

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-44/2020

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Кольское объединение изыскателей и Проектировщиков»

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 10.04.2020

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 91 (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Кольское объединение изыскателей и Проектировщиков» на действия Федерального агентства по рыболовству при проведении отбора инвестиционных проектов на основании заявлений о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (извещение № 280220/2656344/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Кольское объединение изыскателей и Проектировщиков» (далее – Заявитель) на действия Федерального агентства по рыболовству (далее – Организатор торгов) при проведении отбора инвестиционных проектов на основании заявлений о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (извещение № 280220/2656344/01) (далее – Отбор; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов нарушен порядок организации Отбора.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при организации и проведении Отбора действовал в соответствии с Положением о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2017 № 648 (далее – Положение),

Требованиями к объектам инвестиций и инвестиционным проектам в области рыболовства, а также порядком расчета обеспечения реализации указанных инвестиционных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2017 № 633 (далее – Требования).

Рассмотрев все представленные Заявителем и Организатором торгов документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

28.02.2020 на официальном сайте Федерального агентства по рыболовству в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.fish.gov.ru (далее – сайт Организатора торгов) и официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было опубликовано уведомление о проведении 7-го этапа заявочной кампании (далее – Уведомление), согласно которому Отбор проводится с 01.03.2020 по 30.06.2020.

1. Согласно Жалобе в нарушение пункта 16 Положения Уведомление не размещено Организатором торгов на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 16 Положения Федеральное агентство по рыболовству не менее чем за 30 дней до начала срока подачи заявлений, указанных в пункте 3 Положения, размещает на своем официальном сайте и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://www.torgi.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о начале проведения отбора инвестиционных проектов, предусмотренного частями 8 и 9 статьи 29.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», процедуре его проведения, в том числе об условиях проведения отбора, требованиях к заявителям, содержании и сроках подачи заявления и документов.

Комиссией ФАС России установлено, что Уведомление размещено на официальном сайте за № 280220/2656344/01.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Жалобы Заявителя.

2. Согласно Жалобе Уведомление в нарушение пункта 16 Положения размещено на сайте Организатора торгов менее чем за 30 дней до начала приема заявлений о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства.

Представитель Организатора торгов подтвердил, что Уведомление размещено на сайте Организатора торгов менее чем за 30 дней до начала приема заявлений о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или)

прибрежного рыболовства.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о нарушении Организатором торгов пункта 16 Положения.

При этом Комиссия ФАС России отмечает, что указанное нарушение Организатора торгов не повлияло на возможность подать заявки на участие в Отборе, поскольку приём заявок осуществляется с 01.03.2020 по 30.06.2020.

3. Согласно Жалобе Отбор проводится без издания правового акта (приказа) о проведении такого отбора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что у Организатора торгов отсутствует обязанность по размещению правового акта (приказа) о проведении Отбора.

Учитывая, что Заявителем не приведена норма закона, согласно которой Организатор торгов обязан издавать соответствующий правовой акт (приказ) о проведении Отбора, Комиссия ФАС России приходит к выводу о необоснованности довода Жалобы.

4. Согласно Жалобе в Уведомлении отсутствуют условия проведения Отбора и требования к заявителям.

В соответствии с пунктом 3 Положения заявитель подает в Федеральное агентство по рыболовству заявление в письменной форме непосредственно при личном обращении или почтовым отправлением либо в электронной форме в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 1 марта по 30 июня текущего года.

Пунктами 4, 5 Положения предусмотрены требования к заявлению и перечень документов к такому заявлению.

Согласно Уведомлению с 01.03.2020 по 30.06.2020 Федеральное агентство по рыболовству принимает заявления о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства. Прием заявлений открыт на получение долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов под строительство следующих объектов инвестиций согласно Требованиям с учетом остатков от ранее проведенных заявочных кампаний:

«Пакет» квот на ВБР	Остаток долей % / тыс. тонн	
	Заводы	Суда
Минтай и сельдь (объекты А, Б, В)	-	1,783%/7
Треска и пикша (объекты З, И, К, Л)	-	2,583%/2,5
Алaska пикша и бораго (объекты Е, Ж, Б, Д)	-	12,018%/7,7

Донно-пищевые породы (объекты 1 - 1, 1 - 2) -		45,21%/1,1
Донно-пищевые породы (объект Д-3*)	8,21%/2,032	-
Донно-пищевые породы (объект Е-3*)	25%/0,85	-

Порядок подачи заявлений, требования к заявителю, а также процедура проведения отбора закреплены Положением.

Учитывая вышеизложенное у Комиссии ФАС России отсутствуют основания полагать, что Организатором торгов нарушена процедура Отбора относительно указанного довода.

5. Согласно Жалобе Организатором торгов незаконно ограничен состав лиц, желающих принять участие в Отборе, выразившийся в отсутствии в Уведомлении объекта инвестиций типа С (завод – объект капитального строительства по переработке трески, пикши и иных видов рыб малой мощности), предназначенных для строительства заводов по переработке водных биоресурсов, а именно трески и пикши, на которые приходится доля в размере 2,583%.

Кроме того, доли квот по объектам инвестиций типа З, И, К не соответствуют условиям Положения, поскольку требуемый для каждого из них объем квот добычи (вылова) трески и пикши заведомо больше размещаемой Организатором торгов доли квоты.

По мнению Заявителя, указанные действия Организатора торгов, влекут за собой ограничение конкуренции в нарушение требований статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения комиссией антимонопольного органа жалоб на нарушение процедуры проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

В жалобе не представлено документов и информации, однозначно свидетельствующих о наличии в действиях Организатора торгов признаков ограничения конкуренции, предусмотренных статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, факт наличия либо отсутствия нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции со стороны Организатора торгов не может быть установлен Комиссией ФАС России в рамках рассмотрения Жалобы, поданной

в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кольское объединение изыскателей и Проектировщиков» на действия Федерального агентства по рыболовству при проведении отбора инвестиционных проектов на основании заявлений о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства (извещение № 280220/2656344/01), обоснованной в части размещения уведомления о проведении 7-го этапа заявочной кампании на официальном сайте Федерального агентства по рыболовству в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.fish.gov.ru менее чем за 30 дней до начала приема заявлений о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства.

2. Предписание не выдавать.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.