

Заказчик -

ПАО «ОДК-Сатурн»

e-mail: saturn@uec-saturn.ru

Лицо,

уклонившееся от подписания договора

-

ООО

«ПК «Стальпрофиль»

e-mail: ooostalprofil@yandex.ru

Заключение № 076/10/5-312/2022

по результатам проверки факта

уклонения победителя закупки от заключения договора

15 апреля 2022 года
Ярославль

г.

(изготовлено в полном объеме 19.04.2022)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления <...>, члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы <...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <...>,

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 3801 от 07.04.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ПК

«Стальпрофиль» - победителя запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку Электрокорунда 14А (изв. № 32211138685), уклонившегося от подписания договора, в присутствии:

от ПАО «ОДК-Сатурн» - <...> (по доверенности),

от ООО «ПК «Стальпрофиль» - <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

у с т а н о в и л а :

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 3801 от 07.04.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ПК «Стальпрофиль» - победителя запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку Электрокорунда 14А (изв. № 32211138685), в связи с уклонением ООО «ПК «Стальпрофиль» от заключения договора по результатам указанной закупки.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

16.02.2022 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку Электрокорунда 14А разместило на официальном сайте zakupki.gov.ru извещение № 32211138685.

26.02.2022 ООО «ПК «Стальпрофиль» подало заявку на участие в закупке № 32211138685.

Протоколом закупочной комиссии ПАО «ОДК-Сатурн» от 05.03.2022 № 761/009-0374 закупка признана несостоявшейся, так как требованиям извещения соответствует только одна первая часть заявки, поданная на участие в запросе котировок. Принято решение заключить договор с ООО «ПК «Стальпрофиль».

Порядок заключения договора по итогам Закупки установлен разделом 4.17 Документации. В соответствии с пунктом 4.17.1 Документации договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в пункте 31 информационной карты. В соответствии с пунктом 31 информационной карты Документации срок заключения договора составляет 20 дней, но не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

Кроме того, согласно подпункту 1 пункта 4.17.7 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

11.03.2022 проект договора был сформирован и направлен Заказчиком в адрес Победителя закупки посредством функционала электронной торговой площадки.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.17.9 Документации лицо, с которым заключается договор, в течение 5 рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

Таким образом, ООО «ПК «Стальпрофиль» в срок до 18.03.2022 надлежало направить в адрес заказчика подписанный со своей стороны проект договора.

В нарушение положений Документации подписанный со стороны ООО «ПК «Стальпрофиль» проект договора в адрес Заказчика посредством функционала ЭТП в установленный срок не направлен.

Протоколом закупочной комиссии от 28.03.2022 № 761/009-0503 победитель закупки признан уклонившимся от подписания договора.

ООО «ПК «Стальпрофиль» считает обращение ПАО «ОДК-Сатурн» в антимонопольный орган необоснованным, просит сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В письменных пояснениях (вх. № 4037 от 12.04.2022) ООО «ПК «Стальпрофиль» указывает, что после направления в его адрес заказчиком проекта Договора, общество в течение 2 рабочих дней направило протокол разногласий от 15.03.2022 к договору поставки № 118/016-127 от 10.03.2022, в котором указало на несоответствие заполненного Договора заявке от 26.02.2022 № 26/22, поданной

Победителем, и являющегося приложением 1 к заявке. Однако, в соответствии с п. 4.17.11 Извещения, заказчик в течение 2 рабочих дней протокол разногласий не рассмотрел, доработанный проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания лицу, с которым заключается договор, не направил. Таким образом, общество полагает, что не направление заказчиком в его адрес документов, указанных в п. 4.17.11 Извещения, ограничило права и обязанности ООО «ПК «Стальпрофиль» в подписании Договора на поставку Электрокорунда 14А, следовательно, в действиях общества нарушения Закона о закупках отсутствуют. В то же время, ООО «ПК «Стальпрофиль» представлено письмо ПАО «ОДК-Сатурн» об отклонении протокола разногласий, в связи с соответствием договора извещению и заявке участника.

Пунктом 11 Информационной карты Извещения установлено, что требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационными характеристиками (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 9 Извещения.

Согласно разделу 9 Извещения технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения №2 к извещению (файл под названием «Техническое задание.docx»).

Техническое задание на электрокорунд нормальный 14А содержит требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским) свойствам товара, размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, в том числе: «Требования к инструменту: Абразивный материал: электрокорунд нормальный марки 14А. Зернистость по ГОСТ Р 52381 в соответствии со спецификацией заказчика. Технические условия по ГОСТ 28818».

Пунктом 4.5.1 Извещения установлено, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 настоящего Извещения, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В соответствии с приложением № 3 к информационной карте, заявка на участие в закупке должна включать в себя, в том числе, коммерческое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2.

В пункте 7.2.1 раздела 7 Извещения закреплена форма Коммерческого предложения, предполагающая заполнение участником закупки разработанной заказчиком таблицы. Столбец данной таблицы, предусматривающий указание требований к качеству в соответствии с п. 2.1 Договора, содержит следующие сведения: «Приложение № 1 от ____ к договору № 118/016-____(ТЗ)». В свою очередь, приложение № 1 к договору содержит Техническое задание, содержание которого приведено выше.

