

решение по делу № РНП-74-331/2021

Муниципальное казенное учреждение
дополнительного образования
«Детская школа искусств» с. Халитово

456710, Челябинская область,

Кунашакский район,

с. Халитово,

ул. Комсомольская, 40

Общество с ограниченной
ответственностью Строительная
Компания «КОМФОРТСТРОЙ»

454006, г. Челябинск,

ул. Труда, д. 26, кв. 72

Генеральному директору, участнику
ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» «<...>»

454006, г. Челябинск,

ул. Труда, д. 26, кв. 72

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,

эт. 1, пом. 1, комн. 2

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2324/2021

(РНП-74-331/2021)

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 03 сентября 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 06 сентября 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Копылова С.А.	- заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Сарсенбаевой Е.Н.	- старшего специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
	Черенковой Е.Б.	- главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» с. Халитово (далее – МКУДО «ДШИ» с. Халитово, заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью Строительная Компания «КОМФОРТСТРОЙ» (далее - ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ», участник закупки, подрядчик), участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением муниципального контракта № 0869600039721000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово, расположенного по адресу: с. Халитово, ул. Комсомольская, д. 40 от 19.07.2021, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово (извещение №0869600039721000001), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей МКУДО «ДШИ» с. Халитово «<...>», действующего на основании приказа №93-од от 01.12.2015, с«<...>», действующего на основании доверенности № 59 от 02.09.2021;

- в отсутствие представителей ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ», направленная в адрес Общества телеграмма вернулась с отметкой «ПОДАННАЯ ВАМИ ТЕЛЕГРАММА НЕ ДОСТАВЛЕНА. КВАРТИРА ЗАКРЫТА, АДРЕСАТ ПО ИЗВЕЩЕНИЮ ЗА ТЕЛЕГРАММОЙ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ».

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) 31.08.2021 поступило обращение МКУДО «ДШИ» с. Халитово о включении ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ», участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением муниципального контракта №0869600039721000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово, расположенного по адресу: с. Халитово, ул. Комсомольская, д. 40 от 19.07.2021, заключенного по результатам электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово (извещение №0869600039721000001) (далее – аукцион, закупка).

Согласно материалам дела, МКУДО «ДШИ» с. Халитово объявлен аукцион путем размещения заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 28.06.2021 в 10:13 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 084 658,00 рублей.

Протокол проведения электронного аукциона от 06.07.2021.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 17 %.

Протокол подведения итогов электронного аукциона «выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово» (№ извещения 0869600039721000001) от 07.07.2021.

Муниципальный контракт № 0869600039721000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово, расположенного по адресу: с. Халитово, ул. Комсомольская, д. 40 заключен 19.07.2021.

Из обращения заказчика следует, что в соответствии с муниципальным контрактом №0869600039721000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово, расположенного по адресу: с. Халитово, ул. Комсомольская, д. 40 от 19.07.2021 обязательства по контракту подрядчиком ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» не выполнены, к выполнению работ Общество не приступило. Указанное обстоятельство повлекло принятие МКУДО «ДШИ» с. Халитово 16.08.2021 решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Частью 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с частью 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В силу части 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

В соответствии с частью 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 715 ГК РФ установлено, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Согласно пункту 1 статьи 716 ГК РФ подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении: - непригодности или недоброкачества предоставленных

заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи; - возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы; - иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между МКУДО «ДШИ» с. Халитово и ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» 19.07.2021 заключен муниципальный контракт № 0869600039721000001 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово, расположенного по адресу: с. Халитово, ул. Комсомольская, д. 40 (далее - контракт).

Согласно пункту 1.1 контракта заказчик поручает, а подрядчик обязуется выполнить капитальный ремонт (далее - работы) здания МКУДО «ДШИ» с. Халитово, расположенного по адресу: с. Халитово, ул. Комсомольская, д. 40 (далее – Объект), в объеме и сроки, предусмотренные контрактом. Заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их в соответствии с условиями контракта.

