

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-67/16 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

15.12.2016г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) с участием представителей: заявителя Муниципального учреждения «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» <...>, <...> по доверенностям, рассмотрела обращение МУ «УКС г. Горно-Алтайска» о включении сведений об ООО «Эко-Регион» и учредителей общества в Реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Эко-Регион» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения обращения присутствие представителя не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

Муниципальное учреждение «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» 05.12.2016г. (вх. 3607) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА заявление о включении сведений об ООО «Эко-Регион» (ИНН 0411143213, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 139) и учредителей в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта № 2015.283999 от 03.08.2015г., на основании части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

Заказчиком МУ «УКС г. Горно-Алтайска» 30.06.2015г. на официальном сайте РФ (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на строительство внутриквартальных дорог в микрорайоне «Чкаловский лог» в г. Горно-Алтайске.

Согласно извещению № 0377300005215000034:

- начальная (максимальная) цена контракта – 21 551 900 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок - 16.07.2015г. в 16-00 часов;
- дата проведения аукциона – 23.07.2015г.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 06.07.2015г. единственный участник (ООО «Эко-Регион») признан соответствующим требованиям аукционной документации. Аукцион признан несостоявшимся на основании ч. 16 ст. 66 Закона о контрактной системе.

03.08.2015г. заказчиком МУ «УКС г. Горно-Алтайска» и победителем ООО «Эко-

Регион» подписан муниципальный контракт № 2015.283999 на строительство внутриквартальных дорог в микрорайоне «Чкаловский лог» в г. Горно-Алтайске на сумму 21 551 900,00 рублей. 18.04.2016г. в соответствии с п.п. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключено дополнительное соглашение об уменьшении объемов работ, цена контракта составила 20 251 533 руб.

В соответствии с п. 1.5 контракта окончание работ: до 30.09.2015 года.

Оплата производится заказчиком в безналичной форме, без авансирования, в следующем порядке: 5 000 до 30.12.2015г. оставшуюся часть суммы, исключая сумму оплаты, произведенной в 2015 году, осуществить до 30.12.2016 г. и до 30.12.2017 г. (п. 2.7 контракта).

Согласно представленным МУ «УКС г. Горно-Алтайска» документам (письмо от 12.12.2016г. № 1208) заказчик частично принял и оплатил выполненные работы, подписав формы КС-3 № 1 от 18.09.2015г. на сумму 5 000 рублей (платежное поручение № 633350 от 21.12.2015г.).

Подрядчиком систематически нарушались сроки исполнения контракта (представили протоколы оперативных совещаний, проводимых в Администрации г. Горно-Алтайска). Подрядчику неоднократно направлялись письма об организации двух сменного производства работ, увеличения строительной техники (от 18.11.2015г. № 1153); о результатах технического надзора за выполнением работ (от 31.12.2015г. № 1281, от 29.02.2016г. № 191). 30.06.2016г. в адрес управляющей организации подрядчика направлялось предписание об устранении замечаний, выявленных по результатам технического надзора. Меры по направлению претензий начали предпринимать только 12.05.2016г.

В связи с тем, что подрядчиком не выполнены работы по муниципальному контракту № 2015.283999 от 03.08.2015г. заказчиком 15.11.2016г. принято решение № 1028 об одностороннем отказе от исполнения контракта. Данное решение 24.11.2016г. направлено в адрес ООО «Эко-Регион» заказным письмом с уведомлением № 64900605037983 (получено обществом 25.11.2016г.), а также размещено в ЕИС (zakupki.gov.ru) в разделе «Реестр контрактов» во вкладке «Информация об исполнении (о расторжении) контракта» 18.11.2016г. с указанием информации о расторжении контракта (дата расторжения 11.2016). Кроме того 24.11.2016г. данное решение вручено представителю общества нарочно.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в **течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения** размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, **а также** телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого

надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Следовательно, заказчиком в нарушение данной нормы закона уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено в адрес ООО «Эко-Регион» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и **контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В соответствии с п. 11 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются, в том числе информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Комиссия УФАС по РА считает, что исполнение ч. 26 ст. 95 и п. 11 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе осуществляется после вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, т.е. по истечении десяти дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (при условии непринятия подрядчиком мер по устранению причин явившихся основанием для расторжения контракта).

На заседании комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что информация о расторжении контракта № 2015.283999 от 03.08.2015г. и решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещены в реестре контрактов для надлежащего уведомления ООО «Эко-Регион» о принятом решении и в целях соблюдения ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Следовательно, заказчиком в нарушение ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе в ЕИС не размещена информация о расторжении муниципального контракта №2015.283999 от 03.08.2015г. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 05.12.2016г.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии,

если это было предусмотрено контрактом.

Статья 717 Гражданского кодекса РФ предусматривает право заказчика на отказ от исполнения договора в любое время, если иное не установлено договором.

В п. 10.3 контракта предусмотрены основания для его досрочного расторжения по инициативе заказчика, в том числе нарушение подрядчиком сроков выполнения работ **более чем на 10 календарных дней**.

МУ «УКС г. Горно-Алтайска» не представило Комиссии УФАС по РА документы и пояснения в связи с чем в течение более года с момента истечения сроков выполнения работ заказчиком не предпринимались меры по расторжению контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта в установленные сроки обществом Комиссии УФАС по РА не представлено.

При этом Комиссия УФАС по РА считает, что допущенные заказчиком нарушения законодательства о контрактной системе не ущемляют права ООО «Эко-Регион» и не подтверждает его добросовестность, т.к. общество о намерении заказчика расторгнуть муниципальный контракт в связи с нарушением им сроков выполнения работ надлежащим образом уведомлено. В установленные ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе сроки ООО «Эко-Регион» не приняло меры по устранению нарушений условий муниципального контракта, послуживших основанием для принятия заказчиком решения, в связи с чем, у заказчика имеются основания для расторжения контракта.

Однако, в целях указания в реестре контрактов достоверной информации о расторжении контракта, а именно даты расторжения контракта, даты уведомления подрядчика, Комиссия УФАС по РА решила выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем внесения изменений в реестр контрактов.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Муниципальным учреждением «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска», включить в реестр недобросовестных поставщиков в отношении:

1.1. Общества с ограниченной ответственностью «Эко-Регион» (ИНН 0411143213, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 139);

1.2. Учредителей: Агаркова Игоря Александровича, ИНН 041100233824; Агарковой Елены Васильевны, ИНН 041101205308.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Эко-Регион» и его учредителей считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) в сети «Интернет».

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

4. Признать заказчика Муниципальное учреждение «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» нарушившим ч. 12, 26 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части направления позже сроков решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в адрес ООО «Эко-Регион» и не размещения в ЕИС информации о расторжении контракта.

5. Выдать заказчику Муниципальному учреждению «Управление капитального строительства города Горно-Алтайска» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем внесения изменений в реестр контрактов в части указания даты расторжения контракта, даты уведомления подрядчика.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.