

22 сентября 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1). Федерального заказчика – Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ»;

- Трамбачевой Елены Валерьевны, по доверенности от 22.09.2010 года б/н,

- Яхонтовой Марии Владимировны, по доверенности от 22.09.2010 года б/н,

- Непомнящих Юрия Александровича, по доверенности от 22.09.2010 года б/н;

2). ЗАО «Ахтарская Судоверфь»:

- Горошко Петра Павловича, по доверенности от 20.09.2010 года № 4;

ООО «Судостроительная компания ТКТ» представителей на рассмотрение не направил, вместе с тем, представил информацию о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей общества (от 21.09.2010 года № 20/297),

рассмотрев жалобу № 115 ЗАО «Ахтарская Судоверфь» на федерального заказчика – Федеральное государственное учреждение «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» и его комиссию при размещении заказа на приобретение буксирного катера путем проведения открытого конкурса, и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 15.09.2010 года (вх. № 415-ф) поступила жалоба ЗАО «Ахтарская Судоверфь» на федерального заказчика – Федеральное государственное учреждение «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» и его комиссию при размещении заказа на приобретение буксирного катера путем проведения открытого конкурса.

В своей жалобе заявитель указывает следующее.

ЗАО «Ахтарская Судоверфь» получило уведомление о допуске к участию и признанию его участником конкурса из чего следует, что конкурсная комиссия изучила поданную заявку ЗАО «Ахтарская Судоверфь» и оценила ее как соответствующую всем требованиям законодательства, в том числе и на полноту и качество заявленных сведений и представленной документации. Замечаний по каким-либо формам представлено не было.

Конкурсной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе 07.09.2010 года с последующим рассмотрением протокола № 100720/005490/37/3 на официальном сайте Российской Федерации <http://www.zakupki.gov.ru> (09.09.2010 года).

По решению конкурсной комиссии в протоколе № 100720/005490/37/3 признан победителем ЗАО «Ахтарская Судоверфь».

При запросе заявителем жалобы государственного контракта для подписания, конкурсная комиссия направила протокол № 3, который позднее был размещен на официальном сайте.

На официальном сайте Российской Федерации <http://www.zakupki.gov.ru> (09.09.2010 года), позднее был размещен протокол № 3 от 07.09.2010 года по конкурсу приобретения буксирного катера, по которому победителем стало ООО «Судостроительная компания ТКТ».

Податель жалобы считает, что в протоколе № 3 ЗАО «Ахтарская Судоверфь» снижены баллы за функциональные характеристики предлагаемого буксира (не указаны буксировка барж на гаке, транспортировка барж под бортом), по причине не полного указания характеристик в приложении к заявке по Форме 1.4.3 Сведения о функциональных, качественных характеристиках товара.

В пакете документов, представленных конкурсной комиссией, в приложении к заявке – проект государственного контракта на поставку буксира, подписанном со стороны ЗАО «Ахтарская Судоверфь», в разделе «Техническое задание на приобретение буксирного катера» (Приложение № 2 к государственному контракту) данные функциональные характеристики указаны в полном объеме.

Конкурсная документация не содержит жестких указаний на то, что функциональные характеристики катера должны быть прописаны в конкретном приложении, а именно только в форме 1.4.3 (пункт 2 раздела 3.3, раздел 7.4).

Исходя из этого, полные функциональные характеристики товара были отражены ЗАО «Ахтарская Судоверфь» в двух документах: приложении к заявке по форме 1.4.3; приложение к заявке проекта государственного контракта, техническое задание.

ЗАО «Ахтарская Судоверфь» заявило о своей готовности поставить буксирный катер в соответствии с условиями конкурса. Функциональные характеристики указаны такие же, как и у других участников размещения заказа, а стоимость наименьшая.