Пунктом 7.1 Извещения установлена форма заявки на участие в закупочной процедуре. В соответствии с содержанием данной формы, изучив извещение (включая все изменения и разъяснения к ней), и безоговорочно принимая установленные в них требования и условия участия в закупке, участник процедуры закупки предлагает заключить договор на поставку Электрокорунда 14А, а также подтверждает свое согласие участвовать в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, регламентом электронной торговой площадки и положением о закупке, а также поставить товар / выполнить работы / оказать услуги на условиях проекта договора, представленного в составе извещения, со всеми приложениями к нему.

Форма Технического предложения, закрепленная в пункте 7.3.1 Извещения, не предполагает указание участником закупки характеристик предлагаемого к поставке товара, но содержит подтверждение участником, изучившим требования к продукции, согласия на поставку товара, полностью соответствующего требованиям заказчика, изложенным в разделе 9 извещения, то есть требованиям, указанным в Техническом задании.

Таким образом, подавая заявку на участие в закупке ООО «ПК «Стальпрофиль» по утвержденным заказчиком формам подтвердило, что ознакомлено со всеми изложенными в Извещении требованиями заказчика к предмету поставки и изъявило волю на поставку требуемого ПАО «ОДК-Сатурн» товара.

Довод ООО «ПК «Стальпрофиль» о согласовании заказчиком, на стадии рассмотрения его заявки, поставки Электрокорунда 14А с показателями зернистости по ГОСТ Р 52381, изготовленного в соответствии с техническими условиями по ТУ 23.91.11.190-002-02140797-2017, выразившемся в неотклонении заявки последнего, является необоснованным.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 4.12.11 Извещения закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки, в том числе, в случае несоответствия предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и пункте 12 информационной карты.

В результате анализа заявки ООО «ПК «Стальпрофиль», а также положений Извещения Комиссия приходит к выводу, что ООО «ПК «Стальпрофиль» подавая заявку от 26.02.2022 № 26/22, в Коммерческом предложении исключило из предложенной формы указание на требования к качеству в соответствии с п. 2.1 Договора, заменив «Приложение № 1 от ___ к договору № 118/016-___ (ТЗ)» на «ТУ 23.91.11.190-002-02140797-2017, ГОСТ Р 52381-2005, ГОСТ 3647-80». Вместе с тем, в совокупности с иными приложенными к заявке документами, заполненными ООО «ПК «Стальпрофиль» в соответствии с установленными заказчиком формами и содержащими согласие участника закупки на поставку товара в соответствии с требованиями Технического задания, дало закупочной комиссии заказчика основание полагать, что предлагаемый ООО «ПК Стальпрофиль» Электрокорунд 14А полностью соответствуют требованиям ПАО «ОДК-Сатурн». Кроме того, пункт 4.12.13 Извещения содержит запрет на отклонение заявки участника процедуры закупки в связи с несоответствием предложения участника в отношении предмета закупки, подготовленного в соответствии с требованиями к описанию продукции, в случае, если из содержания заявки (первой части заявки) участника закупки представляется возможным установить соответствие предложения участника в отношении предмета требованиям извещения.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В силу приведенных выше положений Закона о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ПК «Стальпрофиль», участвуя в запросе котировок (номер извещения: 32211138685), не намерено было заключать договор на условиях, предусмотренных Извещением, а полагало возможным в нарушение требований Технического задания поставить ПАО «ОДК-Сатурн» товар, изготовленный не в соответствии с ГОСТ Р 52381 и ГОСТ 28818, а товар, изготовленный по ТУ 23.91.11.190-002-02140797-2017, разработанным ООО «Завод абразивных и огнеупорных материалов». Данный вывод подтверждается также тем, что на стадии заключения договора ООО «ПК «Стальпрофиль» направило заказчику протокол разногласий к договору поставки № 118/016-127 от 10.03.2022, в соответствии с которым было намерено внести изменения в Техническое задание в части требований по изготовлению товара. Кроме того, согласно представленной справке ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 4201 от 15.04.2022) показатели предложенной ООО «ПК «Стальпрофиль» продукции имеют значительные отличия от показателей требуемой продукции.

Вместе с тем, в заявке на участие в рассматриваемой закупке ООО «ПК «Стальпрофиль» подтвердило свое согласие на заключение договора и поставку товара на условиях, установленных Извещением.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «ПК «Стальпрофиль».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» считает, что при сложившихся обстоятельствах, имеются основания для включения сведений об ООО «ПК «Стальпрофиль» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), в отношении ООО «Производственная компания «Стальпрофиль» (ИНН 3435129164, ОГРН 1173443003238).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Стальпрофиль» (ООО «ПК «Стальпрофиль»)

ИНН 3435129164

Сведения о местонахождении: 404126, Волгоградская область, г. Волжский, ул. Пушкина, д. 119, офис 210 212

Дата и время рассмотрения заявок: 05.03.2022 09:00

Сведения о договоре:

- 1704-2022-01567 Поставка электрокорунда 14А

- код ОКПД2: 23.99.15.000;

- валюта договора: Российский рубль

- начальная цена договора: 3 614 947 (Три миллиона шестьсот четырнадцать тысяч девятьсот сорок семь) рублей 34 копейки, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства;

- предложение победителя: 3 200 004 (Три миллиона двести тысяч четыре) рубля 48 копеек;

- срок исполнения: в течение 30 дней с даты подписания договора обеими сторонами, договор действует до 31.12.2022 г.

- код валюты договора: 643.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии