РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 31.08.2021 г. г. Краснодар

Решение изготовлено в полном объеме 13.09.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – (…) – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции.

Члены Комиссии:

(…) – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

(…) – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

(…) – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 023/05/15-3127/2021, возбуждённое по признакам нарушения Федерального закона «О рекламе» в действиях СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар», с признаками нарушения требований ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О рекламе»,

УСТАНОВИЛ:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, а также в связи с поступившим заявлением Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу (вх. № 6190 от 03.06.2021г.) о признаках нарушения законодательства о рекламе в действиях СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю установлено следующее.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу на компакт – диске была представлена запись эфира вещания СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар» за 11.05.2021г.

Краснодарское УФАС России путем прослушивания предоставленного материала осуществило исследование вещания СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар» за 1 сутки – 11.05.2021г. (с 00 ч. 00 мин. 11.05.2021г. по 00 ч. 00 мин. 12.05.2021г.).

Общее фактическое время исследованных аудиозаписей составило 24 часа 00 минут (1 сутки).

Исследовав представленные материалы проверки (вх. № 5810 от 26.05.2021г.)

Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу, в том числе запись эфира СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар» за 1 сутки – 11.05.2021г. (с 00 ч. 00 мин. 11.05.2021г. по 00 ч. 00 мин. 12.05.2021г.), а также документальные сведения, Краснодарское УФАС России установило следующее.

Учредителем СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар» является ООО «СТЕПС» (юридический адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Северная, д. 324, литер М, офис 1602; ИНН: 2308025820 ОГРН: 1022301202054).

По запросу Краснодарского УФАС России о предоставлении информации Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному Федеральному округу представило копии следующих документов:

- лицензию, выданную Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, на осуществление телевещания: № 21398 от 25.07.2012г.;

- свидетельство о регистрации СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар»: серия Эл № ТУ23-00882 от 08.06.2012г.

Согласно свидетельству о регистрации СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар»: серия Эл № ТУ23-00882 от 08.06.2012г. примерной тематикой и (или) специализацией СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар» является: «музыкальная; информационно-развлекательная для участников дорожного движения; реклама в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о рекламе».

Таким образом, радиоканал «Авторадио Краснодар» не является СМИ, специализирующемся на сообщениях и материалах рекламного характера.

Краснодарским УФАС России было осуществлено исследование вещания СМИ радиоканала «Авторадио Крансодар» за 1 сутки – 11.05.2021г. (с 00 ч. 00 мин. 11.05.2021г. по 00 ч. 00 мин. 12.05.2021г.).

В результате анализа записи эфира вещания СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар» выявлено, что 11.05.2021г. процентное соотношение рекламы к времени вещания СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар» **составляет 46%**, что подтверждается справкой о результатах анализа записи эфира от 11.05.2021г. в период с 00 час. 00 мин. по 24 час. 00 мин. (Приложение к акту систематического наблюдения в отношении радиоканала «Авторадио Краснодар» от 20.05.2021г. № 2241-дн).

При этом общая продолжительность распространяемой за 1 сутки – 11.05.2021г. рекламы в виде рекламных блоков, превысила 20% процентов времени вещания в течение суток.

Таким образом, при распространении указанной рекламы установлены признаки нарушения ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О рекламе» в радиопрограммах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и

специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, продолжительность рекламы не может превышать **двадцать процентов времени вещания в течение суток**.

Согласно свидетельству о регистрации СМИ радиоканала «Авторадио Краснодар», (серия Эл № ТУ23-00882 от 08.06.2012г.) учредителем радиоканала «Авторадио Краснодар» является ООО «СТЕПС».

Согласно п. 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространителем является лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В данном случае нарушение установленных Законом требований к рекламе было очевидным для рекламораспространителя, оказывающего услуги в качестве такового на постоянной основе.

Рекламораспространителем рекламы на радиоканале «Авторадио Краснодар» является ООО «СТЕПС» (юридический адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Северная, д. 324, литер М, офис 1602; ИНН: 2308025820 ОГРН: 1022301202054).

На основании вышеизложенного было возбуждено дело № 023/05/15-3127/2021 от 25.06.2021г. в отношении рекламораспространителя ООО «Степс».

Краснодарским УФАС России были получены письменные объяснения по делу № 023/05/15-3127/2021 от ООО «СТЕПС» (вх. по э./п. № 15571 от 16.07.2021г.; вх. № 8202 от 28.07.2021г.), из которых следует, что: *«В ночь с 10.05.2021г. на 11.05.2021г., произошёл сбой в энергообеспечении (скачок напряжения), в связи с чем компьютер, обеспечивающий автоматический выпуск программ в эфир не включился после возврата напряжения. В результате ночной блок программ в объёме 280 минут (00:00-00:15, 00:25-00:45, 00:50-01:15, 01:25-01:45, 02:00-02:15, 02:25-02:45, 03:25-03:55, 04:00-04:55; 05:00-05:40; 05:55-06:15; 06:25-06:45) не вышел в эфир. Дневная смена ведущих эфира осуществляет выпуск программ СМИ «Авторадио Краснодар» в ручном режиме. Информацию о невыходе ночного блока она не получила.* ***В последующем при обзоре технических проблем эта ситуация была обнаружена, но уже 14.05.2021г., так как 11.05 был предвыходной день, пятница».***

На основании вышеизложенного, ООО «Степс считает, что вина последнего, в выходе рекламной информации на радиоканале «Авторадио Краснодар», превышающей двадцать процентов времени вещания в течение суток, отсутствует, т.к. технический сбой программы произошёл самопроизвольно, без ведома сотрудников ООО «Степс».