Руководствуясь Законом о размещении заказов, Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 года № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» основным вопросом и целью конкурсной комиссии при оценке и сопоставлении заявок является выявление лучших условий исполнения государственного контракта, но ни как не соответствия документов каким-либо требованиям.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации основные условия выполнения работ, оказания услуг, поставки товара, на основании которых действует исполнитель, прописываются в договоре (контракте). Данные условия исполнитель обязан соблюсти неукоснительно.

ЗАО «Ахтарская Судоверфь» подписанием заявки на указанный конкурс, включая и приложение к данной заявке – проект государственного контракта на поставку буксирного катера, подписанный со стороны ЗАО «Ахтарская Судоверфь», в разделе

«Техническое задание на приобретение буксирного катера» (Приложение № 2 к государственному контракту), взяло на себя обязательство полностью соблюсти все указанные функциональные характеристики буксира.

Поскольку основанием для более низкой оценки заявки ЗАО «Ахтарская Судоверфь» послужило несоответствие поданной документации требованиям конкурсной документации, то принятое решение конкурсной комиссии, оформленное протоколом № 3, нарушает права и законные интересы участника размещения заказа ЗАО «Ахтарская Судоверфь» в связи с тем, что конкурсной комиссией нарушены критерии оценки заявки и соответственно порядок проведения конкурса, установленный Законом о размещении заказов.

ЗАО «Ахтарская судоверфь» считает, что их заявка на участие в открытом конкурсе соответствует всем требованиям федерального заказчика и законодательству Российской Федерации.

На основании вышеизложенного ЗАО «Ахтарская Судоверфь» просит провести внеплановую проверку федерального заказчика – Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» и конкурсной комиссии при размещении заказа на приобретение буксирного катера путем проведения открытого конкурса, провести проверку указанных фактов и пояснить причину и правомочность снижения баллов конкурсной комиссией за функциональные характеристики предлагаемого буксира, если эти характеристики указаны заявителем жалобы в приложении к заявке – проект государственного контракта на поставку буксира, подписанном со стороны ЗАО «Ахтарская судоверфь», в разделе «Техническое задание на приобретение буксирного катера» (Приложение № 2 к государственному контракту); принять решение по приостановлению заключения государственного контракта с победителем конкурса ООО «Судостроительная компания ТКТ» до рассмотрения жалобы по существу; отменить решение протокола № 3 конкурсной комиссии и пересмотреть результаты рассмотрения и оценки заявок, так как данный буксир податель жалобы предлагает построить на более выгодных условиях, чем другие участники конкурса: цена ниже практически на 3 миллиона рублей с выполнением всех указанных функциональных и качественных характеристик.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ЗАО «Ахтарская судоверфь» Горошко П.П. подтвердил доводы, указанные в жалобе.

21.09.2010 года (вх. № 436-ф) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные возражения ООО «Судостроительная компания ТКТ» (исх. От 21.09.2010 года № 20/297), в которых ООО «Судостроительная компания ТКТ» считает, что действия Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» при размещении заказа на приобретение буксирного катера путем проведения открытого конкурса правомерны и обоснованы.

21.09.2010 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения федерального заказчика – Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ», в которых указано следующее.

31.08.2010 года в соответствии со статьей 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия федерального заказчика – Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» рассмотрела заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией (пункт 3.3), и соответствие участников размещения заказа требованиям статьи 11 Закона о размещении заказов.

По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе, конкурсная документация ЗАО «Ахтарская Судоверфь» соответствует установленным требованиям, конкурсной комиссией было принято решение о допуске к участию в конкурсе на приобретение буксирного катера ЗАО «Ахтарская судоверфь» и о признании ЗАО «Ахтарская Судоверфь» участником размещения заказа (Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 31.08.2010 года № 2), о чем 31.08.2010 года ЗАО «Ахтарская Судоверфь» отправлено Уведомление № 01-05/421.

07.09.2010 года в соответствии со статьей 28 Закона о размещении заказов конкурсной комиссией в составе шести человек проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в целях выявления лучших условий исполнения государственного контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

В конкурсной документации на приобретение буксирного катера, в требованиях к содержанию заявки пунктом 3.5.3 прописано: «Заявка должна содержать все формы, документы (копии документов), предусмотренные Законом и конкурсной документацией».

