

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № К12-131/13**

« 22» мая 2014 г.

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 07 мая 2014 года.

Полный текст решения изготовлен 22 мая 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- |                     |   |                                                                   |
|---------------------|---|-------------------------------------------------------------------|
| Яковлев П.В.        | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;       |
| Мультиановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии;              |
| Ивашова ЕВ.         | - | заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии, |

рассмотрев дело №К12-131/13 по признакам нарушения Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта «Горэлектротранс» (далее – СПб ГУП «Горэлектротранс», Предприятие) (местонахождение: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д.15, ИНН 7830001927) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с действиями СПб ГУП «Горэлектротранс» при установлении платы по предоставлению права пользования опорами контактной сети, находящейся на балансе СПб ГУП «Горэлектротранс» в присутствии представителей:

от **ООО «Оутдор Медиа Менеджмент»**:

Феоктистовой Н.Л. – представитель (доверенность от 15.04.2014 б/н);

от **ООО ЭлектроТранзитСервис**:

отсутствует;

**от СПб ГУП «Горэлектротранс»:**

Абрамовой Ю.Б. – представитель (доверенность от 31.01.2014 №1.45-105);

Пяттоевой И.А. – представитель (доверенность от 31.01.2014 №1.45-106).

### **УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило обращение из Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном Федеральном округе по вопросу необоснованному повышению стоимости услуг по предоставлению опор контактной сети для размещения оборудования третьих лиц, в частности заключенному между СПб ГУП «Горэлектротранс» и ООО «Оутдор Медиа Менеджмент» договору № ип-06/451 от 22.05.2007 на право пользование опорами контактной сети (далее – Договор), также заявление от ООО «Оутдор Медиа Менеджмент», в связи с действиями СПб ГУП «Горэлектротранс» при необоснованном повышении стоимости размещения оборудования по Договору.

26.04.2013 В Управление поступило обращение председателя Общественного совета по развитию малого предпринимательства при Губернаторе Санкт-Петербурга Церетелли Е.О. по вопросу законности установления платы взимаемой СПб ГУП «Горэлектротранс» с предпринимателей за размещение оборудования на опорах контактной сети.

**2. СПб ГУП «Горэлектротранс» представлена следующая информация и доказательства** (письма: от 31.05.2014 исх.№204, вх.№10328 от 31.05.2013; от 18.07.2013 исх.№268, вх.№13895 от 19.07.13; от 30.01.2014 №17, вх. №1664 от 30.01.2014).

Опоры контактной сети являются собственностью Санкт-Петербурга. В Реестре собственности Санкт-Петербурга опоры контактной сети учтены в составе таких сложных объектов движимого имущества как «контактная сеть троллейбуса (трамвая)» на основании ст. 130 ГК РФ и закреплены на праве хозяйственного ведения за СПб ГУП «Горэлектротранс».

Финансирование хозяйственной деятельности осуществляется за счет собственных доходов, субсидий из бюджета Санкт-Петербурга на обеспечение перевозки граждан по регулируемому тарифу.

Общее количество опор контактной сети находящейся на праве хозяйственного ведения составляет 22 112 шт.

По состоянию на 01.01.2013 года общее количество опор контактной сети, на

которых временно размещено оборудование третьих лиц составляет 7 949.

Между СПб ГУП «Горэлектротранс» и рядом юридических лиц заключены и действуют договора на услуги по временному размещению оборудования на опорах контактной сети, находящихся в хозяйственном ведении Предприятия.

СПб ГУП «Горэлектротранс» выполняет свои обязательства по договорам заключенным с юридическими лицами, в части поддержании опор в надлежащем техническом исправном состоянии, находящихся в совместной эксплуатации.

В связи с этим основанием для пересмотра стоимости услуг по временному размещению оборудования на ОКС является необходимость приведение затрат на содержание, текущий ремонт и эксплуатацию опор в соответствие с инфляционными показателями 2013 года, уточнения временных показателей, а также увеличения периодичности осмотров опор с дополнительной весовой нагрузкой для сокращения производственных рисков энергетического хозяйства предприятия.

Между СПб ГУП «Горэлектротранс» и ООО «Оутдор Медиа Менеджмент» заключен договор № ип-06/451 от 22.05.2007 на право пользование опорами контактной сети.

В соответствии с п. 3.5. Договора вправе изменять размер платы за пользование опорами контактной сети в одностороннем порядке, внесудебном порядке, предупредив об этом ООО «Оутдор Медиа Менеджмент» в письменной форме не позднее, чем за 15 дней.

Между ООО «ЭлектроТранзитСервис» и СПб ГУП «Горэлектротранс» также заключен договор №12/279 от 06.08.2012 на право пользование опорами контактной сети, на количество используемых опор 2 500 единиц.

Динамика всех затрат на содержание ОКС за месяц отражена в калькуляции и составляет

- с 01.02.2009 г. – 360 рублей
- с 01.01.2011 г. – 400 рублей
- с 01.04.2012 – 440 рублей
- с 01.09.2012 – 750 рублей
- с 01.01.2013 – 750 рублей

Формирование цены размещения оборудования на ОКС приведена в калькуляции стоимости услуг по временному размещению единицы оборудования на ОКС за месяц с 01.01.2013 г. и состоит из: заработной платы которая составляет 68 рублей 95 коп.; страховых взносов; услуг автотранспорта – 88 рублей 80 копеек и накладных расходов.