23.07.2021г. Краснодарское УФАС России направило запрос ООО «Степс» с требованием представить документальные подтверждения технического сбоя, повлекшего превышение двадцати процентов вещания рекламы в эфире на радиоканале «Авторадио Краснодар» в течение суток в период с 00:00 11.05.2021г. по 00:00 12.05.2021г.

19.08.2021г. ООО «Степс» представило справку ИП (…). (вх. по э./п. № 18473 от 19.08.2021г.; вх. № 9083 от 20.08.2021г.), свидетельствующую о том, что: *«10.05.2021г. с 23:00 по 00:15 11.05.2021г. в здании, расположенном по адресу: г. Краснодар, ул.*

Северная 324, лит. М, помещение 1600 (производились ремонтные работы электрооборудования), при подключении которого произошёл скачок напряжения.

Таким образом, Краснодарским УФАС России было установлено, что Обществом **не были своевременно приняты меры** по недопущению нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, выразившиеся в превышении двадцати процентов вещания рекламы в эфире на радиоканале «Авторадио Краснодар» в течение суток в период с 00:00 11.05.2021г. по 00:00 12.05.2021г. ООО «Степс» в данном случае имело возможность **круглосуточно** осуществлять контроль за радиовещанием на радиоканале СМИ «Авторадио Краснодар».

25.06.2021 г. Краснодарским УФАС России было направлено определение о назначении дела № 023/05/15-3127/2021 на юридический адрес и электронную почту ООО «Степс» (…). В соответствии с информацией, предоставленной ООО «Национальная почтовая служба Сибирь», статус отправление № «Доставлено. Курьерская доставка» 09.07.2021 г. Рассмотрение дела было назначено к рассмотрению на 23.07.2021г. в 15 часов 00 минут. Представитель ООО «Степс» не явился, был надлежащим образом извещён о дате, времени и месте рассмотрения дела.

19.08.2021г., 28.08.2021г. Общество предоставило материалы, запрошенные определением о назначении дела № 023/05/15-3127/2021 (вх. по э./п. № 15571 от 16.07.2021г.; вх. № 8202 от 28.07.2021г.)

Исходя из вышеизложенного и на основании п. 38 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 г. № 1922 23.07.2021г. Краснодарским УФАС России по результатам рассмотрения дела было направлено определение о продлении сроков рассмотрения дела № 023/05/15-3127/2021 и определение об отложении рассмотрения дела № 023/05/15-3127/2021 на юридический адрес и электронную почту ООО «Степс» (…) и (…). Дело было назначено к рассмотрению на 31.08.2021г. в 11 часов 00 минут.

Краснодарским УФАС России были предприняты все зависящие от него меры для надлежащего извещения ООО «Степс» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 023/05/15-3127/2021 по признакам нарушения законодательства о рекламе.

19.08.2021г. от ООО «Степс» в адрес Краснодарского УФАС России почтовым отправлением и по электронной почте (…) поступили материалы (вх. по э./п. № 18473 от 19.08.2021г.) и 20.08.2021г. (вх. № 9083 от 20.08.2021г.), запрошенные определением об отложении рассмотрения дела № 023/05/15-3127/2021 от 23.07.2021г. (исх. № 20976/7 от 23.07.2021г.), при этом Общество ссылалось на данное определение.

Исходя из вышеизложенного, следует, что Общество было уведомлено надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела № 023/05/15-3127/2021.

Таким образом, дело № 023/05/15-3127/2021 по признакам нарушения законодательства о рекламе было рассмотрено в отсутствие ООО «Степс»,

надлежащим образом уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела.

На основании изложенного, в действиях ООО «Степс», выразившиеся в превышении двадцати процентов вещания рекламы в эфире на радиоканале СМИ «Авторадио Краснодар» в течение суток в период с 00 час. 00 мин. 11.05.2021г. по 00 час. 00 мин. 12.05.2021г., установлены признаки нарушения ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О рекламе».

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу с нарушением требований законодательства Российской Федерации, выразившиеся в превышении двадцати процентов вещания рекламы ООО «Степс» в эфире на радиоканале СМИ «Авторадио Краснодар» в течение суток в период с 00 час. 00 мин. 11.05.2021г. по 00 час. 00 мин. 12.05.2021г., с признаками нарушения ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О рекламе».

2. Предписание ООО «Степс» не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, поскольку технический сбой был устранён сотрудниками ООО «Степс».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии _____(…)

Члены Комиссии _____(…)

_____ (…)

_____(…)