Место выполнения работ: Челябинская область, Кунашакский район, с. Халитово, ул. Комсомольская, д. 40 (пункт 1.2 контракта).

В соответствии с пунктом 1.3 контракта работы (результаты работ) должны соответствовать требованиям технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, действующих в отношении данного вида работ, техническому заданию (Приложение № 1 к контракту), локальному сметному расчету (Приложение № 2 к контракту).

Пунктом 3.1 контракта установлен срок выполнения работ: с даты подписания контракта до 15 сентября 2021 года.

Работы должны быть выполнены в соответствии с графиком выполнения работ (Приложение № 3), являющимся неотъемлемой частью контракта (пункт 3.2 контракта).

Согласно Графику выполнения работ (Приложение № 3 к контракту) сторонами по контракту согласованы следующие сроки выполнения работ и виды работ.

С 26.07.2021 по 10.08.2021 - демонтаж и установка дверей; демонтаж и установка окон; установка забора.

С 05.08.2021 по 20.08.2021 - ремонт системы отопления; ремонт крыльца главного входа.

С 15.08.2021 по 31.08.2021 - электромонтажные работы; ремонт крыльца запасного выхода № 1; ремонт крыльца запасного выхода № 2; ремонт крыльца запасного выхода № 3.

С 25.08.2021 по 31.08.2021 - побелка, покраска потолка и стен.

С 01.09.2021 по 12.09.2021 - ремонт пола в кабинетах; наружная отделка здания; отмстка.

Срок действия контракта – с даты подписания до 31.12.2021 г. (пункт 3.5 контракта).

Пунктом 5.1.2 контракта установлена обязанность подрядчика выполнить качественно и в срок собственными силами и средствами работы, предусмотренные п. 1.1 настоящего контракта в соответствии с утвержденным локальным сметным расчетом (Приложение № 2 к контракту).

В силу пункта 5.1.19 контракта подрядчик обязан приостановить выполнение работ в случае обнаружения не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые могут оказать негативное влияние на годность или прочность результатов выполняемых работ или создать невозможность их завершения в установленный контрактом

срок, и сообщить об этом заказчику в течение 2 рабочих дней после приостановления выполнения работ. А в соответствии с пунктом 5.1.24 - в течение 2 рабочих дней информировать заказчика о невозможности выполнить работы надлежащего качества, в надлежащем объеме, в предусмотренные контрактом сроки, с указанием причин.

Пунктами 5.4.14, 5.4.15 заказчику предоставлено право отказаться от исполнения контракта и потребовать возмещения ущерба, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работы настолько медленно, что окончание их к сроку, указанному в контракте, становится явно невозможным; принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии положениями статьи 95 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11.3 контракта контракт может быть расторгнут: - по соглашению сторон; - в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта; - по решению суда.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств (пункт 11.6 контракта).

В материалах дела представлена переписка между заказчиком и Обществом по вопросам исполнения контракта.

Письмом № 703 от 28.07.2021 ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» проинформировало МКУДО «ДШИ» с. Халитово, что приступило к выполнению работ по контракту, что выразилось в закупке оборудования и материалов, необходимых для выполнения работ. Попросило согласовать нумерацию помещений, согласно приложению к письму. Приложением выступил план помещений на 1 листе.

В ответном письме № 47 от 30.07.2021 заказчик согласовал предложенную подрядчиком нумерацию помещений.

МКУДО «ДШИ» с. Халитово в недатированном письме № 49 от указал подрядчику на обязательство выполнения работ с 19.07.2021, а также на факт невыполнения данного обязательства Обществом, убедительно попросил дать разъяснения относительно причин задержки начала выполнения работ и назвать конкретную дату, когда ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» сможет к ним приступить.

Общество с ограниченной ответственностью СК «Авангард-плюс», являясь организацией, оказывающей согласно муниципального контракта №117/01-21 от 20 июля 2021г. услуги по осуществлению строительного контроля, в письме б/н от 11.08.2021, адресованном заказчику, довело до сведения МКУДО «ДШИ» с. Халитово, что подрядная организация ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» к работам по проведению капитального ремонта не приступила.

