

РЕШЕНИЕ № РНП 89-126/2015

05 августа 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

при участии:

<...> – представитель ФГУП «Почта России» в лице УФПС ЯНАО – филиала ФГУП «Почта России»

рассмотрев материалы проверки по факту уклонения ФГУП «Почта России» (ул. Варшавское шоссе, дом 37, г.Москва, 131000; ИНН: 7724261610), в лице УФПС ЯНАО – филиала ФГУП «Почта России» (ул.Ленина, дом 36, г.Салехард, ЯНАО, 629000) от заключения контракта на поставку государственных знаков почтовой оплаты Российской Федерации (почтовых марок и маркированных конвертов), (закупка № 0190300010815000289),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от заказчика – Управления по труду и социальной защите населения администрации г.Новый Уренгой (ул.Индустриальная, д.4, г.Новый Уренгой, ЯНАО, 629300) по факту уклонения ФГУП «Почта России» в лице УФПС ЯНАО – филиала ФГУП «Почта России» от заключения контракта на поставку государственных знаков почтовой оплаты Российской Федерации (почтовых марок и маркированных конвертов).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России факта уклонения ООО «Урал мебель» от заключения контракта, выявлено следующее.

22 июня 2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru объявлен электронный аукцион на поставку государственных знаков почтовой оплаты Российской Федерации (почтовых марок и маркированных конвертов).

Начальная (максимальная) цена контракта: 185 000,00 рублей (извещение № 0190300010815000289 от 22.06.2015).

01 июля 2015 года - дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Подана одна заявка.

В соответствии с протоколом от 02.07.2015 № 0190300010815000289 рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку государственных знаков почтовой оплаты, в соответствии с ч. 16 ст. 66, ч. 8 ст.67, ч. 13 ст.69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее —

Федеральный закон № 44-ФЗ) аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

Контракт заключается заказчиком - Управление по труду и социальной защите населения Администрации города Новый Уренгой в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ.

Единственная заявка, соответствующая требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, представлена Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Ямало-Ненецкого автономного округа - филиал Федерального Государственного унитарного предприятия «Почта России».

Проект контракта размещен Заказчиком в единой информационной системе 07.07.2015. Проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 9498 от 13.07.2015), подписанные электронной цифровой подписью, размещены участником в единой информационной системе 13.07.2015.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 7 ст. 70 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Согласно ч. 3,4 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Вместе с тем, по состоянию на 16.07.2015 денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта на счет указанный Заказчиком в документации об аукционе не поступили.

В соответствии с ч. 5 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт,

обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч.2 ст. 104 Закона 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

В рамках рассмотрения материалов, представленных Заказчиком, установлено, что 13.07.2015 (п/п № 9498) денежные средства в качестве оплаты за обеспечение рассматриваемого контракта в размере 9250,00 ФГУП «Почта России» в лице УФПС ЯНАО – филиала ФГУП «Почта России» ошибочно перечислены на неверный счет: денежные средства поступили на расчетный счет Управления по труду и социальной защите населения администрации г.Новый Уренгой, тогда как для перечисления обеспечения исполнения муниципального контракта в документации об электронном аукционе были указаны иные реквизиты.

В связи с вышеизложенным, Комиссия отмечает следующее. Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется [статьей 104](#) Закона о контрактной системе. В соответствии с [частью 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной [нормы](#), реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. Последствия включения в РНП является ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое недобросовестное поведение участника (исполнителя), которое совершено им умышленно, в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе нарушающее права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Рассматривая заявление Управления по труду и социальной защите населения администрации г.Новый Уренгой о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о ФГУП «Почта России» в лице УФПС ЯНАО – филиала ФГУП «Почта России», Комиссия считает недостаточным ограничиться формальной констатацией наличия факта уклонения от подписания муниципального контракта, в связи с тем, что Участник предпринимал меры, направленные на добросовестное и своевременное заключение контракта на поставку государственных знаков почтовой оплаты Российской Федерации (почтовых марок и маркированных конвертов).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 2 ст. 104 Федерального Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика Управления по труду и социальной защите населения администрации г.Новый Уренгой соответствующими [части 5 статьи 104](#) Закона о контрактной системе;

2. Отказать Заказчику Управлению по труду и социальной защите населения администрации г.Новый Уренгой в удовлетворении заявления о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о ФГУП «Почта России» (ул. Варшавское шоссе, дом 37, г.Москва, 131000; ИНН: 7724261610), в лице УФС ЯНАО – филиала ФГУП «Почта России» (ул.Ленина, дом 36, г.Салехард, ЯНАО, 629000).

Председатель комиссии

Члены комиссии