

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/16-81

12 апреля 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель Комиссии Мурманского УФАС: Калитина Н.А. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены Комиссии Мурманского УФАС:

Гребенюкова М.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области — <...> (по доверенности № б/н от 17.09.2015 г.), <...> (по доверенности № б/н от 29.03.2016 г.), <...> (по доверенности от 11.04.2016)

директора общества с ограниченной ответственностью «Гидротехника» <...>, в присутствии <...> (по доверенности 15.01.2016) ,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гидротехника» (далее — ООО «Гидротехника», Заявитель, Общество) на действия Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области (далее – Учреждение, Заказчик) при проведении электронного аукциона «Выборочный капитальный ремонт объекта «Административное здание государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области, реестровый номер закупки 0249100000316000006 (далее — Электронный аукцион) в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 06 апреля 2016 года обратилось Общество с жалобой на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

В поданной жалобе ООО «Гидротехника» указывает, что намеревается заключить

контракт на «Выборочный капитальный ремонт объекта «Административное здание государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области». Вместе с тем, из-за неверного толкования уведомления, поступившего из Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, Общество пропустило регламентированный срок для подписания контракта.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 14 часов 30 минут 12 апреля 2016 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что 19.02.2016 года в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении Электронного аукциона, а также аукционная документация.

В соответствии с протоколом заседания единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд государственного учреждения — отделения Пенсионного фонда РФ по Мурманской области №15/06/10Эа-16 от 11.03.2016 ООО «Гидротехника» признано победителем открытого аукциона в электронной форме.

21.03.2016 ООО «Гидротехника» направило в адрес Учреждения протокол разногласий на проект контракта с предложением изменить пункт 2.1 контракта, указав, что цена контракта НДС не облагается в связи с тем, что Общество применяет упрощённую систему налогообложения, не предполагающую уплату налога на добавленную стоимость.

Учреждение отклонило указанный протокол разногласий и направило в адрес ООО «Гидротехника» проект контракта без внесения в него изменений.

24.03.2016 Общество, не согласившись с действиями Заказчика, обратилось с жалобой в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (дело №06-10/16-66).

28.03.2016 (в последний день срока регламентированного для подписания контракта Обществом) Управление Федеральной антимонопольной службы по

Мурманской области направило уведомление №06-10/16-66-1360, содержащее требование заказчику в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе приостановить процедуру определения поставщика в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Вышеназванное уведомление содержало требование к заказчику приостановить процедуру заключения контракта и не распространялось на необходимость подписания проекта контракта Обществом. Неверно истолковав полученное уведомление, ООО «Гидротехника» в регламентированный срок контракт не подписало.

06.04.2016 и.о. управляющего Государственным учреждением – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области подписан протокол №06/10э-16 от 06.04.2016 признания победителя электронного аукциона, уклонившимся от заключения контракта.

В действия Заказчика не установлено нарушения норм Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Мурманского УФАС представитель государственного заказчика указал, что не возражает против подписания контракта с ООО «Гидротехника».

Директор ООО «Гидротехника» также в ходе заседания подтвердил свое намерение подписать контракт с Заказчиком. В подтверждение добросовестности действий Общества, направленных на подписание контракта, представил банковскую гарантию №БГ-36121/2016 от 18.03.2016 ПАО «Акционерный коммерческий банк «Держава» г. Москвы, оформленную в качестве обеспечения исполнения контракта. На заседании Комиссии установлено, что представленная банковская гарантия включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе.

Комиссия Мурманского УФАС, в связи с отсутствием недобросовестных действий со стороны ООО «Гидротехника» обоюдным желанием заключить контракт и полагает возможным выдать предписание о возобновлении процедуры подписания контракта Заказчиком с ООО «Гидротехника».

Руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Гидротехника» на действия Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области при проведении электронного аукциона «Выборочный капитальный ремонт объекта «Административное здание государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области» (реестровый номер закупки 0249100000316000006) необоснованной.

Выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/16-81

12 апреля 2016 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии Мурманского УФАС России: Калитина Н.А. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены Комиссии Мурманского УФАС России:

Гребенюкова М.Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 12 апреля 2016 года по делу № 06-10/16-81, принятого по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Гидротехника» (далее — ООО «Гидротехника», Заявитель, Общество) на действия Государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области (далее – Учреждение, Заказчик) при проведении электронного аукциона «Выборочный капитальный ремонт объекта «Административное здание государственного учреждения - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области, реестровый номер закупки 0249100000316000006 (далее — Электронный аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе), руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику отменить протокол №06/10эа-16 от 06.04.2016 о признании победителя электронного аукциона, уклонившимся от заключения контракта.

Заказчику возобновить процедуру заключения контракта с ООО «Гидротехника».

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность совершения действий, указанных в части 1 и 2 настоящего предписания.

Оператору электронной площадки, Заказчику исполнить предписание и в срок до 30 апреля 2016 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательство исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.