

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о вынесении предупреждения

город Омск

Дело №

14 ноября 2018 года

06-07/86-2018/14.3

Заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 31 октября 2018 года и другие материалы дела, возбужденного по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) в отношении общества с ограниченной ответственностью «ДиалогАвиаТрэвел» (далее – ООО «ДиалогАвиаТрэвел», Общество, ИНН 5503111179, ОГРН 1075503006435, место нахождения: 644007, г. Омск, ул. Герцена, д. 48),

в отсутствие законного представителя ООО «ДиалогАвиаТрэвел» (ходатайство от 09.11.2018 вх. № 9847э),

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 11 октября 2018 года по делу № 06-06/58-2018 реклама ООО «ДиалогАвиаТрэвел» (ИНН 5503111179, ОГРН 1075503006435), распространенная ООО «Издательский дом «КВ» (ИНН 5503041740, ОГРН 1025500749834) в выпусках № 30 (1356) от 15.08.2018, № 31 (1357) от 22.08.2018, № 32 (1358) от 29.08.2018, № 33 (1359) от 05.09.2018 еженедельника «Коммерческие Вести», была признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»).

Комиссией Омского УФАС России также было принято решение о передаче материалов дела уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее дело об административном правонарушении было возбуждено протоколом от 31 октября 2018 года № 06-07/86-2018/14.3.

В результате рассмотрения протокола об административном правонарушении и иных материалов дела должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении, установлено следующее.

В ходе осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе 13.09.2018 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Омской области был установлен факт распространения в еженедельнике «Коммерческие Вести» рекламы:

- выпуск № 30 (1356) от 15.08.2018:

«ОАЭ из Омска

Питание «завтрак» Первый вылет 29 октября Прямой авиаперелет, виза не требуется от 35 000

руб./1 чел* *при 2-х местном размещении

Турция из Омска «ВСЕ ВКЛЮЧЕНО» 6 ночей вылет 3 октября от 38 000 руб./1 чел.* *при 2-х местном размещении

Крым из Омска 7 ночей вылет 28 августа от 28 000 руб./1 чел.* *при 2-х местном размещении

КРЕДИТ РАССРОЧКА БЕЗ ПЕРЕПЛАТЫ www.dialogaviatravel.ru ул. Герцена, 48, литер Н 770-507, 770-506 ДИАЛОГ АВИА ТРЭВЕЛ»;

- выпуск № 31 (1357) от 22.08.2018:

«Эмираты (ОАЭ) из Омска

Эмираты (ОАЭ)- страна, готовая удивлять своих туристов. Здесь находится самый высокий в мире небоскреб – Бурдж-Халифа, а также одна из шести крупнейших мечетей – мечеть Зайда. Это и другие впечатляющие достопримечательности вы сможете увидеть своими глазами, побывав в Арабских Эмиратах.

- Продолжительность перелета из Омска – около 5 часов.
- Виза НЕ нужна.
- Первый вылет -29 октября.

Абхазия из Омска

Абхазия славится невероятно чистым горным воздухом, который в совокупности с морским бризом делает побережье этой страны поистине уникальным и создает саамы благоприятные условия для отдыха. Кроме удивительной красоты природы, любясь которой душа отдыхает, Абхазия богата историей, стародавними традициями и обычаями.

- Продолжительность перелета из Омска – около 5 часов.

от 28 100 руб./1 чел. (6 ночей с питанием), от 25100 руб./1 чел. (6 ночей б/ питания»

Таиланд из Омска

В Таиланде вас ждут тропические острова с роскошными пляжами, древние буддистские храмовые комплексы, золотые статуи Будды, колоритные, почти не тронутые цивилизацией деревеньки, обитатели которых поддерживают традиционный уклад жизни.

- Продолжительность перелета из Омска – около 9 часов.
- Первый вылет -30 ноября, от 41 500 руб./1 чел. (11 ночей)

КРЕДИТ РАССРОЧКА БЕЗ ПЕРЕПЛАТЫ www.dialogaviatravel.ru ул. Герцена, 48, литер Н 770-507, 770-506 ДИАЛОГ АВИА ТРЭВЕЛ»;

- выпуск № 32 (1358) от 29.08.2018:

Хайнань из Новосибирска

ХАЙНАНЬ – тропический остров на юге Китая, где рядом с нетронутыми цивилизацией лесами и непревзойденными пляжами с белым песком расположились отели на любой вкус. Здесь можно искупаться в изумрудном море с прозрачной водой, побывать в парке «Край света», на острове обезьян и посетить зоопарк крокодилов.

Продолжительность перелета из Новосибирска – около 8 часов.

Первый вылет -20 сентября.

