

РЕШЕНИЕ

по делу № 05/18-12

Резолютивная часть оглашена 20.08.2012 г.

Изготовлено в полном объеме 03.09.2012 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Г.П. Ситниковой – и.о. заместителя руководителя Омского УФАС России, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти Омского УФАС России, члена Комиссии;

Е.Ю. Дынько – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Омского УФАС России, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Омского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

представителя ответчика Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Исилькульская центральная районная больница» (место нахождения: <....>) <....> (доверенность от 10.01.2012 г., предъявлен паспорт),

заинтересованных лиц: ООО «Омская стоматологическая торговая компания» <.....> (доверенность № 237 от 15.08.2012 г., предъявлен паспорт <...> ЗАО «ОмДент» <.....> (доверенность №307 от 15.08.2012 г., предъявлен паспорт

<.....><.....>

в отсутствие представителя заявителя ООО «ДиМедика» (о месте, дате и времени уведомлен надлежащим образом; от общества поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя),

рассмотрев дело № 05/18-12, возбужденное приказом Омского УФАС России от 30.07.2012 г. № 145 по признакам нарушения Бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Исилькульская центральная районная больница» ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ « О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Поводом для возбуждения дела № 05/18-12 поступила жалоба ООО «ДиМедика» (вх.№ 7181э от 22.06.2012 г. на действия Бюджетного учреждения здравоохранения Омской области (далее - БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» при размещении запроса котировок в электронной форме № 0352300086112000039 от 20.06.2012 г. на поставку стоматологических материалов для нужд Государственного заказчика БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» (далее - запрос котировок).

Заявителем указано на то, что при размещении запроса котировок на поставку стоматологических материалов для нужд Заказчика в один лот включены как стоматологические материалы (поз. № 1-13, поз. № 16-90), так и медикаменты (поз. № 14 Септанест 1:200000, поз. №15 Септанест 1:100000).

По мнению заявителя, формирование таким образом документации запроса котировок необоснованно ограничивает доступ к участию в запросе котировок для лиц, не имеющих лицензию на оптовую поставку медикаментов, что приводит к ограничению конкуренции.

Из письменных пояснений Заказчика (исх. № 01-14/853 от 12 июля 2012 г.), следует, что включение в один лот медикаментов и средств медицинского назначения (стоматологических материалов) является производственной необходимостью, установлено в целях обеспечения лечебного процесса и обусловлено необходимостью в запрашиваемом препарате.

На заседание Комиссии представитель ответчика представил копии следующих документов:

- Приказа БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» № 187 от 02.04.2012 г. О создании единой комиссии;
- приложения № 1 к приказу БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» № 187 от 02.04.2012 г. Состав единой комиссии БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- приложения № 2 к приказу БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» № 187 от 02.04.2012 г. Порядок работы единой комиссии;
- запроса котировок № 1/СТОМ на поставку стоматологических материалов с приложениями;
- извещения о проведении запроса котировок № 0352300086112000039;
- технического задания;
- журнала регистрации поступления котировочных заявок;
- котировочных заявок с приложениями;
- лицензии на осуществление фармацевтической деятельности АО «ОмДент» с приложением;

- протокола № 0352300086112000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок с приложениями;

- а также инструкцию по медицинскому применению препарата «Септанест с адреналином»

На заседании Комиссии представитель БУЗОО «Исилькульская ЦРБ» поддержал указанные доводы в полном объеме.

На заседании Комиссии 15.08.2012 г. представитель ООО «Омская стоматологическая торговая компания» пояснил, что ООО «Стоматологическая торговая компания» оказывает услуги поставки стоматологических материалов. ООО «Стоматологическая торговая компания» участвовало в торгах на поставку стоматологических препаратов для нужд Государственного заказчика БУЗОО «Исилькульская ЦРБ», хотя лицензии у них нет, так как в извещении о размещении заказа не было требования приложить к заявке лицензию или ее копию.

Представитель ЗАО «ОмДент» пояснил, что занимается поставкой фармацевтических препаратов уже несколько лет. Как участник торгов очень часто видит, что в один лот включают и медикаменты, и средства медицинского назначения, в чем по его мнению, нет ничего противозаконного.

На заседании Комиссии 20.08.2012 г. представитель заинтересованного лица представил копии:

- договора на поставку стоматологических материалов № 1/СТОМ от 11 июля 2012 с приложением;

- товарных накладных;

- счет-фактур.

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителя ответчика, заинтересованных лиц, установила следующее.

20.06.2012 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0352300086112000039 о размещении заказа путем проведения запроса котировок на поставку стоматологических материалов для нужд Государственного заказчика БУЗОО «Исилькульская ЦРБ».

Начальная (максимальная цена) договора составляет 435 167,00 (четыреста тридцать пять тысяч сто шестьдесят семь) рублей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок к поставке требуются материалы стоматологические (группа 2423910).

Однако при анализе технического задания (приложение к документации запроса котировок) установлено, что к поставке требуются как стоматологические материалы (поз. № 1-13, поз. № 16-90), так и медикаменты (поз. № 14 Септанест 1:200000, поз. № 15 Септанест 1:100000), которые согласно Номенклатуре товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом Министерства экономического развития РФ от 07.06.2011 г. № 273, относятся к группе фармпрепаратов 2423231 «Средства местноанестезирующие» и к группе 2423220

«Средства, действующие на вегетативную нервную систему и нервно-мышечные синапсы», все остальные препараты, входящие в состав предмета запроса котировок, согласно указанной Номенклатуре относятся к группе 2423910 - «Материалы стоматологические».

Оптовая торговля лекарственными средствами, их хранение, перевозка и (или) розничная торговля лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозка, изготовление лекарственных препаратов является фармацевтической деятельностью, согласно пункту 33 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон об обращении лекарственных средств).

Оптовая продажа лекарственными средствами, в силу статьи 54 Закона об обращении лекарственных средств, может осуществляться только производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами.

Согласно статьи 53 Закона об обращении лекарственных средств установлено, что организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе и медицинским организациям.

Согласно пункту 47 части 1 статьи 12 Федерального закона 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию.

Таким образом, при поставке лекарственных средств для государственных или муниципальных нужд обязательно наличие лицензии на фармацевтическую деятельность.

Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса котировок путем включения в состав лотов продукции технологически и функционально не связанной с товарами, которые являются предметом запроса котировок.

При указанных обстоятельствах, действия Заказчика, выразившиеся в объединении в один лот запроса котировок медикаментов (поз. № 14 Септанест 1:200000, поз. № 15 Септанест 1:100000), на поставку которых требуется лицензия на фармацевтическую деятельность и средств медицинского назначения (поз. № 1-13, поз. № 16-90), на поставку которых такая лицензия не требуется, противоречат части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, так как исключают возможность доступа к участию в запросе котировок лиц, не имеющих лицензию на фармацевтическую деятельность.

2. Согласно приложению к запросу котировок на поставку стоматологических материалов к поставке требуются препараты: Септанест 1:100000 и Септанест 1:200000. Однако, согласно инструкции по медицинскому применению указанных препаратов, представленной в материалы дела представителем Заказчика, наименование указанных препаратов следующие – «Септанест с адреналином». В

соответствии с государственным реестром лекарственных средств, установленным статьей 33 Федерального закона Российской Федерации от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» торговое название препарата: «Септанест с адреналином», Международное непатентованное наименование: «Артикаин+Эпинефрин».

Таким образом, Заказчиком в техническом задании (приложение к документации запроса котировок на поставку стоматологических материалов) неверно указано наименование препаратов, что является нарушением части 2 статьи 45 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

3. В процессе рассмотрения настоящего дела Комиссией установлено, что по результатам запроса котировок 11.07.2012 г. заключен договор на поставку стоматологических материалов № 1/СТОМ с ЗАО «ОмДент».

Комиссия решила предписание не выдавать в части расторжения заключенного договора, учитывая, что выдача предписания не приведет к устранению антимонопольного законодательства, в связи с тем, что договор исполнен более чем на 50%, что подтверждается товарными накладными № 3296 от 08.08.2012 г., № 3535 от 16.08.2012 г.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Омского УФАС России области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Исилькульская центральная районная больница» при проведении запроса котировок на поставку стоматологических материалов для нужд учреждения (извещение № 0352300086112000039 от 20.06.2012 г.), выразившиеся во включении в состав лота продукции, технологически и функционально не связанной с товарами, которые являются предметами запроса котировок, нарушающими часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Исилькульская районная больница» при проведении торгов (запроса котировок) указывать наименования лекарственного препарата «Септанест с адреналином» в соответствии с его международным непатентованным наименованием либо торговым названием, согласно требованиям законодательства Российской Федерации.

Председатель комиссии
Г.П.Ситникова

Члены Комиссии

Г.В. Лаптева
Е.Ю.Дынько
А.В.Ланбина

В соответствии со статьей 52 ФЗ «О защите конкуренции» решение и (или) предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания.

Предписание № 05/18-12

03.09. 2012 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры запроса котировок (далее - Комиссия) в составе:

Г.П.Ситниковой – и.о. заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В.Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Е.Ю. Дынько - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В.Ланбиной – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 20.08.2012 г. по делу № 05/18-12, возбужденному приказом Омского УФАС России от 30.07.2012 г. № 145 по признакам нарушения Бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Исилькульская центральная районная больница» (место нахождения:<.....>) при проведении запроса котировок на поставку стоматологических материалов (Государственный заказчик - Бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Исилькульская центральная районная больница», извещение № 0352300086112000039),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Бюджетному учреждению здравоохранения «Центральная районная больница» при проведении торгов (запроса котировок) указывать наименования лекарственного препарата «Септанест с адреналином» в соответствии с его международным непатентованным наименованием либо торговым названием,

согласно требованиям законодательства Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Г.П.Ситникова

Члены Комиссии
Г.В.Лаптева
Е.Ю.Дынько
А.В.Ланбина

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.