

## РЕШЕНИЕ

по делу № 071/06/105-1047/2021

28 октября 2021 года

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:  
Заместитель председателя  
Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Брандмауэр» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Брандмауэр») (вх. № 6194 от 21.10.2021) на действия государственного профессионального образовательного учреждения Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова» (далее – Заказчик), связанные с заключением контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения (закупка № 0366200035621005752) (далее – Закупка, электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов,

уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), при участии:

- – представителя государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) по доверенности;

-.– представителя Заказчика на основании доверенности;

-- представителя Заявителя на основании доверенности,

## **УСТАНОВИЛА:**

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, связанные с заключением контракта по итогам Закупки.

В жалобе Общество указывает, что по итогам проведения электронного аукциона Заявитель признан его победителем.

15.10.2021 в рамках процедуры заключения контракта Заказчиком размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект контракта, который не соответствовал положениям документации о Закупке.

Воспользовавшись правом, предусмотренным частью 4 статьи 83.2 Закона, Общество 18.10.2021 разместило на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры.

18.10.2021 Заказчик рассмотрел протокол разногласий и без своей подписи разместил в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта.

Проанализировав содержание доработанного проекта контракта, Заявитель пришел к выводу, что его содержание содержит существенные противоречия с документацией о Закупке. В частности, податель жалобы указывает на следующее.

Предметом доработанного проекта контракта является: поставка расходных материалов в швейную мастерскую для участия в конкурсе Worldskills. В то время как предмет закупки: работы по монтажу системы видеонаблюдения.

В доработанном проекте контракта в качестве поставщика указан Индивидуальный предприниматель Клоков Александр Николаевич.

Остальные положения данного проекта контракта также свидетельствуют о том, что размещенный Заказчиком 18.10.2021 доработанный проект контракта не имеет никакого отношения ни к процедуре закупки с реестровым номером 0366200035621005752, ни к Заявителю, с которым должен быть заключен контракт по итогам указанной закупки.

Ввиду чего Общество пришло к заключению, что размещенный Заказчиком проект контракта в окончательной редакции не может быть подписан Заявителем ввиду существенных противоречий данного проекта положениям документации о Закупке, а также ввиду нарушения со стороны Заказчика статьи 83.2 Закона.

Принимающий участие в заседании Комиссии представитель Общества поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Уполномоченного учреждения не согласился с доводами жалобы Заявителя, представил письменные возражения на рассматриваемую жалобу.

Представитель Заказчика полностью согласился с доводами Заявителя, признав, что при размещении доработанного проекта контракта в связи с технической ошибкой был прикреплен документ, относящийся к другой закупке.

**Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона, Правил внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком требований Закона при проведении Закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.**

Извещение и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения 29.09.2021 размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 887 681,96 рублей.

Объектом закупки является выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения.

Контракт по итогам Электронного аукциона на момент рассмотрения данной жалобы Заказчиком не заключен.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.10.2021 на участие в Закупке подано 3 (три) заявки участниками электронного аукциона, по результатам рассмотрения которых все участники допущены аукционной комиссией по определению

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Аукционная комиссия) к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона по итогам аукциона, состоявшегося 12.10.2021, наименьшее предложение о цене контракта сделал участник аукциона ООО «Брандмауэр»; наименьшее предложение о цене контракта составило – 1 868 805,14 рублей.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 14.10.2021 следует, что Аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок единогласно приняла решение о соответствии второй части заявки с идентификационным номером «110643147» (ООО «Брандмауэр») требованиям документации о Закупке и положениям Закона. Общество признано победителем электронного аукциона.

Статья 83.2 Закона регулирует порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры.

Из части 2 статьи 83.2 Закона следует, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Комиссией установлено, что в сроки, предусмотренные частью 2 статьи 83.2 Закона (15.10.2021), Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения (идентификационный код закупки 212710755129071070100100070230000244, извещение 0366200035621005752) (далее – Проект контракта).

Частью 3 статьи 83.2 Закона предусмотрено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

На основании части 4 статьи 83.2 Закона в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В силу части 5 статьи 83.2 Закона в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Руководствуясь положениями части 4 статьи 83.2 Закона, 18.10.2021 Общество разместило на электронной площадке протокол разногласий к Проекту контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, в котором попросил Заказчика приложить к Проекту контракта смету на выполняемые работы.

Рассмотрев протокол разногласий к Проекту контракта, Заказчик 18.10.2021

разместил в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы Проект контракта в новой редакции.

Вместе с этим анализ содержания файла «Проект контракта», размещенного Заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы, показывает, что данным файлом является КОНТРАКТ № 262 на поставку расходных материалов в швейную мастерскую для участия в конкурсе Worldskills (идентификационный код закупки 21 27107551290710701001 0004 000 0000 244), заключенный 13.09.2021 Заказчиком с индивидуальным предпринимателем Клоковым Александром Николаевичем.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, если он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В регламентированный Законом срок для подписания Проекта контракта, Обществу надлежало подписать со своей стороны указанный Проект контракта и представить обеспечение исполнения контракта.

Установлено, что в регламентированный Законом срок (по 21.10.2021 включительно) Проект контракта не был подписан лицом, имеющим право действовать от имени Общества, документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения Контракта, на электронной площадке оператора ООО «РТС-Тендер» размещены не были.

Поскольку ООО «Брандмауэр» не подписало Проект контракта, не предоставило обеспечение исполнения Контракта, Заказчик 22.10.2021 признал Общество уклонившимся от заключения контракта, в связи с чем составил протокол № 1 о признании победителя электронного аукциона выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения уклонившимся от заключения контракта, который 22.10.2021 размещен в единой информационной системе.

Как было отражено выше, предметом заключаемого с Обществом контракта является выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения.

При этом содержание файла «Проект контракта» свидетельствует о том, что

размещенный Заказчиком 18.10.2021 доработанный Проект контракт не имеет никакого отношения ни к процедуре закупки с реестровым номером 0366200035621005752, ни к Заявителю, с которым должен быть заключен контракт по итогам указанной закупки; положения указанного Проекта контракта не соответствуют условиям документации о Закупке.

Вместе с этим, в силу части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Учитывая вышеизложенное, Заказчик, разместив в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы Проект контракта в редакции от 18.10.2021, содержащий условия, не предусмотренные извещением и документацией о Закупке, нарушил часть 1 статьи 34, часть 10 статьи 83.2 Закона в их взаимосвязи.

Следовательно, доводы жалобы Общества в ходе заседания Комиссии нашли свое подтверждение.

**На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Правилами, Комиссия**

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Брандмауэр» (вх. № 6194 от 21.10.2021) на действия государственного профессионального образовательного учреждения Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова», связанные с заключением контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения (закупка № 0366200035621005752), обоснованной.

2. Признать государственное профессиональное образовательное учреждение Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова» нарушившим часть 1 статьи 34, часть 10 статьи 83.2 Закона в их взаимосвязи.

3. Выдать государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова», оператору электронной площадки - ООО «РТС-Тендер» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Закона.

**Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.**

Председатель Комиссии:

Заместитель председателя  
Комиссии:

Члены Комиссии:

**ПРЕДПИСАНИЕ**

28.10.2021

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

**на основании решения от 28.10.2021 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Брандмауэр» (вх. № 6194 от 21.10.2021) на действия государственного профессионального образовательного учреждения Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова», связанные с заключением контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения (закупка № 0366200035621005752) (далее - Закупка) и в соответствии с требованиями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576,**

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова» отменить протокол № 1 о признании победителя электронного аукциона выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения уклонившимся от заключения контракта от 22.10.2021.

2. Государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова» повторно разместить в единой информационной системе в сфере закупок проект контракта на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения, соответствующий условиям извещения и документации о Закупке, в целях его подписания обществом с ограниченной

ответственностью «Брандмауэр».

3. Оператору электронной площадки - ООО «РТС-Тендер» обеспечить возможность государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова» исполнить пункт 1, а также пункт 2 настоящего предписания в части обеспечения возможности подписания обществом с ограниченной ответственностью «Брандмауэр» проекта контракта на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения.

4. Государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова», обществу с ограниченной ответственностью «Брандмауэр» осуществить дальнейшую процедуру заключения контракта на выполнение работ по монтажу системы видеонаблюдения (закупка № 0366200035621005752) в соответствии с требованиями статьи 83.2 Закона.

5. Срок исполнения предписания – не позднее 19.11.2021.

6. Государственному профессиональному образовательному учреждению Тульской области «Тульский государственный машиностроительный колледж имени Никиты Демидова» уведомить Тульское УФАС России об исполнении предписания не позднее 19.11.2021 (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

*В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*

Председатель Комиссии:

Заместитель Председателя:

Члены Комиссии: