

РЕШЕНИЕ № 102/2020-КС

по делу № 023/06/67-359/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 января 2020 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ВИВАЛЬДИ-К» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Городская больница города-курорта Геленджика» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения (системы)» (извещение № 0318300104619000161) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ВИВАЛЬДИ-К».

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и пояснили, что документация электронного аукциона составлена в соответствии с потребностью Заказчика и Законом о контрактной системе. Действия комиссии не противоречат требованиям закона.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Городская больница города-курорта Геленджика» МЗ КК

проводился электронный аукцион: «Поставка изделий медицинского назначения (системы)» (извещение № 0318300104619000161).

Начальная (максимальная) цена контракта – 392 665,30 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1) п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей,

требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на

товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч.4 ст.23 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования КТРУ) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил использования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии).
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие).

п/п	Наименование товара, входящего в объект закупки	Код по ОКПД 2	Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)		Обоснование необходимости использования дополнительных характеристик (пункт 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»)
			Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение	Основание внесения дополнительных показателей
			Назначение	Для внутривенного вливания инфузионных растворов	согласно КТРУ
			Система предназначена только для однократного применения	соответствие	
			Комбинированный пластиковый шип	соответствие	

Материал изготовления	ABS-пластик	
Длина шипа	не менее 35мм	
Диаметр шипа	не более 5 мм	
Шип имеет каналы для проведения жидкости и воздуха одновременно	соответствие	
Воздушный канал снабжён водонепроницаемой мембраной для очистки воздуха	соответствие	
Шип интегрирован в капельную камеру	соответствие	
Прозрачная камера имеет встроенный воздухозаборный клапан	наличие	
Капельно-фильтрующий узел сеточный, в форме диска	наличие	
Ø диска	не более 13 мм	
Размер ячейки фильтра, мкм	не более 15	
Материал изготовления капельно-фильтрующего узла	полиамид 66, одинарное волокно, 20±5 микрон	
Рабочий объем 20 капель	1(+/-0,1) мл	
Регулятор скорости потока роликового типа	наличие	
Материал изготовления	ABS-пластик, полипропилен	
Присоединительный конус	тип «Луер» с крыльшками шириной 14мм	
Цвет присоединительного конуса	прозрачный	
Длина трубки	> 2300 и ≤ 6000	
Материал изготовления камеры и трубки	медицинский поливинилхлорид (ПВХ)	
Инъекционная игла с атравматичной заточкой	наличие	
Размер иглы	≥ 0,3 и ≤ 0,8	
Инъекционный порт	прямой	
Материал изготовления инъекционного порта	полиизопрен медицинского качества	
Водонепроницаемая мембрана для очистки воздуха изготовлена из стекловолокна и полипропилена	соответствие	
Система не содержит латекс	соответствие	
Потребительская упаковка	Блистер	
Индивидуальная стерильная упаковка	наличие	
На упаковке должны быть символы:	«Не использовать повторно» - «обратитесь к руководству по эксплуатации» - «дата изготовления» - «код партии» - «использовать до» - «20 капель дистиллированной воды, подаваемые трубкой баллона, соответствуют объему (1±0,1) мл» - «знак latex free» - «знак наличия фталатов» - «длина трубки 300 см» - «фильтр 15 µm» - «указание на пластиковый шип»	
		Важнейшим моментом, при проведении водно-солевой терапии, — это температура вливаемых растворов. Восстановление и поддержание нормальной температуры тела является необходимым условием для успешной борьбы с дегидратацией. При гипотермии на фоне спазма периферических сосудов в наибольшей степени происходит замедляется кровотока и западение подкожных венозных

	Обоснование		сосудов. Из-за чего-либо становится невозможна венепункция поверхностных сосудов, либо если ее и удастся сделать, скорость вливания будет ограничена из-за возможных спазмов и тромбирования. Для борьбы с гипотермией недостаточно только общего согревания больного. Также необходим подогрев вводимых растворов. Когда в течение короткого промежутка времени вливается значительный объем растворов без подогрева, это неизбежно вызывает значительное понижение температуры внутренней среды организма, и рефлекторное усиление теплопродукции, что и может явиться причиной значительного повышения температуры тела, ошибочно принимаемого за пирогенные реакции. Учитывая вышеизложенное данные системы с требуемыми характеристиками необходимы для работы в лечебном учреждении, т.к восполняют количество тепла, теряемое организмом, т.е. способствуют быстрой ликвидации гипотермии.
	Информация на упаковке: Апирогенно. Стерильно. Не токсично. Логотип, наименование и адрес фирмы-производителя. Условия хранения. Инструкция по применению.	наличие	
	Сертификат соответствия Госстандарта России	наличие	
	Регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (участнику необходимо указать номер <...> дату выдачи и держателя РУ для идентификации предлагаемого к поставке товара)	наличие	
	Остаточный срок годности, мес	не менее 18	

Документация электронного аукциона содержит Раздел 8 «Инструкция по заполнению заявки», где Заказчиком установлено: *«Значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование. Предложение участника в отношении объекта закупки должно содержать конкретные значения показателей. Не допускается наличие неопределенности в значениях или множественность значений, свойственных модельному ряду закупаемых (используемых) товаров».*

По поз. 2 «Система трансфузионная для переливания крови» установлено требование по показателю «длина трубки» установлено значение « 2300 и ≤ 6000», на упаковке должны быть символы «...- «длина трубки 300 см»...». При этом в Инструкции отсутствует порядок представления в заявке сведений при наличии конструкции « и ≤».

Заказчик в пункте 2 технического описания указал противоречащие друг другу конкретные показатели товара, влекущих двойное толкование положений заявки.

Таким образом, требования Заказчика противоречат п.1) ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Согласно протоколу №0318300104619000161 рассмотрения первых частей

заявок на участие в аукционе в электронной форме от 09.01.2020 г. поступило 4(четыре) заявки, которым присвоены следующие идентификационные номера: **№106612188, 106612312, 106627776, 106627894**, которые были допущены к участию и признаны участниками закупки.

Согласно протоколу № 0318300104619000161 подведения итогов аукциона в электронной форме от 14.01.2020 г. по окончании указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме поступило 3(три) заявки, которым присвоены следующие идентификационные номера: **№106627894, 106627776, 106612312**.

Порядковый номер заявки	Защищенный номер заявки	Предложение о цене в соответствии с протоколом аукциона, руб.	Участник размещения заказа	Результаты допуска
4	№106627894	376 958,66	ООО «ВИВАЛЬДИ-К» 350029, КРАСНОДАРСКИЙ КР., Г КРАСНОДАР, УЛ ЧЕРКАССКАЯ, ДОМ 77, КВАРТИРА 24, ТЕЛ. +7(861)2576345	
3	№106627776	378 921,99	ИП ЛУПЕНКО ВЛАДИМИР НИКОЛАЕВИЧ КРАСНОДАРСКИЙ КР., Г КРАСНОДАР, ТЕЛ. +7(928)4386802	
2	№106612312	390 701,97	ООО «АШЕРА» 295018, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Линейная, 2 здание литер «М-1», тел. +7(918)9958581	1

На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч. 3.1 ст. 71 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок Товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» признать участника **Общество с ограниченной ответственностью «АШЕРА» и поданную им заявку соответствующими требованиям** ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ и требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу № 0318300104619000161 подведения итогов аукциона в электронной форме от 14.01.2020 г. ООО «ВИВАЛЬДИ-К» (Заявка №106627894) не соответствует ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ и требованиям документации об электронном аукционе. Вторая часть заявки не соответствует требованиям (положениям) документации аукциона в электронной форме (позиция 2 раздел 2 «Описание объекта закупки»), ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О Контрактной системе в сфере закупок Товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1 ч. 6 ст. 69, ч.11ст.24.1, ч.3 или 3.1, 5, 8.2 ст.66) – несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе. Заказчик в пункте 2 технического описания указал противоречащие друг другу конкретные показатели товара, влекущих двоякое толкование положений заявки, а именно длину трубки: 2500. И одновременно указывает, что символы на упаковке: «длина трубки 300 см». По данным официального сайта Росздравнадзора <http://roszdravnadzor.ru/services/misearch> «Система для вливания, переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов», указанная в Регистрационном удостоверении № **ФСЗ 2008/03149 от 19.11.2008**, не содержат информацию о длинах трубок.

Противоречивые данные о длине трубки, представленные в позиции 2 технического описания, без возможности подтверждения достоверности информации в представленном в составе второй части заявки регистрационном удостоверении, приводит комиссию к выводу о несоответствии указанной информации о длине требованиям, установленным документацией аукциона.

Согласно ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе..

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Во второй части заявки ООО «ВИВАЛЬДИ-К» представлено Регистрационное удостоверение № ФСЗ 2008/03149 от 19.11.2008, которое не содержит информацию о длинах трубок.

Таким образом, отказ в допуске ООО «ВИВАЛЬДИ-К» по протоколу № 0318300104619000161 подведения итогов аукциона в электронной форме от 14.01.2020 г. не обоснован.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВИВАЛЬДИ-К» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - ГБУЗ «Городская больница города-курорта Геленджика» МЗ КК (Единой комиссии) нарушение п.1) ч.1 ст.33, п.2) ч.1 ст.64, ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - ГБУЗ «Городская больница города-курорта Геленджика» МЗ КК (Единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 41

по делу № 023/06/67-359/2020 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 24.01.2020 года по делу № 023/06/67-359/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ВИВАЛЬДИ-К» на действия ГБУЗ «Городская больница города-курорта Геленджика» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения (системы)» (извещение № 0318300104619000161) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ГБУЗ «Городская больница города-курорта Геленджика» МЗ КК (Единой комиссии) устранить нарушение ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона (далее Протоколы), и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в Единой Информационной системе информацию об отмене Протоколов.

Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения аукциона;
- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в

отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4 Единой комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 24.01.2020 по делу № 023/06/67-359/2020 без учета поз.2 «Система трансфузионная для переливания крови» показателя «длина трубки» 2300 и ≤ 6000 .

1.5 Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4 настоящего предписания и продолжить проведение аукциона (с последнего (минимального) предложения о цене контракта).

1.6 Заказчику - ГБУЗ «Городская больница города-курорта Геленджика» МЗ КК (Единой комиссии), оператору электронной площадки, осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 24.01.2019 по делу № 023/06/67-359/2020.

7. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.

8. В срок до 21.02.2020г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.