

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1336/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

30.07.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев жалобу <...> (далее — Заявитель) на действия организатора торгов — ГК «Агенство по страхованию вкладов» (далее также — Организатор торгов) при проведении электронных торгов по продаже имущества финансовой организации ООО «МИЛБАНК» посредством публичного предложения (сообщение № 2462195 лот № 18) (далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерной отмене Торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу пунктов 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Решением Арбитражного суда г. Москвы от 28.04.2016 по делу № А40-62837/15-30-110Б ООО «Смоленский Банк» признан несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, функции конкурсного управляющего возложены на ГК «АСВ».

Определением Арбитражного суда Смоленской области от 21.07.2017 по делу № А62-7344/2017 утверждено Предложение конкурсного управляющего о порядке, сроках и условиях проведения электронных торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ОАО «Смоленский Банк».

14.02.2018 на официальном сайте ГК «АСВ» и в ЕФРСБ, 16.02.2018 на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» (извещение № 77032524507) конкурсным управляющим — организатором торгов ГК «АСВ» опубликовано сообщение о проведении Торгов по лоту № 18, которые проводятся на электронной площадке АО «Объединенная торговая площадка» (оператор — www.utpl.ru) (далее — ЭТП) с 20.07.2018 по 18.08.2018, предметом которого является — права требования к юридическим и физическим лицам ООО «Нивента» — 45 900 000,00 рублей.

Торги проводятся в 4 (четыре) периода снижения цены, продолжительность каждого из которых составляет менее 10 (Десять) календарных дней.

К участию в Торгах допускаются физические и юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на ЭТП. Для участия в Торгах участник представляет на ЭТП заявку на участие в Торгах.

Заявки на участие в Торгах принимаются оператором с 00:00 часов по московскому времени 21.02.2018. Прием заявок на участие в Торгах и задатков прекращается в 14:00 часов по московскому времени за 5 (Пять) календарных дней до даты проведения соответствующих Торгов.

Организатор торгов вправе отказаться от проведения Торгов не позднее, чем за 3 (Три) дня до даты подведения итогов Торгов.

Комиссией установлено, что от Заявителя 18.07.2018 подана заявка № 12695 на участие в торгах по Лоту № 18 и переведен задаток платежным поручением от 17.07.2018 № 58368020.

Вместе с тем в соответствии с протоколом о результатах проведения открытых торгов по лоту № 18 от 19.07.2018, размещенном на сайте электронной площадки,

Организатор торгов отменил торги по указанному лоту с указанием причины: «решение организатора торгов».

Организатором торгов 19.07.2018 было опубликовано сообщение о внесении изменений в процедуру Торгов, в соответствии с которым с Торгов был снят лот № 18. При этом сообщение о внесении изменений на Торгах появилось на сайте Организатора торгов позднее отмены Торгов на ЭТП.

Из возражений Организатора торгов следует, что указанное решение было принято в связи с проведением оценочной экспертизы, которая оценила заложенное имущество выше той цены, по которой оно было выставлено на торги.

Комиссия усматривает данные действия Организатора торгов неправомерными ввиду следующего.

Согласно пункту 4 статьи 139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 110 Закона о банкротстве, указываются начальная цена, величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 Закона о банкротстве.

Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов. Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах

проведения торгов (пункт 15 статьи 110 Закон о банкротстве).

В соответствии с пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

В случае, если организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Учитывая указанные выше правовые нормы, приняв во внимание отсутствие в Законе о банкротстве императивного запрета на отказ организатора торгов (внешнего, конкурсного управляющего) от продажи имущества должника посредством публичного предложения, а также правовую природу торгов в форме публичного предложения, Комиссия приходит к выводу о том, что Организатор торгов (конкурсный управляющий) вправе отказаться от проведения торгов в форме публичного предложения до получения первой заявки на участие в торгах. Изложенная правовая позиция нашла свое отражение в сложившейся судебной практике (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 03.02.2016 № 308-ЭС15-19289).

Материалами дела установлено, что Организатором торгов было принято решение об отмене Торгов по Лоту № 18 19.07.2018, при этом датой начала торгов было определено 20.07.2018 (за один день до начала проведения торгов), то есть с нарушением срока для отмены торгов.

Являясь Организатором торгов и зная о наличии поступившей заявки, конкурсный управляющий (ГК «АСВ») в нарушение требований законодательства о банкротстве отменил торги, тем самым нарушив права и законные интересы Заявителя, а поэтому указанные действия ГК «АСВ» не могут быть признаны законными.

При этом из материалов дела следует, что заявка Заявителя соответствует требованиям законодательства и сообщения о проведении торгов, а обстоятельства для отказа в допуске к участию в торгах, предусмотренные пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве, отсутствуют. Обратного на заседании Комиссии не доказано, а Комиссией не установлено.

В связи с вышеизложенным, Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Организатора торгов обоснованной. В действиях Организатора торгов усматриваются нарушения требований пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве, части 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя на действия ГК «АСВ» (ИНН 7708514824, ОГРН 1047796046198) при проведении Торгов обоснованной.

Признать в действиях Организатора торгов нарушения требований пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве, части 4 статьи 448 ГК РФ.

Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №1-00-1336/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

30.07.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия), руководствуясь пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 30.07.2018 по делу № 1-00-1336/77-18,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГК «АСВ» (далее — Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении электронных торгов по продаже имущества финансовой организации ООО «МИЛБАНК» посредством публичного предложения (сообщение № 2462195 лот № 18) (далее — Торги), а именно:

Организатору торгов отменить решение о снятии с Торгов Лота № 18.

Организатору торгов отменить протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 18 (публичное предложение № 2522) от 19.07.2018 в части принятия решения об отмене торгов по лоту № 18.

Организатору торгов предоставить участникам Торгов возможность внесения задатка на участие в Торгах (в случае, если он был возвращен таким участникам).

Организатору торгов возобновить Торги с даты отмены и провести процедуру торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 30.07.2018 по делу № 1-00-1336/77-18.

Организатору торгов разместить вышеуказанные изменения в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации о банкротстве.

Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 14.09.2018.

Организатору продажи о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 17.09.2018 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.