов: с 13 января по 31 марта 2023 года.

Дата, место, время начала и окончания подачи заявок на участие в отборе: заявки на участие в отборе принимаются организатором конкурсного отбора с 09 марта 2023 года по адресу: 440066 г. Пенза Виноградный 2-й пр-д стр. № 30 кабинет 311, по рабочим дням с 9:00 до 18:00 часов московского времени. Дата окончания приема заявок 15 марта 2023 года.

Предельный годовой объем производства электрической энергии, доступный к конкурсному отбору – 24 169,340 МВт\*ч.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками от 20.03.2023 на участие в отборе проектов поступило 8 (восемь) заявок.

28.03.2023 в 13 часов 56 минут Комиссией составлен протокол рассмотрения замечаний на протокол вскрытия конвертов с заявками от 20.03.2023, согласно которому Комиссией рассмотрены заявления ООО «Чистая энергия», ООО «Первая Линия», ООО «Экологика-31».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в отборе проектов, составленного 28.03.2023 в 14 часов 05 минут, заявка ООО «Чистая энергия» признана Комиссией ненадлежащей и отклонена от дальнейшего участия, заявки остальных участников, в том числе заявка ООО «Ставропольское Солнце», признаны надлежащими.

В соответствии с пунктом 5 протокола рассмотрения заявок от 28.03.2023 Комиссией принято решение включить в реестр генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, проекты Биогазовая электростанция «Балтинка» (ООО «Первая Линия») и Биогазовая электростанция «Аршиновка» (ООО «Экологика-31»).

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области от 28.03.2023 № 18-п сформирован реестр генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, на территории Пензенской области.

1. Относительно довода жалобы заявителя о том, что Комиссией организатора отбора проектов в протоколе от 28.03.2023 рассмотрения замечаний на протокол вскрытия конвертов с заявками от 20.03.2023 неправомерно изменены существенные условия заявок участников ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31», что повлияло на определение результатов конкурсного отбора проектов, Комиссией Управления установлено следующее.

24.04.2023 Комиссией Управления рассмотрено дело № 058/10/18.1-187/2023 по жалобе ООО «Чистая Энергия» (ИНН 9705109331, ОГРН 5177746040380, ул. Пятницкая, д. 76, пом. 39, г. Москва, 115184) на действия комиссии по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) при проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (извещение размещено на сайте <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>).

Решением Комиссии Пензенского УФАС России от 24.04.2023 № 058/10/18.1-187/2023 жалоба признана обоснованной.

В рамках рассмотрения дела № 058/10/18.1-187/2023 Комиссией Управления ранее дана оценка обжалуемым действиям комиссии по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области, в том числе в части внесения изменений в протокол вскрытия конвертов от 20.03.2023, и изменения существенных условий заявок участников ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31».

Из содержания части 9, части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 5 части 9 названной статьи, в частности, в случае если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (пункт 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, положения Закона о защите конкуренции не допускают повторного принятия антимонопольным органом решения по одним и тем же

обстоятельствам.

При указанных обстоятельствах, данный довод жалобы заявителя не подлежит рассмотрению Комиссией Управления.

2. По доводу заявителя о том, что заявки участников ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31» не соответствуют требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 и извещения о проведении конкурсного отбора, в связи с содержанием избыточных сведений о плановом годовом объеме производства электрической энергии (мощности) без учета планового объема электрической энергии на собственные нужды, и не могли быть приняты Комиссией к рассмотрению, Комиссией Управления установлено следующее.

Пунктом 28(4) Правил предусмотрено, что организации и индивидуальные предприниматели, намеренные принять участие в отборе проектов, в течение установленного срока подачи заявок на отбор проектов в порядке, опубликованном в соответствии с требованиями подпункта 2 пункта 28(2) настоящих Правил, вправе направить в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заявки на участие в отборе проектов.

Вышеуказанным пунктом установлен обязательный перечень информации, подлежащей указанию в заявке, а также документов, прилагаемых к заявке.

В извещении о проведении конкурсного отбора содержатся аналогичные требования, предъявляемые к заявке на участие в отборе.

Согласно пункту 28(5) Правил заявка на участие в отборе проектов признается надлежащей, если такая заявка и подавший ее участник отбора соответствуют требованиям, указанным в опубликованной информации о проведении отбора проектов. Заявки, признанные ненадлежащими, отклоняются.

Пунктом 9 извещения предусмотрено, что в случае несоответствия заявки на участие в отборе проектов или участника отбора, подавшего заявку, требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823, соответствующий проект к отбору не допускается.

В соответствии с уведомлением-требованием от 12.04.2023 № 776-3 Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области в материалы дела представлены копии заявок, поданных на участие в конкурсном отборе проектов, в том числе, копии заявок ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31».

Комиссией Управления установлено, что в заявках данных участников, помимо сведений, предусмотренных пунктом 28(4) Правил, указана

информация относительно планового годового объема генерации электрической энергии (мощности) и планового годового объема собственных нужд.

Необходимо отметить, что положениями вышеуказанных Правил и извещения не установлено запрета на указание участниками конкурсного отбора какой-либо дополнительной информации в заявке, не поименованной в предусмотренном пунктом 28(4) Правил перечне.

Отклонение заявки участника, а также недопуск проекта к отбору, в связи с указанием в заявке сведений, не установленных пунктом 28(4) Правил, извещением и Правилами не предусмотрено.

Таким образом, с учетом положений пунктов 28(4), 28(5) Правил и извещения о проведении конкурсного отбора правовые основания для признания заявок ООО «Первая Линия» и ООО «Экологика-31» ненадлежащими, в связи с указанием данными участниками информации относительно планового годового объема генерации электрической энергии (мощности) и планового годового объема собственных нужд, отсутствуют.

При указанных обстоятельствах, Комиссией Управления рассматриваемый довод жалобы заявителя признан необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ставропольское Солнце» (ИНН 2636218782, ОГРН 1212600002020, ул. Мира, д. 61А, эт. 3, оф. 355, г. Владимир, Владимирская область, 600007) на действия комиссии по проведению конкурсных отборов проектов строительства генерирующих объектов организатора конкурсного отбора проектов – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области (ИНН 5836675975, ОГРН 1165835051447, ул. Московская, д. 110, г. Пенза, 440000) при проведении конкурсного отбора проектов строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничных рынках, в Схему и программу перспективного развития электроэнергетики Пензенской области (извещение размещено на с а й т е <https://uprgkh.pnzreg.ru/work/tarifnoe-regulirovanie/informatsionnye-soobshcheniya/index.php>) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии Е.А. Прокаева

Члены Комиссии Е.В. Францева

В.А. Викулова

2023-248