

РЕШЕНИЕ по делу № 05-10/48-13

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена:	18 июня 2013 года
В полном объеме решение изготовлено:	21 июня 2013 года

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

председателя
комиссии:

членов комиссии:

рассмотрев дело № 05-10/48-13 возбужденное по жалобе ОАО «Красноярское аэрогеодезическое предприятие» на действия конкурсной комиссии ОАО «Томская распределительная компания» при проведении конкурса «Выполнение землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК» по лоту № 1 «Выполнение землеустроительных по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК», в присутствии представителей: ОАО «Красноярское аэрогеодезическое предприятие», Т.Е.С. (доверенность от 16.06.2013 № 18/13), ОАО «Томская распределительная компания», Г.А.А. (доверенность от 14.06.2013 № 71), Б.А.В. (доверенность от 14.06.2013 № 72), Б.Д.Я. (доверенность от 25.04.2013 № 4),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила жалоба ОАО «Красноярское аэрогеодезическое предприятие» (далее ОАО «КАГП») на действия конкурсной комиссии ОАО «Томская распределительная компания» (далее ОАО «ТРК») при открытого проведения конкурса «Выполнение землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК» по лоту № 1 «Выполнение землеустроительных по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК».

Представитель ОАО «КАГП» пояснил, что на основании Протокола № 35089-2 от 31.05.2013 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе № 35089 заявка ОАО «КАГП» отклонена, как несоответствующая требованиям и условиям установленным в конкурсной документации, а именно пунктам 4.4.1.4-4.4.1.7, 4.5.2.3 конкурсной документации. Представитель ОАО «КАГП» считает, что заявка на

участие в конкурсе полностью соответствует всем требованиям и условиям, установленным в конкурсной документации, а причины отклонения заявки необоснованны так как: все документы оформлены в соответствии с пунктами 4.4.1.4-4.4.1.7 конкурсной документации, документах имелись все необходимые печати и подписи. К заявке прикладывались отсканированные документы в формате *.pdf. Банковская гарантия № 4518 оформлена посредством электронной площадки 2B2 в ОАО АКБ «Промбизнесбанк», выдана и прикреплена к заявке 15.05.2013, подписана электронной подписью Зуевского А.В.

По мнению представителя ОАО «КАГП», отклонение конкурсной заявки ОАО «КАГП» является нарушением ч.6, п.2 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) и ч.1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции).

Представитель ОАО «КАГП» просит признать незаконными действия ОАО «ТРК» при закупке товаров (работ, услуг), выразившиеся в отклонении заявки ОАО «КАГП».

Представители ОАО «ТРК» с доводами заявителя не согласились, представили письменные возражения на жалобу, а также устно пояснили следующее:

ОАО «ТРК» объявило открытый конкурс на электронной торговой площадке www.B2B-mrsk № 35089 на право заключения договора на «Выполнение землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК».

В ходе рассмотрения заявок конкурсной комиссией ОАО «ТРК» заявка участника № 1 ОАО «КАГП» отклонена по следующим основаниям: не соответствует требованиям закупочной документации: оферта, протокол разногласий, справка об участии в судебных разбирательствах, справка о всей цепочке собственников, гарантийное письмо, справка о заинтересованности (незаинтересованности) оформлены методом наложения печати, что противоречит пунктам 4.4.1.4-4.4.1.7 конкурсной документации; отсутствует банковская гарантия, что не соответствует пп.«х» п.4.5.2.3 конкурсной документации.

Представители ОАО «ТРК» полагают, что копии электронных документов содержащиеся в заявке ОАО «КАГП» оформлены не надлежащим образом, а именно в оферте и приложениях к ней при нажатии курсором на подпись и печать происходит выделение отдельных фрагментов документа. По мнению представителей ОАО «ТРК» подлинность электронных документов вызывает сомнение.