от 27 000 руб./1 чел. (7 ночей)

Вьетнам из Новосибирска

ВЬЕТНАМ понравится любителям востока, предпочитающим полноценный отдых в комфортных условиях. Эта привлекательная восточная страна имеет пляжи на любой вкус, водные развлечения и предлагает исторические и природные экскурсии. Здесь можно увидеть и средневековые императорские цитадели, и французские колониальные кварталы, и партизанские катакомбы времен Вьетнамской войны.

Продолжительность перелета из Новосибирска – около 8 часов.

Первый вылет – 1 октября.

от 39 000 руб./1 чел. (8 ночей)

Паттайя из Омска

ПАТТАЙЯ – небольшой, но мегапопулярный курорт в Таиланде. Здесь вас ждет не только отдых на пляже, но и экскурсии в музеи, по объектам культа, священным местам и, конечно, природным достопримечательностям, которых в Таиланде множество. В парке Нонг Нуч вы увидите динозавров, покатаетесь на слонах, сможете покормить гигантских рыб. А посмотреть на шоу трансвеститов, тайского бокса можно в самой Паттайе. Отсюда же отправляются экскурсии в Бангкок и Сингапур.

Продолжительность перелета из Омска – около 9 часов.

Первый вылет -31 октября.

от 37 000 руб./1 чел. (9 ночей)

КРЕДИТ РАССРОЧКА БЕЗ ПЕРЕПЛАТЫ www.dialogaviatravel.ru ул. Герцена, 48, литер Н 770-507, 770-506 ДИАЛОГ АВИА ТРЭВЕЛ».

- выпуск № 33 (1359) от 05.09.2018:

Сочи из Омска

СОЧИ – город-курорт России. Музеи, церкви, тысячи отелей, олимпийские объекты, пляжи. Прекрасное транспортное сообщение, отсутствие виз – все это о Сочи. Вылет 21.09., 6 ночей, питание завтрак от 18759 руб./ за чел.

Крым из Омска.

КРЫМ - полуостров в Российской Федерации, может похвастаться как историческими, так и природными достопримечательностями. Старинные усадьбы, роскошные дворцы, приморские парки, а также пещеры, водопады и горные вершины. Все это можно увидеть в Крыму. А также отсутствие виз и заграничного паспорта привлекают поток туристов. Вылет 16.09., 7 ночей, завтрак и ужин от 24500 руб./ за чел.

Турция из Тюмени

ТУРЦИЯ круглый год дарит туристам возможность поправить здоровье посредством талассо, употребления минеральных вод и купания в горячих источниках. Главные лечебно-

профилактические курорты – Кангал, Ялова и Памуккале. Памятники культуры и архитектуры – осколки разных эпох и свидетели громких событий – есть практически во всех уголках турецкой земли с ее многотысячелетней историей, а также море, куда едут туристы. Все это есть в Турции. Вылет 25.09., на 6 ночей, все включено, от 29000 руб./ за чел.

КРЕДИТ РАССРОЧКА БЕЗ ПЕРЕПЛАТЫ www.dialogaviatravel.ru ул. Герцена, 48, литер Н 770-507, 770-506 ДИАЛОГ АВИА ТРЭВЕЛ».

В соответствии с [пунктом 1 статьи 3](#) Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Пунктом 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» установлено, что товар – это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена в адрес неопределенного круга лиц, направлена на привлечение внимания к Туристическому агентству «ДиалогАвиаТрэвел», а также к оказываемым им услугам, в том числе к рекламируемой услуге по продаже туров в кредит.

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Правовое регулирование обязательств по кредиту осуществляется нормами [главы 42](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в которой установлено несколько видов кредитования: банковский, товарный и коммерческий.

Каждый из предусмотренных ГК РФ видов кредитов имеет свои особенности при заключении договоров и их исполнении, которые могут влиять на оценку потребителей своих возможностей по фактическому приобретению товаров, работ, услуг.

Из [части 1 статьи 819](#) ГК РФ следует, что под кредитом понимаются денежные средства, предоставленные заемщику банком или иной кредитной организацией (кредитором) по кредитному договору в размере и на условиях, предусмотренных договором.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В силу статьи 54 ГК РФ наименование юридического лица, являющегося коммерческой организацией, должно содержать его фирменное наименование и указание на его организационно-правовую форму.

Статьей 1473 ГК РФ предусмотрено, что юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в Единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица. Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности.

На момент выявления факта распространения вышеуказанной рекламы информация об организационно-правовой форме и фирменном наименовании юридического лица – организации, предоставляющей кредит на покупку туров, отсутствовала.

По определению (пункт 4 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») ненадлежащая реклама – реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской

Федерации.

Согласно выходным данным, издателем еженедельника «Коммерческие Вести» является ООО «Издательский дом «КВ», которое по определению (пункт 7 статьи 3 Федерального закона «О рекламе») является рекламодателем, т.е. лицом, осуществляющим распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

На запрос Омского УФАС России ООО «Издательский дом «КВ» в своем ответе от 18.09.2018 № 49 пояснило следующее: «...Наш рекламодатель ООО «ДиалогАвиаТрэвел» некорректно использовал в рекламном макете слова «кредит» и «рассрочка». Сам рекламодатель не предоставляет финансовых услуг...».

Дополнительно в ответе от 09.10.2018 № 56 ООО «Издательский дом «КВ» сообщило: «...Между ООО «Издательский дом «КВ» и ООО «ДиалогАвиаТрэвел» заключен договор на информационное обслуживание в еженедельной газете «Коммерческие вести» № 07-16/РП от 25.02.2016 г., согласно которому и была распространена реклама ООО «ДиалогАвиаТрэвел» в выпусках № 30 (1356) от 15.08.2018 г., № 31(1357) от 22.08.2018 г., № 32 (1358) от 29.08.2018 г., № 33 (1359) от 05.09.2018 г. еженедельника «Коммерческие Вести»...».

В письме от 05.10.2018 № 83 ООО «ДиалогАвиаТрэвел» указало: «...В целях оказания содействия клиентам ООО «ДиалогАвиаТрэвел» в возможности обращения в кратчайшие сроки в кредитные организации для оплаты туристических путевок, ООО «ДиалогАвиаТрэвел» заключены соглашения о сотрудничестве с двумя банками: АО «АЛЬФА-БАНК» и ЗАО «КРЕДИТ ЕВРОПА БАНК», согласно которым клиенты туристического агентства могут воспользоваться кредитом, предоставляемым банком, с целью оплаты денежных средств за туристический продукт.

ООО «ДиалогАвиаТрэвел» признает, что по своей вине ошибочно допустило опубликование рекламы со словами «Кредит» и «Рассрочка» без указания сведений об организации, предоставляющей услуги кредитования и рассрочки, намерения ввести в заблуждение потребителя рекламы не было...».

ООО «ДиалогАвиаТрэвел» является рекламодателем, т.е. изготовителем или продавцом товара либо иным определившим объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицом (пункт 5 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»).

В силу частей 6 и 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», ответственность несет и рекламодатель и рекламодатель и рекламодатель.

Таким образом, ООО «ДиалогАвиаТрэвел», имея возможность для соблюдения требований части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», не приняв все зависящие от Общества меры по их соблюдению, распространив ненадлежащую рекламу, совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно **части 1 статьи 14.3** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ООО «Издательский дом «КВ»: 644024, г. Омск, ул. Думская, д. 7, оф. 512.

Временем совершения административного правонарушения является дата выхода еженедельника «Коммерческие Вести»: 15.08.2018, 22.08.2018, 29.08.2018, 05.09.2018.

Протокол по делу об административном правонарушении № 06-07/86-2018/14.3 был составлен 31 октября 2018 года уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России в отсутствие законного представителя ООО «ДиалогАвиаТрэвел» (ходатайство от 29.10.2018 вх. № 9412э).

На момент рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности, установленные статьей 4.5 КоАП РФ, не истекли.

Вина ООО «ДиалогАвиаТрэвел» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 06-07/86-2018/14.3.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 06-07/86-2018/14.3, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение ООО «ДиалогАвиаТрэвел» установленных Федеральным законом «О рекламе» требований, а также обстоятельства, вынуждающие Общество действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Должностным лицом, рассматривающим дело № 06-07/86-2018/14.3, в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность ООО «ДиалогАвиаТрэвел» (статья 4.2 КоАП РФ), признан факт совершения Обществом административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «ДиалогАвиаТрэвел» (статья 4.3 КоАП РФ), не выявлено.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на сайте Федеральной налоговой службы России <https://rmsp.nalog.ru> от 24.09.2018 № ЮЭ9965-18-4308824 ООО «ДиалогАвиаТрэвел» является субъектом малого и среднего предпринимательства – малое предприятие (дата внесения сведений в реестр 01.08.2016).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») субъекты малого и среднего предпринимательства - это хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

Часть 1 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» предусматривает, что к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным [частью 1.1](#) настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

На основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение

административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, **административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение** при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Согласно частям 1, 2, 3 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Оценив характер и обстоятельства совершенного ООО «ДиалогАвиаТрэвел» административного правонарушения, должностное лицо усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь **статьями 3.4, 4.1.1, 14.3, 23.48, частью 1 статьи 29.9** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л А:

Признать общество с ограниченной ответственностью «ДиалогАвиаТрэвел» (ИНН 5503111179, ОГРН 1075503006435) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и применить к Обществу меру ответственности, предусмотренную частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде **предупреждения** за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Заместитель руководителя управления <...>