

Муниципальное предприятие городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство»

Общество с ограниченной ответственностью «Полимер Поволжье»

**Заключение по результатам рассмотрения обращения о включении  
сведений в реестр недобросовестных поставщиков**

**№ 013/10/5-200/2022**

24 марта 2022 г.

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии <...> – должностное лицо Мордовского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – должностное лицо Мордовского УФАС России; <...> – должностное лицо Мордовского УФАС России; <...> – должностное лицо Мордовского УФАС России; <...> – должностное лицо Мордовского УФАС России

в отсутствие представителя Заявителя – Муниципального предприятия городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» (далее – МП г.о. Саранск «Саранскгорводоканал», Заказчик),

при участии посредством видеонференцсвязи представителей Общества с ограниченной ответственностью «Полимер Поволжье» (далее – ООО «Полимер Поволжье») – <...> (доверенность № 11 от 18.03.2022); <...> (доверенность № 10 от 18.03.2022),

рассмотрев обращение, представленное МП г.о. Саранск «Саранскгорводоканал», о включении сведений в отношении ООО «Полимер Поволжье» в реестр недобросовестных поставщиков,

**УСТАНОВИЛА:**

МП г.о. Саранск «Саранскгорводоканал» представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и

поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «Полимер Поволжье» (....) (далее – Участник) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Мордовским УФАС России в адрес МП г.о. Саранск «Саранскгорводоканал» и ООО «Полимер Поволжье» было направлено уведомление о рассмотрении сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков от 16.03.2022 № 728/1.

В целях всестороннего, объективного изучения всех обстоятельств дела, Комиссия приняла решение о переносе рассмотрения дела на 24.03.2022 10 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Мордовского УФАС установила следующее.

02.02.2022 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, а также площадке РТС-тендер ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) по адресу: <https://www.rts-tender.ru/poisk/id/I32211093066-1/> МП г.о. Саранск «Саранскгорводоканал» разместило извещение о проведении аукциона в электронной форме.

Наименование объекта закупки: поставка полиэтиленовых труб.

Начальная (максимальная) цена договора: 73 464 653 (семьдесят три миллиона четыреста шестьдесят четыре тысячи шестьсот пятьдесят три) рубля 60 копеек включая НДС 20%.

Дата начала подачи заявок: 02.02.2022 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 28.02.2022 г., 09 час 00 мин.

Дата подведения итогов электронного аукциона: 02.03.2022 г., 10 час 00 мин.

Место, порядок подачи заявок участников закупки: в электронной форме на площадке РТС-тендер ([www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)).

Место проведения процедуры: <.....>

По окончании срока подачи заявок (28.02.2022г. 09:00) на участие были представлены первые и вторые части заявок в количестве 4 (четырёх) участников, допущенных к участию в аукционе, что подтверждено протоколами подведения итогов электронного аукциона № 32211093066-01 от 28.02.2022 г. и № 32211093066-02 от 01.03.2022 г.

Указанные протоколы размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 01.03.2022 08:56 (МСК) и 01.03.2022 15:28 (МСК) соответственно.

В соответствии с Протоколом итогов рассмотрения заявок по электронному аукциону от 03.03.2022 г., победителем признан участник, подавший заявку № 2 от 25.02.2022 г. с ценовым предложением 52 254 006,90 рублей – ООО «Полимер Поволжье».

Указанный протокол размещен на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 03.03.2022 15:49

(МСК).

Аукцион проводился Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального предприятия городского округа Саранск «Саранское водопроводно-канализационное хозяйство» от 29.06.2021 г., утвержденного приказом от 29.06.2021 № 473 (далее – Положение), Извещения о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиэтиленовых труб (далее – Извещение) и Документации об электронной аукционе на поставку полиэтиленовых труб (далее – Документация).

Согласно ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно пункту 19.1 Документации в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона покупатель размещает в единой информационной системе без своей подписи проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в аукционе его участника, в проект договора, прилагаемый к документации о аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения покупателем в единой информационной системе проекта договора победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

05.03.2022 г. Заказчик разместил в единой информационной системе (ЕИС) и на электронной площадке РТС-тендер без своей подписи проект договора №2022.32624.

Предусмотренным сроком для подписания договора со стороны победителя закупки явилось - 10 марта 2022 года, однако в установленный срок проект договора ООО «Полимер Поволжье» подписан не был.