Представители ОАО «ТРК» указали на отсутствие надлежаще оформленной банковской гарантии, с учетом требований ст.ст.368-378 Гражданского кодекса Российской Федерации и положений конкурсной документации. Срок действия банковской гарантии конкурсной заявки № 4518, размещенной участником конкурса ОАО «КАГП» на электронной торговой площадке (далее ЭТП) предусмотрен до 24.08.2013. Конкурсная заявка ОАО «КАГП» имеет правовой статус оферты и действует до 31.08.2013. Документ, подтверждающий обеспечение заявки действует до 24.08.2013, а срок действия оферты до 31.08.2013, что является нарушением п.12.2.5.4 положения о закупке ОАО «ТРК».

Также представители ОАО «ТРК» указали, что банковская гарантия, предоставленная ОАО «КАГП», не соответствует следующим требованиям:

- банковская гарантия не включена участником конкурса в состав заявки (п.4.5.2.1, п.5.3.1 конкурсной документации);
- банковская гарантия подана не по форме установленной в конкурсной документации (пп.«х» п.4.5.2.1 конкурсной документации);
- банковская гарантия выдана ненадлежащим банком, отвечающим требованиям п.5.3.12 конкурсной документации;

Банковская гарантия подписана лицом, полномочия которого не подтверждены (п.5.3.5 конкурсной документации).

Представители ОАО «ТРК» считают, что в действиях ОАО «ТРК» при проведении открытого конкурса «Выполнение землеустроительных по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК» по лоту № 1 «Выполнение землеустроительных по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК» отсутствуют нарушения законодательства Российской Федерации.

Комиссия, изучив доводы заявителя, предоставленные документы и заслушав пояснения представителей сторон, установила следующее:

16 апреля 2013 года ОАО «ТРК» объявило открытый конкурс на электронной торговой площадке www.B2B-mrsk № 35089 на право заключения договора на «Выполнение землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК», с изменениями от 19.04.2013 с начальной (предельной) стоимостью выполняемых работ 33 079 410 руб.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ ОАО «ТРК» относится к юридическим лицам, на которых распространяются действие данного закона, устанавливающего общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Во исполнение указанных требований, Советом директоров ОАО «ТРК» утверждено «Положение о порядке проведения регламентирующих закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ТРК» (Протокол от 11.01.2012 № 8). Положение о порядке проведения регламентирующих закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ТРК» (далее Положение о закупке) является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика (ОАО «ТРК») и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Конкурсная документация открытого конкурса № 35089 на право заключения договора на «Выполнение землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК» утверждена на основании требований Положения о закупке.

16 мая 2013 года Единая комиссия ОАО «ТРК» провела вскрытие конвертов поступивших на открытый конкурс в электронном виде. На участие в конкурсе подано 8 конкурсных заявок: ОАО «Красноярское аэрогеодезическое предприятие», ООО «Геоинжстрой», ООО «Контур», ООО «Красноярский энергетический комплекс», ООО «СибирьГеоКадастр», ООО «Строительная компания «СибТрансСтрой», ООО «УСП Компьюлинк», ФГУП «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации».

21 мая 2013 года Единая комиссия ОАО «ТРК» провела рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе. По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, Единая комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в конкурсе следующим претендентам, подавшим заявки на участие в конкурсе: «Красноярское аэрогеодезическое предприятие», ООО «Геоинжстрой», ООО «Контур», ООО «Красноярский энергетический комплекс», ООО «УСП Компьюлинк», ФГУП «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации». К участию в конкурсе допущены следующие претенденты: ООО «СибирьГеоКадастр», ООО «Строительная компания «СибТрансСтрой».

В обоснование отклонения заявки ОАО «КАГП» указано:

- не соответствует требованиям закупочной документации: оферта, протокол разногласий, справка об участии в судебных разбирательствах, справка о всей цепочке собственников, гарантийное письмо, справка о заинтересованности (о незаинтересованности) оформлены методом наложения печати, что противоречит пунктам 4.4.1.4-4.4.1.7 закупочной документации;

- отсутствует банковская гарантия, что не соответствует пп.«х» п.4.5.2.3 закупочной документации.