Всего: 68.95 (з/п)+ 21.03 (страховые взносы )+ 88.8(автотранспорт)+ 305.45 (накладные расходы)=484.23 рубля.

Стоимость с учетом прибыли -151.36 +НДС 114.41 = 750 рублей.

В 2010 году стоимость услуг по размещению оборудования на ОКС не изменялась.

Темп роста затрат в 2012 году по сравнению с 2011 годом был существенно ниже темпа роста затрат в 2013 году по отношению к 2012, так как определялся только ростом зарплаты и опережающим ростом цен на бензин и смазку для автомобилей, сами же объемы работ сохранялись на уровне 2011 года.

С учетом того, что город, предоставляя субсидии СПб ГУП «Горэлектротранс» из своего бюджета постоянно настаивает на увеличении собственных доходов предприятия, **прибыль предприятия в калькуляции в 2013 году была увеличена на 30%.**

### **3. ООО «Оутдор Медиа Менеджмент» представлена следующая информация и доказательства (письма: от 29.01.2014 №44, вх.№1740 от 31.01.2014).**

ООО «Оутдор Медиа Менеджмент» установлены 463 рекламные конструкции, для функционирования которых необходимы опоры СПб ГУП «Горэлектротранс». Все конструкции с подсветкой.

Минимальная стоимость монтажа одного статического щита составляет около 133 520 рублей из которых: стоимость фундаментного блока составляет 43 717 рублей, стоимость работ по монтажу 48 079 рублей, стоимость электрооборудования 21 500 рублей, подключение к СПб ГУП «Горэлектротранс» 18 922 рубля, рассмотрения заявки на получение технических условий 1 302 рубля.

Поставка электрической энергии осуществляется на основании договора купли-продажи электрической энергии №0019 от 19.03.207 заключенного с ОАО «ПСК», точки поставки электрической энергии совпадают с адресами нахождения рекламных конструкций.

Между СПб ГУП «Горэлектротранс» и ООО «Оутдор Медиа Менеджмент» заключен договор № ип-06/451 от 22.05.2007 на право пользование опорами контактной сети (далее – Договор).

Письмом от 06.11.2012 №1.28-2558 СПб ГУП «Горэлектротранс» уведомило ООО «Оутдор Медиа Менеджмент», что стоимость размещения на ОКС составит 750 рублей вкл. НДС.

### **4. ООО «ЭлектротранзитСервис» представлена следующая информация и доказательства (письма: от 24.06.2013 б/н вх.№11967 от 25.06.2014).**

Между ООО «ЭлектротранзитСервис» и СПб ГУП «Горэлектротранс» заключен договор №12/279 от 06.08.2012 на право пользование опорами контактной сети, на количество используемых опор 2 500 единиц. Стоимость размещения по Договору составляет в размере 645 рублей, вкл. НДС.

### **5. Рассмотрев информацию по делу №К12-131/13, Комиссия отмечает следующее.**

Согласно анализу рынка состояния конкуренции на рынке услуг **по предоставлению опор контактной сети электротранспорта для размещения кабелей для передачи электроэнергии и связанного с ними оборудования сторонних лиц** СПб ГУП «Горэлектротранс» занимает доминирующее положение на исследуемом рынке с долей 100 %.

Между СПб ГУП «Горэлектротранс» и ООО «Оутдор Медиа Менеджмент» заключен договор № ип-06/451 от 22.05.2007 на право пользование опорами контактной сети (далее – Договор).

Предмет договора является право пользование опорами контактной сети (далее – ОКС) для размещения оборудования и последующей эксплуатации. Количество используемых ОКС составляло 344 шт.

Общая стоимость по Договору за год составляла 1 228 086 рублей 60 коп, в том числе НДС -187335 рублей 24 копейки. Стоимость размещения составляла 297 рублей 50 коп., вкл. НДС в месяц.

Дополнительным соглашением №1 от 07.02.2007 в Договор включено еще 31 опора. Стоимость по договору составила 297 рублей 50 коп., вкл. НДС в месяц.

Дополнительным соглашением №3 от 01.11.2008 в Договоре изменена стоимость платы за пользование ОКС в количестве 1016 ОКС и составила 357 рублей, вкл. НДС в месяц.

Письмом от 06.11.2012 №1.28-2558 СПб ГУП «Горэлектротранс» уведомило ООО «Оутдор Медиа Менеджмент», что стоимость размещения на ОКС составит 750 рублей вкл. НДС. В случае не согласия с указанной стоимостью демонтировать размещенное оборудование не позднее 01.01.2013 г.

Таким образом, стоимость размещения оборудования на ОКС с 06.11.2012 выросла **на 70 %** по сравнению с 2011 годом.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе по установлению, поддержанию [монопольно высокой](#) или [монопольно низкой](#) цены товара.

