

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 12

#### **О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

21 мая 2019 года

г.Курск

Курским УФАС России рассмотрено заявление ООО «АГРУПП» с жалобой на действия Администрации поселка Глушково Глушковского района Курской области по передаче муниципального имущества (объектов водоснабжения) в аренду ООО «ТРАСТ» без проведения торгов, противоречащие, по мнению заявителя, требованиям ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения заявления ООО «АГРУПП» Курским УФАС России установлено следующее.

В соответствии со статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» передача муниципального имущества в аренду допускается исключительно по результатам торгов за исключением случаев, прямо указанных в законе.

Передача муниципального имущества хозяйствующим субъектам без торгов в силу положений п.20 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» является муниципальной преференцией. Порядок и цели предоставления муниципальных преференций установлены ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции»

Статьей 19 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что муниципальные преференции, в том числе в форме передачи муниципального имущества, могут быть предоставлены на основании правовых актов органа местного самоуправления в целях, предусмотренных данной нормой закона. При этом, обязательным условием правомерности предоставления муниципальных преференций, согласно ч.3 ст.19 ФЗ «О защите конкуренции», является получение предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

В то же время, письмом Курского УФАС России №2495 от 01.08.2018 г. отказано в согласовании предоставления муниципальной преференции в форме передачи в аренду муниципального недвижимого имущества (объектов водоснабжения п. Глушково) ООО «ТРАСТ» без проведения торгов.

25.06.2018 г. между Администрацией поселка Глушково Глушковского района Курской области и ООО «ТРАСТ» заключен договор аренды №21.1/18 муниципального имущества (объекты водоснабжения) сроком с 25.06.2019 г. по 31.05.2019 г.

Как следует из письма Администрации поселка Глушково Глушковского района Курской области (исх. №342 от 08.05.2019 г.) на запрос Курского УФАС России, договор аренды №21.1/18 муниципального имущества (объекты водоснабжения) заключен на основании пп.11 п.1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Пп.11 п.1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» допускается передача муниципального имущества в аренду без проведения торгов на срок **не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев** (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурсов или аукционов запрещается).

В то же время, совокупный срок пользования ООО «ТРАСТ» объектами водоснабжения п.Глушково Курской области по договору аренды №21.1/18 от 25.06.2018 г. превышает допустимые в соответствии с пп. 11 п.1 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» 30 календарных дней и составляет более 10 месяцев.

При заключении договора аренды №21.1/18 от 25.06.2018 г. торги на право заключения указанного договора аренды Администрацией поселка Глушково Глушковского района Курской области не проводились.

Таким образом, установленный законом порядок передачи прав на муниципальное имущество (объекты водоснабжения поселка Глушково Глушковского района Курской области) администрацией поселка Глушково Курской области не соблюден.

24.04.2019 г. Собранием депутатов п. Глушково принято решение №21 «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, находящихся в собственности МО «поселок Глушково» Курской области», в соответствии с которым должен быть проведен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения, однако до настоящего времени данные торги администрацией поселка Глушково Курской области не проведены.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и пользование и препятствует доступу к муниципальному имуществу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении соответствующего имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества на конкурсной основе позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Таким образом, решение органа местного самоуправления о предоставлении

преференции в форме передачи в аренду муниципального имущества с нарушением установленного законодательством порядка может привести к ограничению конкуренции за право пользования муниципальным имуществом, необходимым для оказания услуг по теплоснабжению, поскольку иные хозяйствующие субъекты ограничены при входе на соответствующий рынок по причине того, что необходимое для осуществления деятельности на этом рынке муниципальное имущество предоставлено без торгов ООО «ТРАСТ».

Частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти и местного самоуправления запрещается принимать правовые акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии [п. 7 ч. 1 ст. 15](#) ФЗ "О защите конкуренции" запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

При таких обстоятельствах, передача Администрацией поселка Глушково Глушковского района Курской области муниципального имущества (объекты водоснабжения поселка Глушково Глушковского района Курской области) ООО «ТРАСТ» по договору аренды №21.1/18 муниципального имущества от 25.06.2018 г. без проведения торгов, создает условия для ограничения конкуренции и противоречит [п. 7 ч.1 ст.15](#) ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности антимонопольный орган выдает органу местного самоуправления в письменной форме предупреждение о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В этой связи Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» **предупреждает** Администрацию поселка Глушково Глушковского района Курской области о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства путем **принятия мер по возврату имущества**, находящегося в муниципальной собственности Администрации поселка Глушково Глушковского района Курской области (объекты водоснабжения МО «поселок Глушково»), переданного в аренду ООО «ТРАСТ» в нарушение требований [п. 7 ч. 1 ст. 15](#) «О защите конкуренции» **в срок до 25 июня 2019 года.**

О выполнении предупреждения Администрации поселка Глушково Глушковского района Курской области необходимо сообщить в Курское УФАС России в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты его исполнения.

Курское УФАС России сообщает, что в соответствии с [ч.5 ст.39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лицо, которому выдано

предупреждение, вправе обратиться в антимонопольный орган с мотивированным ходатайством о продлении срока его исполнения в случае наличия достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено.

**Примечание:** В соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» неисполнение предупреждения антимонопольного органа влечет возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства и последующее привлечение лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Руководитель Курского УФАС России,  
государственный советник РФ 2 класса