Согласно письму № 705 от 09.08.2021г. подрядчик, сославшись на условия контракта, пояснил МКУДО «ДШИ» с. Халитово, что работы выполняются согласно техническому заданию и локальному сметному расчету. В ответ на письмо заказчика №49 сообщил, что подрядчик уведомил заказчика и приступил к выполнению работ по контракту. Кроме того, Общество, указав на пункты 5.1.6,

5.1.19 контракта и на пункт 1 статьи 716 ГК РФ, уведомило заказчика о выявленных несоответствиях рабочей документацией в части различных диаметров труб систем отопления, фактически установленных в учреждении и подлежащих установлению; необходимости увеличения количества материалов для замены дощатых полов, объема кабеля; невозможности окраски стен масляными красками; как следствие, увеличении объема работ по окрашиванию поверхностей стен вододисперсионной краской, проведении дополнительных работ по ремонту штукатурки поверхности стен и потолков. В связи с чем ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» проинформировало о приостановке работ по контракту, а также попросило рассмотреть возможность расторжения контракта по соглашению сторон.

Заказчик в ответном письме от 13.08.2021 № 50 сослался на условия муниципального контракта, а также на то, что подрядчик не приступил к выполнению работ, хотя до подачи заявки имел возможность ознакомиться с документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, а также со сметой, определяющей цену работ и осмотреть здание, подлежащее ремонту. Указав на положения статьи 715 ГК РФ, попросил ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» в срок до 14.08.2021 приступить к выполнению работ.

Письмом № 720 от 18.08.2021 подрядчик обратил внимание МКУДО «ДШИ» с. Халитово на ранее имевшее место информирование о приостановке работ. Повторно уведомил о том, «... что выполнение демонтажных работ, учитывая невозможность выполнения последующих монтажных работ, противоречит условиям контракта, влечет за собой выполнение работ ненадлежащего качества и может привести к нежелательным для заказчика последствиям выполнения работ по контракту по вине заказчика. ...»; попросил расторгнуть контракт по соглашению сторон.

Решение об одностороннем отказе Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» с. Халитово об одностороннем отказе от исполнения контракта № 52 принято заказчиком 16.08.2021, **направлено ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» по электронной почте 19.08.2021. вручено лично директору Общества 17.08.2021.**

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано в единой информационной системе 17.08.2021 в разделе дополнительная информация о закупке.

Дата надлежащего уведомления - 17.08.2021.

Контракт, по мнению заказчика, расторгнут 30.08.2021. Информация о расторжении контракта размещена в ЕИС 30.08.2021.

Таким образом, заказчиком, предусмотренный Законом о контрактной системе порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, соблюден. Контракт расторгнут, подрядчик так и не приступил к выполнению обязательств по контракту.

В письме № 55 от 26.08.2021 МКУДО «ДШИ» с. Халитово ответило Обществу на письмо № 720 от 18.08.2021 просьбой приступить к выполнению работ в срок до

30.08.2021, указало, что все вопросы, возникающие в процессе выполнения работ, будут решаться сторонами посредством согласования технических решений.

Основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта фактически подтверждаются материалами дела (представленными документами и информацией).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном подрядчике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что в период действия срока исполнения контракта между сторонами осуществлялась активная переписка. Однако к должному результату она не привела. Вместе с тем, данное обстоятельство не может свидетельствовать о недобросовестности в действиях Общества.

Принимая во внимание указанные факты и совокупности обстоятельств, установленных на заседании Комиссии и имеющих в материалах дела, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации объективным не принимать решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ».

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых

актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МКУДО «ДШИ» с. Халитово, об ООО СК «КОМФОРТСТРОЙ» (ИНН 74491 19325) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.А. Копылов

Члены Комиссии Е.Н. Сарсенбаева

Е.Б. Черенкова