Комиссия Томского УФАС России осмотрела оригиналы документов конкурсной заявки ОАО «КАГП», предоставленные заявителем на заседание комиссии, бумажные копии заявки, предоставленные ОАО «ТРК», а также копии электронных документов конкурсной заявки ОАО «КАГП», размещенных на сайте в сети Интернет на ЭТП www.B2B-mrsk, в присутствии участников заседания. Комиссия, при рассмотрении представленных документов, установила идентичность оригинала заявки и копии заявки, размещенные на сайте в сети Интернет на ЭТП.

Согласно пунктов 4.4.1.4 и 4.4.1.5 каждый документ, входящий в конкурсную заявку, должен быть подписан лицом, имеющим право действовать от имени участника конкурса без доверенности, а также быть скреплен печатью участника конкурса.

Комиссия не выявила нарушения порядка подачи заявки участником ОАО «КАГП» в части оформления методом наложения печати на документы входящие в состав конкурсной заявки.

Согласно п.12.2.5.1 Положения о закупке организатор конкурса по согласованию с заказчиком вправе потребовать от участников предоставления обеспечения исполнения обязательств участника конкурса, связанных с подачей им конкурсной заявки (обеспечение конкурсной заявки). В п.4.5.2 конкурсной документации установлены требования к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям. Так в пп.«х» п.4.5.2.1 конкурсной документации установлено, что участник должен включить в состав конкурсной заявки документ, подтверждающий исполнение обязательств участника конкурса в форме банковской гарантии (Форма 16).

Представленная банковская гарантия ОАО «КАГП» не соответствует форме установленной в п.6.16 (Форма 16) конкурсной документации.

В связи с установлением требования об обеспечении конкурсной заявки при проведении открытого конкурса на основании пунктов 12.2.5.2 и 12.2.5.4 Положения о закупке в конкурсную документацию включен порядок и требования к оформлению документов по обеспечению исполнения обязательств участника конкурса. Так согласно пп «е» п.5.2.12 конкурсной документации, а также пп «е» п.12.2.5.2 Положения о закупке банковская гарантия должна быть выдана надежным банком, который должен иметь офис (отделение, филиал) по месту нахождения общества, для нужд которого заключается договор. Банковскую гарантию ОАО «КАГП» предоставил ОАО «Пробизнесбанк». Согласно предоставленной выписке ОАО «Пробизнесбанк» не имеет филиалов (отделений офисов) в г. Томске, что является нарушением требований п.5.3.12 конкурсной документации.

В соответствии с пп.1 п.4.9.2.1 конкурсной документации по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия имеет право отклонить конкурсные заявки, которые: в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей конкурсной документации. Согласно подпунктам «а», «г» п.12.2.8.1 Положения о закупке в рамках отборочной стадии выполняются действия по проверке заявок на соблюдение требованиям к оформлению заявок; отклонению конкурсных заявок, которые по мнению членов конкурсной комиссии не соответствуют требованиям конкурса по существу. Таким образом, заявка на участие в открытом конкурсе ОАО «КАГП» отклонена конкурсной единой комиссией ОАО «ТРК» в связи с нарушением оформления установленными пп.«х» п.4.5.2.1, пп «е» п.5.2.12 конкурсной документации.

Хотя Комиссией не признан один из пунктов основания отклонения заявки конкурсной комиссии, но в тоже время достаточно одного основания для признания конкурсной заявки несоответствующей требованиям конкурсной документации, а именно нарушения формы оформления банковской гарантии.

Комиссия не выявила в действиях конкурсной комиссии и организатора торгов нарушения ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ, которая устанавливает запрет на предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, при проведении открытого конкурса.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В конкурсной документации установлены единые требования для всех участников открытого конкурса. Кроме того, об отсутствии дискриминации и необоснованных ограничениях конкуренции указывает количество поданных заявок на участие в открытом конкурсе (8 заявок).

Изучив материалы дела, заслушав доводы сторон и, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-3 ст.41, ст.48, ч.1 ст.49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Красноярское аэрогеодезическое предприятие» на действия конкурсной комиссии ОАО «Томская распределительная компания» при проведении конкурса «Выполнение землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК» по лоту № 1 «Выполнение землеустроительных по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства для нужд ОАО «ТРК» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.

Председатель Комиссии