

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ОАО «РЕЗЕРВХЛЕБ» (далее – Организатор торгов); в отсутствии представителей от ООО «Авангард Сервис» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.07.2016 № 16092-ЭП/16) ООО «Авангард Сервис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЕЗЕРВХЛЕБ» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по клинингу офиса (извещение № 31603817213), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 июня 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603817213 о проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по клинингу офиса (далее – закупка), Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЕЗЕРВХЛЕБ» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЕЗЕРВХЛЕБ» (Протокол № 96 от 09.12.2015), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	480 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.06.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.06.2016 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	28.06.2016 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки №31603817213 был заключен Договор от 30.06.2016 № 30/06/2016.

2. Доводы жалобы:

В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии

Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЕЗЕРВХЛЕБ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Авангард Сервис» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15153/16 от 11.07.2016 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15153/16 от 11.07.2016 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с Протоколом № 16 от 29.06.2016 заявка ООО «Авангард Сервис» была отклонена в связи с не соответствием требованиям, установленным в Документации.

Как следует из пп. 9 п. 4.4.1 Положения о закупках Организатор торгов вправе установить к участникам процедуры закупки требования о наличии у Претендента опыта, в том числе опыта исполнения договоров на закупку товаров, работ, услуг,

аналогичных закупаемым, в соответствии с требованиями, установленными в Документации.

Также в п. 4.4.2 Положения о закупках установлено, что несоответствие Претендента на участие в процедуре закупки, требованиям, установленным в Документации и в соответствии с п. 4.4.1 Положения о закупках, является основанием для отказа Претенденту на участие в процедуре закупки и в признании его Участником процедуры закупки.

Согласно пп. 7.3 п. 7 Технического задания установлено обязательное квалификационное требование о наличии опыта в сфере клининговых услуг не менее 3 лет.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в составе заявки ООО «Авангард Сервис» представлены копии договоров на оказание аналогичных услуг, заключенных в марте-апреле 2016 года.

В соответствии с п. 13.2.7 Положения о закупках в случае, если хотя бы одному требованию заявка Участника не удовлетворяет условиям запроса, она отклоняется.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Авангард Сервис» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

Вместе с тем в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В Документации пп. 7.3 п. 7 Технического задания установлено обязательное квалификационное требование, являющееся основанием допуска/ не допуска к участию в процедуре закупки, о наличии опыта в сфере клининговых услуг не менее 3 лет.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что установление обязательного требования об опыте, являющегося основанием допуска/ не допуска к участию в закупке, необоснованно ограничивает участие в закупке круга лиц, не обладающих опытом в сфере клининговых услуг.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что наличие у участника опыта не может выступать критерием определения степени предпочтительности того или иного участника, или свидетельствовать о степени квалификации участника, представившего такой опыт.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости,

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта в сфере клининговых услуг не менее 3 лет.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 06.07.2016 № 16092-ЭП/16) ООО «Авангард Сервис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЕЗЕРВХЛЕБ» при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по клинингу офиса (извещение № 31603817213), необоснованной.

2) Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления обязательного требования о наличии опыта в сфере клининговых услуг не менее 3 лет.

3) Не выдавать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, так как по процедуре закупки №31603817213 был заключен Договор от 30.06.2016 № 30/06/2016.

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.