В пункте 3.3 подпункта 7 раздела 1.3 Информационной карты Конкурсной документации предусмотрено: «Предложение о функциональных, качественных характеристиках товара, о качестве работ представить (по форме 1.4.3)».

В пакете документов, представленных в заявке ЗАО «Ахтарская Судоверфь» в форме 1.4.3 сведения о функциональных и качественных характеристиках товара предложено: «Выполнение работ по сбору и транспортировке плавающего древесного хлама в акватории Саяно-Шушенского водохранилища, насыщенной плавающей древесиной», в колонке примечание (ссылки на пункты технического задания документа) есть ссылка на пункты 1 – 16 Технического задания.

Требуемый же перечень функциональных характеристик в конкурсной документации следующий: буксировка на гаке несамоходных барж грузоподъемностью до 1000т.; транспортировка одиночных барж под бортом; работа в чрезвычайно ограниченном пространстве, насыщенном плавающей древесиной; сбор и транспортировка плавающих одиночных и группы деревьев.

Рассмотрев форму 1.4.3 в составе конкурсной заявки ЗАО «Ахтарская Судоверфь», конкурсная комиссия единогласно посчитала, что функциональные характеристики в форме 1.4.3 конкурсной заявки ЗАО «Ахтарская Судоверфь» заявлены не в полном объеме. По мнению ЗАО «Ахтарская Судоверфь», функциональные характеристики буксирного катера в полном объеме прописаны в техническом задании (приложении 2) к проекту государственного контракта, приложенном к конкурсной заявке. Согласно пункту 3 статьи 25 Закона о размещении заказов проект государственного контракта в состав конкурсной заявки не входит, формой 1.4.3 предложение о функциональных, качественных характеристиках товара, о качестве работ не является и конкурсной комиссией при оценке и сопоставлении заявок не рассматривался.

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещен на официальном сайте Российской Федерации <http://www.zakupki.gov.ru> 09.09.2010 года – в сроки, предусмотренные пунктом 11 статьи 28 Закона о размещении заказов. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе подписан 08.09.2010 года (пункт 10 статьи 28 Закона о размещении заказов).

На официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 09.09.2010 года опубликован протокол № 100720/005490/37/3, сформированный системой без результатов голосования конкурсной комиссии. 09.09.2010 года федеральным заказчиком на указанном официальном сайте прикреплен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 07.09.2010 года № 3. 09.09.2010 года в адрес ЗАО «Ахтарская Судоверфь» и по факсу № (86143) 31393 федеральным заказчиком – Федеральным государственным учреждением «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» отправлено письмо № 01-05-436 и копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 07.09.2010 года № 3.

Федеральное государственное учреждение «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» 10.09.2010 года отправило ЗАО «Ахтарская Судоверфь» письмо с разъяснением о принятом решении конкурсной комиссии № 01-05/439.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители федерального заказчика Трамбачева Е.В., Яхонтова М.В. и Непомнящих Ю.А. устно выразили свое согласие с доводами, изложенными в вышеуказанных письменных пояснениях, и просят

признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов установила, что все истребованные документы и материалы по открытому конкурсу на приобретение буксирного катера представлены федеральным заказчиком в полном объеме. Анализ документов и информации при рассмотрении жалобы № 115 ЗАО «Ахтарская судоверфь» по существу установил следующее.

20.07.2010 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> размещена информация (Извещение, Конкурсная документация) о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на приобретение буксирного катера. Начальная (максимальная) цена контракта – 27 500 000 рублей. Источник финансирования – федеральный бюджет.

Приказом Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» от 18.06.2010 года № 39 создана конкурсная комиссия, которая принимала решение о допуске к участию в торгах по указанному размещению заказа и о признании победителя конкурса.

09.09.2010 года на указанном официальном сайте размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 07.07.2010 года № 3, в соответствии с которым комиссией оценивались заявки признанных участниками данного открытого конкурса ОАО «Судостроительный завод имени Октябрьской революции», ООО «Судостроительная компания ТКТ», ЗАО «Ахтарская Судоверфь» и ООО «Атлас».

Суть жалобы ЗАО «Ахтарская Судоверфь» на конкурсную комиссию федерального заказчика касается результатов оценки заявок по критериям функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара. Однако, в соответствии с частью 3.2 статьи 60 Закона о размещении заказов рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в пунктах 1 (функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара) и 1.1 (качество работ, услуг и (или) квалификация участника при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг) части 4 статьи 28, пунктах 1, 2 и 4 части 3 статьи 31.6 Закона о размещении заказов.

Согласно части 3.32 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 в случае, если предметом жалобы являются результаты оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки, указанным в пунктах 1 и 1.1 части 4 статьи 28, пунктах 1, 2 и пункте 4 части 3 статьи 31.6 Закона о размещении заказов, комиссия принимает решение о том, что данный предмет жалобы не относится к компетенции ФАС России (территориального органа).

На указанном официальном сайте содержатся два Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в результате чего имеется несоответствие в результатах оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Как пояснили представители федерального заказчика, Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 100720/005490/37/3 сформирован системой. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 07.09.2010 года № 3 составлен конкурсной комиссией и подписан всеми присутствующими членами конкурсной комиссии и заказчиком, размещен в установленные законом сроки.

Представитель ЗАО «Ахтарская судоверфь» к доводам жалобы добавил следующее – функциональные характеристики, указанные в части III Техническое задание Конкурсной документации для проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на приобретение буксирного катера, утвержденной директором Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» Н.Т. моховым 19.07.1010 года, указаны некорректно на основании следующего. В части III Техническое задание Конкурсной документации указаны требуемые тип судна, архитектурно-конструктивный тип судна, класс судна Российского речного регистра, технические характеристики, требования к безопасности и качеству, функциональные характеристики, требования к сроку предоставления гарантий качества. Функциональные характеристики следующие:

- буксировка на гаке несамоходных барж грузоподъемностью до 1000т.;
- транспортировка одиночных барж под бортом;
- работа в чрезвычайно ограниченном пространстве, насыщенном плавающей древесиной;
- сбор и транспортировка плавающих одиночных и группы деревьев.

ЗАО «Ахтарская Судоверфь» считает, что первые две перечисленные функциональные характеристики указывать не нужно, так как они предполагаются исходя из технических характеристик буксирного катера, что привело, по мнению подателя жалобы, к ограничению числа участников размещения заказа.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Вместе с тем на участие в конкурсе было подано четыре заявки участников размещения заказа, в которых указаны функциональные характеристики, требуемые заказчиком, и ни один участник размещения заказа не направил заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации согласно статье 24 Закона о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы ЗАО «Ахтарская Судоверфь» на федерального заказчика – Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 115 ЗАО «Ахтарская судоверфь» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов при размещении заказа на право заключения государственного контракта на приобретение буксирного катера путем проведения открытого конкурса. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате проведения указанной проверки нарушений не выявлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 статьи 17, части 2 статьи 22, статьи 24, пунктов 1), 1.1) части 4 статьи 28, части 3.2 статьи 60 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Предмет жалобы ЗАО «Ахтарская судоверфь» на действия конкурсной комиссии федерального заказчика – Федерального

государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» при размещении заказа на приобретение буксирного катера не относится к компетенции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, и обжаловать результаты оценки заявок можно в судебном порядке.

2. Признать жалобу ЗАО «Ахтарская судоверфь» на федерального заказчика – Федерального государственного учреждения «Управление эксплуатации Саянских водохранилищ» при размещении заказа на приобретение буксирного катера путем проведения открытого конкурса необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

А.С. Рыбин

А.А. Алехина