

РЕШЕНИЕ № Т-201/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭКОТЕХ»

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 13.12.2018 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 27 в составе:

<...> (далее — Комиссия ФАС России), при участии представителей:

<...> рассмотрев жалобу ООО «ЭКОТЕХ» на действия организатора торгов — ООО «ЭКОТРАНС» при проведении конкурса на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с целью дальнейшей передачи их на размещение (захоронение) на объект(ы) в соответствии с требованиями действующего законодательства и Территориальной схемой в пределах зоны деятельности регионального оператора на территории Неклиновского МЭОК Ростовской области (извещение № 31807047925) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ЭКОТЕХ» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов — ООО «ЭКОТРАНС» (далее – Организатор торгов) при проведении конкурса на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с целью дальнейшей передачи их на размещение (захоронение) на объект(ы) в соответствии с требованиями действующего законодательства и Территориальной схемой в пределах зоны деятельности регионального оператора на территории Неклиновского МЭОК Ростовской области (извещение № 31807047925) (далее – Жалоба, Конкурс).

31.10.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее — официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 16.11.2018 15:00; дата и время подведения итогов Конкурса – 22.11.2018 в 10:00.

Согласно Жалобе Организатором торгов при подготовке Конкурсной документации на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (ТКО) с целью дальнейшей передачи их на размещение (захоронение) на объект(ы), в соответствии с требованиями действующего законодательства и Территориальной схемой в пределах зоны деятельности Регионального оператора на территории Неклиновского МЭОК Ростовской области (далее – Конкурсная документация), проведении Конкурса и определении победителя Конкурса были нарушены требования законодательства Российской Федерации.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России установлено, что в соответствии с частью 3 статьи 24.8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, а также порядок их проведения, в том числе случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, а также порядок проведения таких торгов установлены Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее - Правила).

В иных случаях проведение торгов в соответствии с требованиями Правил не требуется.

В соответствии с пунктом 3 Правил цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

- если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации;
- если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по

транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором.

Соглашением № 133/18Т об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности Неклиновского МЭОКа от 15.05.2018, заключенным между Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области и ООО «ЭКОТРАНС» (далее – Соглашение), не установлено требование о формировании цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по результатам торгов в соответствии с Правилами.

В соответствии с пунктом 3.2 Соглашения региональный оператор вправе заключать договоры, в том числе на транспортирование твердых коммунальных отходов с операторами по обращению с отходами, осуществляющими деятельность в зоне его деятельности в соответствии с действующим законодательством.

В зоне деятельности Неклиновского МОЭКа образуется менее 30% твердых коммунальных отходов, образующихся на территории Ростовской области.

Учитывая изложенное, требования Правил в отношении Конкурса не применяются.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закон о закупках распространяется на закупочную деятельность субъектов, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в соответствии с которой Организатор торгов является субъектом контроля в понимании Закона о закупках.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте дата и время окончания срока подачи заявок – 16.11.2018 15:00. Вместе с тем жалоба Заявителя на положения Конкурсной документации поступила в ФАС России 29.11.2018, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Кроме того, согласно сведениям официального сайта, что также подтверждено в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представителем Заявителя,

Заявитель не является участником Конкурса.

Таким образом, у Комиссии ФАС России отсутствуют правовые основания по рассмотрению Жалобы по существу в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Оставить жалобу ООО «ЭКОТЕХ» на действия организатора торгов — ООО «ЭКОТРАНС» при проведении конкурса на оказание услуг по транспортированию твердыми коммунальными отходами с целью дальнейшей передачи их на размещение (захоронение) на объекты(ы) в соответствии с требованиями действующего законодательства и Территориальной схемой в пределах зоны деятельности регионального оператора на территории Неклиновского МЭОК Ростовской области (извещение № 31807047925) без рассмотрения.

<...>