Заявителям:

Прокуратура г. Черногорска

Прокурору г. Черногорска

старшему советнику юстиции

<…>

пр. Космонавтов, 23Б,

г. Черногорск,

Республика Хакасия, 655158.

chernogorsk@prokrh.ru

Конкурсному управляющему

ООО «Хакасский ТеплоЭнергоКомплекс»

<…>

ул. Красноярский тракт, д. 05,

а/я 125, г. Черногорск,

Республика Хакасия, 655158.

khaktek@mail.ru

Ответчику:

Конкурсному управляющему Государственного унитарного предприятия Республики Хакасия «Хакресводоканал»

<…>

ул. Коммунальная, 1

пгт. Усть – Абакан,

Республика Хакасия, 655100.

email: hrvk@hakresvod.ru

Заинтересованным лицам:

Директору ООО «Черногорская котельная №2»

<…>

655153, Республика Хакасия,

г. Черногорск, ул. Орлова, д. 15Ж

cherkot2@mail.ru

Директору

ООО «ТеплоЭнергоРесурс»

<…>

655151, г. Черногорск,

ул. Кирова, д. 73А, tarmsk@mail.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 019/01/10-344/2019

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

2 августа 2019 года г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Хакасского УФАС России от 24 июля 2019 года № 119 о возбуждении дела № 019/01/10-344/2019 и о создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГУП РХ «Хакресводоканал» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в направлении последним в адрес ООО «Хакасский ТЭК» уведомления об осуществлении мероприятий по ограничению и прекращению отпуска холодной воды, а также ограничению и прекращению водоотведения в отношении объектов общества,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения настоящего дела явилось поступление в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее также - Хакасское УФАС России, Управление) заявления конкурсного управляющего ООО «Хакасский ТеплоЭнергоКомплекс» (далее – ООО «ХакТЭК») о нарушении ГУП РХ «Хакресводоканал» антимонопольного законодательства в части направления последним в адрес ООО «Хакасские ТЭК» уведомления об осуществлении мероприятий по ограничению и прекращению отпуска холодной воды, а также ограничению и прекращению водоотведения в отношении объектов общества.

Причиной введения ограничения и прекращения водоснабжения явилось наличие у ООО «Хакасский ТЭК» задолженности по оплате за оказанные услуги по водоснабжению и водоотведению за два и более расчетных периода.

Кроме того, 24.05.2019 (вх. № 2432) в Управление поступили материалы проверки прокуратуры г. Черногорска по обращению главы г. Черногорска и руководителей ресурсоснабжающих организаций о законности действий ГУП РХ «Хакресводоканал» по направлению уведомлений об ограничении предоставления коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения ООО

«Хакасский ТЭК», ООО «ТеплоЭнергоРесурс», ООО «Черногорская котельная №2» в связи с образовавшейся задолженностью.

Рассмотрев поступившее заявление ООО «ХакТЭК», материалы проверки Прокуратуры г. Черногорска и представленные в ходе рассмотрения заявления документы и сведения, Хакасское УФАС России приходит к следующим выводам.

ГУП РХ «Хакресводоканал» является единственным поставщиком услуг водоснабжения и водоотведения на территории г. Черногорска и занимает доминирующее положение хозяйствующего субъекта.

Из материалов следует, что у ООО «Хакасский ТЭК» перед ГУП РХ «Хакресводоканал» сложилась задолженность и по состоянию на 19.04.2019 у составляла 30 537 181,63 руб.; у ООО «Черногорская котельная № 2» - 12 133 339,91 руб.; у ООО «ТеплоЭнергоРесурс» - 12 483 843,97 руб.

Оплатить имеющуюся задолженность полностью у предприятий возможность отсутствует: одно из них – ООО «Хакасский ТЭК» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него введено конкурсное производство, Арбитражным судом Республики Хакасия к производству принято заявление Федеральной налоговой службы от 18.06.2019 и возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве) в отношении ООО «Черногорская котельная №2», остальные находятся в тяжелом финансовом положении.

Прокуратурой г. Черногорска в адрес заместителя директора ГУП РХ «Хакресводоканал» 24.04.2019 было направлено предостережение о недопустимости нарушения закона, влекущего нарушения прав граждан на получение коммунальных услуг.

Вместе с тем, частичное ограничение режима предоставления коммунальной услуги водоснабжения на объекты ООО «ТеплоЭнергоРесурс» - котельную № 7 и котельную ГПТУ, котельную № 1 ООО «Хакасский ТЭК», ООО «Черногорскую котельную № 2» 24.04.2019 было введено, в связи с чем в адрес конкурсного управляющего ГУП РХ «Хакресводоканал» 24.04.2019 Прокуратурой г. Черногорска вынесено предостережение, после чего 24.04.2019 водоснабжение было восстановлено.