Согласно [части 1 статьи 6](#) Закона о защите конкуренции, монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

При квалификации действий СПб ГУП «Горэлектротранс», выразившихся в установлении, поддержании МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ цены товара (стоимости использования опор для размещения оборудования третьих лиц на опорах контактной сети находящихся на праве хозяйственного ведения СПб ГУП «Горэлектротранс», Комиссия принимает во внимание следующие обстоятельства.

Материалами дела №К12-131/13 установлено:

Согласно представленным в материалы дела калькуляциям стоимости использования опор по временному размещению единицы оборудования на ОКС за месяц расчет производится на основании следующих статей затрат:

- Затраты на оплату труда;

Страховые взносы;

Накладные расходы;

Прибыль;

Итого без НДС;

НДС;

Всего с НДС.

Так например, динамика всех затрат на содержание ОКС за месяц в количестве 1000 до 2499 ед. составляет:

- с 01.02.2009 г. – 360 рублей;

- с 01.01.2011 г. – 400 рублей;

- с 01.04.2012 – 440 рублей;

- с 01.09.2012 – 750 рублей;

- с 01.01.2013 – 750 рублей.

Таким образом с 01.04.2012 года стоимость использования опор для размещения оборудования на ОКС выросла на 10 %, а с 01.09.2012 года на 70% (за 5 месяцев).

Согласно данным, представленным СПб ГУП «Госэлектротранс» по состоянию на 28.01.2014 года заключено и действуют 64 договора на временное размещение оборудования сторонних организацией.

Из представленных СПб ГУП «Горэлектротранс» сведений и пояснений следует, что ОКС в отношении которых заключены договора с юридическими лицами находятся в совместной эксплуатации и требуют проведение ремонтных работ как текущего, так и капитального характера; осуществление контроля над техническим состоянием размещенного оборудования, создающего дополнительную весовую нагрузку на ОКС.

Общее количество ОКС находящихся в хозяйственном ведении СПб ГУП «Горэлектротранс» составляет:

На 31.012.2011 г – 22 020 ед. из них 6634 ед. задействованы для размещения оборудования третьих лиц. 30% от общего количества ОКС.

На 31.12.2012 г. – 22 112 ед. из них 8003 ед. задействованы для размещения оборудования третьих лиц. 36 % от общего количества ОКС.

На 31.12.2013 г. – 21 944 ед. из них 7450 ед. задействованы для размещения оборудования третьих лиц. 34 % от общего количества ОКС.

Таким образом, количество опор в отношении которых заключены Договора на размещение оборудования в период с 2011 по 2013 гг. в среднем составляет 30-36% от общего количества ОКС находящихся на праве хозяйственного ведения СПб ГУП «Горэлектротранс».

На содержание опор контактной сети СПб ГУП «Горэлектротранс» потрачено:

В 2011 году - 27 236.2 тыс. рублей.

В 2012 году - 43 277.48 тыс. рублей.

В 2013 году – 35 933.7 тыс. рублей.

Таким образом, в 2013 году стоимость содержания опор контактной сети СПб ГУП «Горэлектротранс» снизилась на 17 %.

Согласно представленной информации, а именно оборотно-сальдовой ведомости по счету 90.2. «себестоимость продаж» относятся все расходы по использованию опор.

Анализ представленной информации СПб ГУП «Горэлектротранс» (отчетов о себестоимости по всем опорам находящимся на хозяйственном введении СПб ГУП «Горэлектротранс») показывает, что себестоимость составила на:

31.12.2011 года - 448 373 753.91 руб.

01.07.2012 года - 196 472 991.17 руб.

01.07.2013 года - 189 953 663.52 руб.

31.12.2013 года - 453 629 429.27 руб.

Таким образом, колебания в составе себестоимости в период с 2011 года по 2013 год составляет порядка 2-3%.

Проанализировав динамику изменений затрат за промежуток времени с 2011 года по 2013 год можно сделать вывод, что динамика затрат на содержание опор снизилась на 17%, состав участников изменился не значительно от 30 до 36 %, себестоимость изменилась на 2-3% , что не соответствует росту изменения стоимости.

В связи с выше изложенным, Комиссия отмечает отсутствие объективных факторов для столь резкого увеличения стоимости использования опор для размещения оборудования третьих лиц на ОКС с 01.09.2012 года на 70 % от стоимости на дату 01.04.2012 года.

Выше перечисленные обстоятельства указывают на установление со стороны СПб ГУП «Горэлектротранс» монопольно высокой цены на стоимость использования опор для размещения оборудования третьих лиц на опорах контактной сети находящихся на праве хозяйственного ведения СПб ГУП «Горэлектротранс», что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях СПб ГУП «Горэлектротранс», выразившихся в установлении, поддержании монопольно высокой цены товара (плата по размещению оборудования третьих лиц на опорах контактной сети находящихся на праве хозяйственного ведения СПб ГУП «Горэлектротранс») нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать СПб ГУП «Горэлектротранс» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены комиссии

В.В.Мультановская

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*

*Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей **19.5** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

- [predpisanie k12-131-13.doc](#)