В связи с тем, что в установленный срок, а именно до 10 марта 2022 года ООО «Полимер Поволжье» не подписало направленный договор, заказчиком был представлен пакет документов в Мордовское УФАС России для решения вопроса о включении ООО «Полимер Поволжье» в реестр недобросовестных поставщиков с

приложением копии письма ООО «Полимер Поволжье» от 04.03.2022г., направленного посредством электронной почты в адрес Заказчика, об отказе заключения с их стороны Договора в связи с увеличением стоимости полиэтилена марки RC вследствие резкого скачка курса доллара.

ООО «ПОЛИМЕР ПОВОЛЖЬЕ» представило в Мордовское УФАС России письменные пояснения (вх. № 1764 от 18.03.2022), согласно которым специальное сырье ХRC20В (ПЭ .100-RC) для производства труб, заявленных в закупке, согласно технического задания, необходимо поставлять из Южной Кореи для наружного и внутреннего защитного слоя, а также сырье ПЭ2НТ11-9 для среднего слоя. На момент подачи заявок 22 февраля 2022 г., поставщик сырья - ООО «Экопластикс» Участнику выставлял предложение для приобретения сырья ХRC20В (ПЭ .100-RC) - 2500 \$ (курс доллара 76,7671) за тонну с НДС с условиями самовывоза из г. Сходня и 100% предоплатой за поставляемое сырье, но в связи с резким скачком курса доллара США, 1 марта 2022 г. цена за тонну сырья ХRC20В (ПЭ .100-RC) у поставщика - ООО «Экопластикс» выросла до 3100 \$ (курс доллара 93,5589) за тонну с НДС. 3 марта 2022 г. поставщик - ООО «Экопластикс» прислал вновь обновленное предложение на сырье ХRC20В (ПЭ 100-RC) – 4013 \$ (курс доллара 103,2487) за тонну с НДС. Переписка с поставщиком - ООО «Экопластикс» Участником представлена.

После расчета примерных затрат ООО «ПОЛИМЕР ПОВОЛЖЬЕ», ссылаясь на получение убытка от участия в закупке в размере около 2 млн. рублей, направило Заказчику письмо 04.03.2022 г. об отказе от дальнейшего участия в закупке.

Частью 1 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение МП г.о. Саранск «Саранскгорводоканал» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Полимер Поволжье» направлено в Мордовское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных

поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Согласно пояснениям Заказчика, договор на поставку полиэтиленовых труб по состоянию на 22.03.2022 находится на стадии подписания с участником, занявшим второе место в электронном аукционе. На включение ООО «Полимер Поволжья» в реестр недобросовестных поставщиков Заказчик не настаивал.

24.03.2022 г. Комиссия Мордовского УФАС России, изучив аукционную документацию, иные представленные материалы, пояснения заказчика и участника, пришла к следующим выводам

ООО «Полимер Поволжье» не подписало и не направило договор на поставку полиэтиленовых труб в установленный законодательством срок по причине непредвиденного значительного увеличения стоимости сырья, поставляемого из Южной Кореи, расчет за которое производится в долларах. Курс доллара резко увеличился с 24.02.2022 г. В пояснениях ООО «Полимер Поволжья» (вх. № 1764 от 18.03.2022) представлена смета расходов, анализ которой указывает на существенный убыток при заключении договора с Заказчиком.

Проект договора по электронному аукциону № 32211093066 Заказчик направил для подписания второму участнику вышеуказанного аукциона, претензий к ООО «Полимер Поволжье» Заказчик не предъявляет, принимая во внимание нестабильную ситуацию экономики страны в целом.

При принятии решения Комиссия Мордовского УФАС России учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО «Полимер Поволжье» в РНП в Мордовское УФАС России не поступало.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 21.03.2022 № ЮЭ9965-22-15687884 ООО «Полимер Поволжье» с 10.10.2018 г. внесено в реестр малого и среднего предпринимательства.

Также Комиссия Мордовское УФАС России отмечает, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

На основании вышеизложенного, Комиссия Мордовского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Направить в Федеральную антимонопольную службу России заключение об отсутствии оснований для включения ООО «Полимер Поволжье» (.....) в Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Председатель Комиссии <...> - должностное лицо

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

<...>