

Решение по делу № 7

о нарушении законодательства о размещении заказов

«18» января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии:

представителя ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» (с ненадлежащей образом оформленной доверенностью);

в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя Заявителя, уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области,

рассмотрев поступившую жалобу индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1 (0127200000211003438), установила:

23.12.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1

(0127200000211003438).

Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

Заявитель индивидуальный предприниматель ...в в своей жалобе указывает на то, что сформированные заказчиком технические характеристики в документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1 по некоторым позициям не позволяют участникам размещения заказа поставить товар, полностью соответствующий всей совокупности установленных характеристик, в частности по позиции 7 «вклеенная игла», по позиции 16 - «шприц совместимый с шприцевыми дозаторами перфузор Спейс», по позициям 18,19,20 «шприц с убирающейся иглой с помощью пружинного механизма, объем 2.5 мл с иглой G23 1», что противоречит положениям Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов).

Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» до рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России представлены письменные пояснения (вх. №148 от 13.01.2012 года), согласно которым заказчик считает доводы жалобы необоснованными, и указывает, что установленные в документации об аукционе технические характеристики соответствуют нескольким производителям.

- по поз. №7 шприц 1мл трехкомпонентный инсулиновый импортный U100 с интегрированной вклеенной иглой размерами 0,33x12мм с трехгранной лазерной заточкой, силиконовое покрытие..., соответствует нескольким производителям, а именно KD Medical (КДМ) (Германия), CHIRANA T.Injecta (Словацкая Республика), Б.Браун (Германия);

- по поз. №16 «Шприц 20мл трехкомпонентный для шприцевых насосов без иглы.... совместимый с шприцевыми дозаторами перфузор Спейс» соответствует нескольким производителям, а именно KD Medical (КДМ) (Германия), B.Braun Medical (Германия);

- по поз. №№18-20 «шприц одноразовый стерильный с убирающейся иглой для внутримышечных и подкожных инъекций объемом 2,5 мл с иглой G23 1», соответствует нескольким производителям, а именно «Бейджин ВенТуФу Медикал Аппаратус Ко ЛТД» (Китай), КНР, ООО «Росмед ДВ».

Изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

I. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и требования ч. 3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, если

такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» в документации об открытом аукционе в электронной форме сформированы технические характеристики товара, не позволяющие участникам размещения заказа поставить товар, соответствующей всей совокупности характеристик, установленных в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1:

1. В частности по позиции № 7 приложения к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме (шприц 1мл трехкомпонентный инсулиновый импортный U100 с интегрированной вклеенной иглой размерами 0,33x12мм с трехгранной лазерной заточкой, силиконовое покрытие. Изготовлен из пластмассы, состоит из поршня и цилиндра с напечатанной шкалой темного цвета с использованием технологии термонакатки (нестираемая и несмываемая шкала). Цилиндр изготовлен из полипропилена прозрачного цвета. Поршень изготовлен из полистирола прозрачного цвета. Уплотняющий резиновый плунжер изготовлен из натурального каучука, не содержит латекс и обеспечивает плавность хода поршня и контролируемое введение дозы лекарственного вещества. Упаковка блистерного типа, с использованием сверху полиэтилена, снизу специальной медицинской бумаги, стерильный, апирогенный, нетоксичный) не подтвердились доводы заказчика, представленные в письменных пояснениях о соответствии указанных в техническом задании характеристик расходного материала нескольким фирмам производителям расходного материала (KD Medical (КДМ) (Германия), CHIRANA T.Injecta (Словацкая Республика), Б.Браун (Германия), поскольку при изучении технических характеристик шприцов, представленных в сети «Интернет» было установлено, что технические характеристики производителей инсулиновых шприцов не соответствуют всей совокупности технических характеристик, заявленной заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме. Так, например при анализе технических характеристик инсулиновых шприцов фирмы CHIRANA (Словацкая Республика) установлено, что по части позиций, указанные шприцы не соответствуют характеристикам, заявленным заказчиком в документации, а именно не указано покрытие иглы (силиконовое), отсутствует указание на способ нанесения шкалы градуировки на шприц (шкала шприца темного цвета, напечатанная с использованием технологии термонакатки), не указан способ заточки интегрированной вклеенной иглы (трехгранная лазерная заточка) и т.д. При изучении технических характеристик инсулиновых шприцов производства Nipro (Япония) установлено, что по части позиций, указанные шприцы так же не соответствуют всей совокупности технических характеристик, заявленной заказчиком в документации, а именно не указан способ нанесения шкалы градуировки на шприц (шкала шприца темного цвета, напечатанная с использованием технологии термонакатки), так же было установлено что, манжета изготовлены из нетоксичного компаунда, тогда как заказчиком в техническом задании установлено, что уплотняющий резиновый плунжер изготовлен из натурального каучука. Таким образом, при анализе информации, размещенной в сети «Интернет» установлено, что заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» сформированы технические характеристики расходных материалов (шприц трехкомпонентный инсулиновый импортный U100 с интегрированной вклеенной иглой), не позволяющие участникам размещения заказа поставить товар соответствующей всей совокупности характеристик, заявленных в техническом

