

РЕШЕНИЕ № Т-54/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО НПП «Сибвостокзолото»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 12.08.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 <...> рассмотрев жалобу ООО НПП «Сибвостокзолото» на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи рудного золота на Малошущенском месторождении в Шушенском районе Красноярского края (извещение № 160514/0880740/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО НПП «Сибвостокзолото» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи рудного золота на Малошущенском месторождении в Шушенском районе Красноярского края (извещение № 160514/0880740/01) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов, выразившиеся в отказе в приеме заявки Заявителя на участие в Аукционе, лишили Заявителя возможности принять участие в Аукционе.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

20.05.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона с приложением Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи рудного золота на Малошушенском месторождении в Шушенском районе Красноярского края (далее – Порядок).

Согласно Жалобе 25.06.2014 Заявителем была подана заявка на участие в Аукционе в соответствии с требованиями Порядка. Вместе с тем Организатором торгов в адрес Заявителя было направлено письмо от 04.07.2014 № 05-1/2157 следующего содержания: «В соответствии с п. 7.8 Порядка и условий аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи рудного золота на Малошушенском месторождении в Шушенском районе Красноярского края доводим до сведения, что заявка ООО НПП «Сибвостокзолто» прошла экспертизу Центрсибнедра. Заявка не принята и ООО НПП «Сибвостокзолто» не допущено к участию в аукционе (протокол заседания Рабочей группы Центрсибнедра № 2 от 03.07.2014)».

В соответствии с пунктом 54 административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 (далее – Регламент), решение о приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр либо отказе в приеме такой заявки оформляется протоколом заседания рабочей группы, который утверждается руководителем Роснедр либо руководителем ответственного территориального органа.

В протоколе указываются, в том числе заявки, которые не были приняты для участия в аукционе с указанием основания отказа в принятии заявки.

Учитывая изложенное, Комиссией ФАС России установлено, что Организатором торгов в Протоколе были указаны заявки, которые не были приняты для участия в Аукционе, но не указаны основания (конкретные причины) отказа в приеме таких заявок, что, в свою очередь, не соответствует пункту 54 Регламента.

На рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы представитель Организатора торгов пояснил, что согласно пункту 17 Регламента к заявке должны прилагаться данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

– подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т. п.);

– копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

– копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недр, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т. д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Согласно пояснениям представителя Организатора торгов к заявке Заявителя на участие в Аукционе была приложена копия договора № 2 от 24.06.2014 на выполнение геологоразведочных работ на объекте с ООО «Прикладная геология».

При этом Организатором торгов было установлено, что в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе отсутствовали документы, подтверждающие вступление в должность директора ООО «Прикладная геология», в связи с чем, по мнению Организатора торгов, надлежащим образом не было подтверждено право директора ООО «Прикладная геология» на подписание договора с Заявителем.

Кроме того, согласно пояснениям представителя Организатора торгов к заявке Заявителя на участие в Аукционе были приложены паспорта самоходной техники и других видов машин, а именно бульдозеров SHANTUI SD22, SHANTUI SD23. При этом Заявителем не было представлено подтверждающих документов на право использования бульдозеров SHANTUI SD22, SHANTUI SD23 ООО «Прикладная геология».

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что бульдозеры SHANTUI SD22, SHANTUI SD23 принадлежат ЗАО «ГК «АМПС».

Согласно заявке Заявителя на участие в Аукционе ООО «Прикладная геология» был заключен договор намерений № 24/06/14-2 от 24.06.2014 с ЗАО «Красноярская буровая компания» на выполнение маркшейдерских работ, необходимых при производстве горных и буровых работ на стадии разведки месторождения рудного золота, а также составление проектов и документационное сопровождение лесных земель на Малошущенском лицензионном участке. Вместе с тем в заявке Заявителя на участие в Аукционе отсутствовали сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах ЗАО «Красноярская буровая компания», которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т. д.).

Согласно пункту 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе может последовать в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Кроме того, в заявке на участие в Аукционе Заявитель не представил документов,

подтверждающих наличие специалистов и техники на выполнение работ по добыче руды, в связи с чем Организатору торгов не представлялось возможным установить наличие у Заявителя квалифицированных специалистов, непосредственно осуществляющих работы по освоению участка недр, технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Организатор торгов при отказе Заявителю в приеме заявки на участие в Аукционе действовал в соответствии с Регламентом.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО НПП «Сибвостокзолото» на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи рудного золота на Малошущенском месторождении в Шушенском районе Красноярского края (извещение № 160514/0880740/01) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.