29.04.2019 в прокуратуру города вновь поступили обращения главы города и руководителя ООО «Черногорская котельная № 2» о самостоятельном введении режима ограничения водоснабжения и водоотведения, что явилось причиной приостановления деятельности котельной, оказания коммунальных услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения ненадлежащего качества.

ООО «Хакасский ТЭК», ООО «ТеплоЭнергоРесурс», ООО «Черногорская котельная № 2» являются ресурсоснабжающими организациями и иных источников подачи тепловой энергии в многоквартирные жилые дома, объекты органов государственной власти, органов местного самоуправления и объектов соцкультбыта, кроме котельных предприятий не имеется, в связи с чем реализация ГУП РХ «Хакресводоканал» права на введение режима предоставления коммунальных услуг могла повлечь грубое нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц - жильцов многоквартирных домов, расположенных на территории города, работников государственных и муниципальных органов

власти, работников и учащихся образовательных учреждений общего и дошкольного образования.

Таким образом, гарантирующим поставщиком в сфере водоснабжения и водоотведения предприятиям, оказывающим коммунальные услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения потребителям города Черногорска, включая население и объекты социального назначения, направлены уведомления о введении ограничения, а затем прекращения предоставления услуг.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон № 416-ФЗ) государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение цели, в том числе, охраны здоровья населения и улучшения качества жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

Согласно части 1 статьи 7 Конституции РФ, Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2 Конституции РФ).

Законодателем в развитие названных конституционных положений введены дополнительные механизмы защиты абонентов, которые надлежащим образом исполняют обязательства по оплате использованных топливно- энергетических ресурсов и не состоят в непосредственных отношениях с поставщиками электрической, тепловой энергии, газа и воды.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила).

Согласно п. 31 Правил Исполнитель коммунальных ресурсов обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Подпунктом «в» пункта 3 Правил закреплено, что предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

Согласно п. 1 раздела «Холодное водоснабжение» приложения № 1 к Правилам, допустимая продолжительность перерыва подачи холодной воды: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа единовременно, при аварии в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения холодного водоснабжения - в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, установленными для наружных водопроводных сетей и сооружений (СНиП 2.04.02-84*).

Прекращение подачи холодного водоснабжения на объекты ресурсоснабжающих предприятий, обеспечивающих теплоресурсами все категории потребителей г. Черногорска, недопустимо.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» критерии надежности теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом климатических условий установлены в Правилах оценки готовности к отопительному сезону, утвержденных приказом Минэнерго России от 12.03.2013 № 103.

В соответствии с приложением № 3 к указанным правилам потребители тепловой энергии по надежности теплоснабжения делятся на три категории:

первая категория - потребители, в отношении которых не допускается перерывов в подаче тепловой энергии и снижения температуры воздуха в помещениях ниже значений, предусмотренных техническими регламентами и иными обязательными требованиями;

вторая категория - потребители, в отношении которых допускается снижение температуры в отапливаемых помещениях на период ликвидации аварии, но не более 54 ч:

жилых и общественных зданий до 12 °С;

промышленных зданий до 8 °С;

третья категория - остальные потребители.

Прекращение подачи холодного водоснабжения на объекты ресурсоснабжающей организации является причиной прекращения теплоснабжения социально-значимых объектов города, а также жилых домов, влечет за собой нарушение прав потребителей на качественное и бесперебойное обеспечение коммунальными ресурсами, гарантированных ст. 4, 16 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей». Указанное является недопустимым, поскольку создает угрозу возникновения чрезвычайной ситуации, может повлечь нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц, к экономическим, социальным последствиям.

Исходя из положений ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Объектами ООО «Хакасский ТЭК» являются котельные, поставляющие тепловую энергию в образовательные учреждения, государственные органы, органы местного самоуправления, расположенные на территории города, осуществляется теплоснабжение многоквартирных домов, в том числе:

- котельная «Центральная» отапливает 234 объекта, в том числе 29 социальных, 205 многоквартирных жилых дома, в них проживают 16475 человек, в том числе 4495 детей;

- котельная «Южная» отапливает 116 объектов, в том числе 1 социальных, 105 многоквартирных жилых дома, в которых проживает 13234 человека, в том числе 3308 детей;

- котельная № 1 отапливает 2 социальных объекта;

- котельная № 10 отапливает 14 объектов, в том числе 2 социальных, 12 жилых домов, в которых проживает 84 человека, в том числе 21 ребенок;

- котельная № 14 «Пригорск» отапливает 11 объектов, в том числе 3 – социальных, 8 многоквартирных жилых дома, в которых проживает 1948 человек, в том числе 487 детей.

ООО «Черногорская котельная № 2» отапливает 209 объектов, в том числе 14 социальных, 195 жилых дома, в которых проживает 4784 чел., в том числе 1196 детей.

ООО «ТеплоЭнергоРесурс» отапливает 151 объект, в том числе 8 – социальных, 143 – многоквартирных жилых дома, в которых проживает 3497 человек, из них = 874 ребенка.

Учитывая, что иных источников подачи тепловой энергии в многоквартирные дома, объекты органов государственной власти, органов местного самоуправления и объектов соцкультбыта не имеется, реализация ГУП РХ «Хакресводоканал» права на введение режима ограничения, а затем прекращения предоставления услуг водоснабжения и водоотведения повлечет грубое нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц - жильцов многоквартирных домов, расположенных на территории города, работников государственных и муниципальных органов власти, работников и учащихся образовательных учреждений общего и дошкольного образования.

Действия организации по прекращению поставки ресурсов организации-потребителю, к сетям которой подключены абоненты, своевременно оплачивающие использованные топливно-энергетические ресурсы, в том числе гражданам-потребителям, ведут к нарушению их прав на получение коммунальных услуг, гарантированных Конституцией РФ.

В отношении граждан-потребителей коммунальных услуг, добросовестно производящих платежи, невозможен перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи коммунальных услуг из-за наличия долга у организаций, состоящих в технологической цепочке, связанной с потреблением тепловой энергии и поставкой горячей воды.

Вода является необходимым элементом технологического процесса подачи отопления и горячего водоснабжения в дома граждан, горячей воды в учреждения здравоохранения и образования и ограничение ее подачи исключает возможность обеспечения этими коммунальными услугами надлежащего качества, следовательно, прекращение водоснабжения котельных, подающих тепло и горячее водоснабжение гражданам и в социально значимые объекты должно расцениваться как ограничение, касающееся обслуживание граждан потребителей, приводящих к ограничению их снабжения коммунальным ресурсом.

Таким образом, введение ограничения, прекращение предоставления услуг

водоснабжения и водоотведения на объекты, участвующие в процессе теплоснабжения и горячего водоснабжения, противоречит требованиям закона, влечет нарушение конституционных прав граждан - добросовестных потребителей коммунальных услуг, срыв отопительного сезона, возникновение чрезвычайной ситуации.

Принимая во внимание изложенное, в действиях ГУП РХ «Хакресводоканал» усматривается нарушение положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку они направлены на злоупотребление доминирующим положением на рынке. Направление уведомлений, введение ограничения режима подачи водоснабжения и прекращение водоотведения в рассматриваемых случаях привели к ущемлению интересов ООО «Хакасский ТЭК», ООО «Черногорская котельная № 2», ООО «ТеплоЭнергоРесурс», а также неопределенного круга лиц путем создания угрозы прекращения подачи теплоснабжения.

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 019/01/10-344/2019 к рассмотрению **на 12 сентября 2019 в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, каб. 301.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителей:

- Прокуратуру г. Черногорска (пр. Космонавтов, 23Б, г. Черногорск, Республика Хакасия, 655158);

- ООО «Хакасский ТеплоЭнергоКомплекс» (ул. Красноярский тракт, д. 05, а/я 125, г. Черногорск, Республика Хакасия, 655158);

ответчика:

– Государственное унитарное предприятие Республики Хакасия «Хакресводоканал» (ул. Коммунальная, 1, пгт. Усть-Абакан, Республика Хакасия, 655100);

заинтересованных лиц:

- ООО «Черногорская котельная № 2» (ул. Орлова, д. 15Ж, г. Черногорск, Республика Хакасия, 655150),

- ООО «ТеплоЭнергоРесурс» (ул. Кирова, д. 73А, г. Черногорск, Республика Хакасия, 655150).

3. Заявителю – ООО «Хакасский ТеплоЭнергоКомплекс» представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 26.08.2019** следующую информацию:

- копию Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, ИНН;

- копии учредительных документов;

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения данного дела, по своему усмотрению (при их наличии).

4. Заявителю – Прокуратуре г. Черногорска представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 26.08.2019** следующую информацию:

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения данного дела, по своему усмотрению (при их наличии).

5. Ответчику – ГУП РХ «Хакресоводоканал» представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 26.08. 2019** следующую информацию:

- копию Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, ИНН;

- копии учредительных документов;

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения данного дела, по своему усмотрению (при их наличии).

6. Заинтересованным лицам – ООО «Черногорская котельная № 2», ООО «ТеплоЭнергоРесурс» представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия **в срок до 26.08.2019** следующую информацию:

- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения данного дела, по своему усмотрению (при их наличии).

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими личность, а также подтверждающими полномочия на участие в деле.

Председатель комиссии <…>