задании документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией Брянского УФАС России не принимаются доводы заявителя, об отсутствии аналогов инсулиновых шприцов с интегрированной клеенной иглой, поскольку в рамках рассмотрения жалобы было установлено, что производители расходных материалов CHIRANA, Nipro выпускают инсулиновые шприцы с интегрированной клеенной иглой.

2. По позиции 18 приложения к извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме (шприц одноразовый стерильный с убирающейся иглой для внутримышечных и подкожных инъекций объемом 2,5 мл с иглой G23 1 Шприц одноразовый стерильный с убирающейся иглой для внутримышечных и подкожных инъекций объемом 2,5 мл с иглой G23 1, игла автоматически убирающаяся после инъекции в поршень шприца с помощью пружинного механизма.....), по позиции 19 (Шприц одноразовый стерильный с убирающейся иглой для внутримышечных и подкожных инъекций объемом 5 мл с иглой G21 1 1/8, игла автоматически убирающаяся после инъекции в поршень шприца с помощью пружинного механизма...), по позиции 20 (Шприц одноразовый стерильный с убирающейся иглой для внутримышечных и подкожных инъекций объемом 10 мл с иглой G21 1 1/8, игла автоматически убирающаяся после инъекции в поршень шприца с помощью пружинного механизма...) не подтвердились доводы заказчика, представленные в письменных пояснениях о соответствии указанных в техническом задании характеристик шприцов нескольким фирмам производителям («БМВА ЛТД», КНР и ООО Росмед ДВ), поскольку при изучении технических характеристик шприцов, представленных в сети «Интернет» было установлено, что технические характеристики производителей стерильных одноразовых шприцов не соответствуют всей совокупности технических характеристик, заявленной заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме. Так, при анализе технических характеристик стерильных одноразовых шприцов фирмы «Бейджин ВенТуФу Медикал Аппаратус Ко ЛТД» (Китай) установлено, что по части позиций, указанные шприцы не соответствуют характеристикам, заявленным заказчиком в техническом задании, а именно отсутствует указание на материал используемый при изготовлении иглы (нержавеющая сталь типа 304 (18-20% хрома, 8-12% никеля), не указано основание иглы (полипропилен, нетоксичный краситель), пружина (нержавеющая сталь) и т.д. При изучении технических характеристик шприц одноразовый стерильный с убирающейся иглой производства KDM (Германия) установлено, что по части позиций, указанные шприцы так же не соответствуют всей совокупности технических характеристик, заявленной заказчиком в техническом задании, а именно отсутствует указание на материал, используемый при изготовлении иглы (нержавеющая сталь типа 304 (18-20% хрома, 8-12% никеля), не указан материал уплотнительного кольца (силикон для медицинского использования), не указан материал, используемый для соединения иглы с основанием (эпоксидная смола) и т.д. Таким образом, при анализе информации, размещенной в сети «Интернет» установлено, что заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» сформированы технические характеристики расходных материалов (шприц одноразовый стерильный с убирающейся иглой для внутримышечных и подкожных инъекций), не позволяющие участникам размещения заказа поставить товар соответствующий всей совокупности характеристик, заявленной в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией Брянского УФАС России не принимаются доводы заявителя, об отсутствии аналогов шприцов одноразовых стерильных с убирающейся иглой для внутримышечных и подкожных инъекций, поскольку в рамках рассмотрения жалобы было установлено, что производители расходных материалов «Бейджин ВенТуФу Медикал Аппаратус Ко ЛТД», KDM, Secura и т.д. выпускают шприцы одноразовые стерильные с убирающейся иглой для внутримышечных и подкожных инъекций.

II. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и положение ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком по поз. 16 технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме (шприц 20мл трехкомпонентный для шприцевых насосов без иглы: центральное расположение канюли, винтовой коннектор *mail* Луер – Лок на 4,5 оборота, цилиндр и поршень изготовлены из полипропилена, легко скользящая накладка поршня с двумя уплотнительными кольцами без натурального латекса, нестираемая четкая градуировка, совместимый с шприцевыми дозаторами перфузор Спейс) установлены характеристики шприцов, совокупность которых указывает на конкретного производителя B.Braun (Германия). В рамках рассмотрения жалобы было установлено, что заказчиком в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование «*о совместимости шприцов со шприцевыми дозаторами перфузор Спейс*» данное требование влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку при анализе информации, размещенной в сети «Интернет» было установлено, что шприцевой насос перфузор Спейс является товаром определенного производителя B.Braun (Германия) и заказ на его приобретение должен осуществляться в рамках иного способа размещения заказа.

На рассмотрении дела представитель заказчика пояснил, что установление в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме требования о совместимости шприцов трехкомпонентных для шприцевых насосов со шприцевыми дозаторами перфузор Спейс обусловлено имеющимся у заказчика оборудованием.

III. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница №1» нарушены требования ч. 6.1 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, если новый поставщик (исполнитель, подрядчик) является правопреемником поставщика (исполнителя, подрядчика) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения, поскольку в пункте 2.2.2 проекта гражданско-правового договора заказчиком установлено, что «Подрядчик ни полностью, ни частично не вправе передавать свои обязательства по

Договору третьим лицам без предварительного письменного согласия со стороны Заказчика».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя.... на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению № 1 частично обоснованной в части установления технических характеристик расходного материала, не позволяющих участникам размещения заказа предложить товар, полностью соответствующий потребностям заказчика.

2. Признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению № 1 нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч. 6.1 ст. 9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч. 6.1 ст. 9 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению № 1.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

18 января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от 18 января 2012 г. по рассмотрению жалобы индивидуального предпринимателя на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1 (0127200000211003438) предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» устранить нарушения ч. 3.1 ст. 34, ч.1 ст. 41.6, ч. 6.1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенные при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1 (0127200000211003438).

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1 (0127200000211003438) с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч.1 ст. 41.6, ч. 6.1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения

Брянского УФАС России от 18 января 2012 года, а именно:

– формирования требований к товарам, отражающих потребность заказчика в расходном материале и позволяющих участникам размещения заказа сделать предложение о поставке нескольких производителей;

– приведения п. 2.2.2 проекта гражданско-правового договора в соответствие с требованиями ч. 6.1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1 (0127200000211003438) в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку расходного материала для нужд ГБУЗ «Брянская областная больница №1» на 1 квартал 2012 г. согласно приложению №1 (0127200000211003438) и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения настоящего предписания, путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на расходного материала для больницы и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения настоящего предписания путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и уведомления таких участников размещения заказа о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 3 февраля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1», представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 3 февраля 2012 года. Доказательства исполнения настоящего предписания

Департаменту государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 4 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.