

28 июня 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителя муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с. Новогромово (далее – Заказчик) – <...>; члена комиссии по осуществлению закупок (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью Проектно-строительная компания «Подрядчик» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа» с. Новогромово, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, ул. Школьная, 8, извещение № 0334300068816000003 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 22 июля 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что принятое Аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия указанных в его заявке на участие в электронном аукционе показателей щебня и линолеума принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению Заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 22 июня 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334300068816000003, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа», расположенного по адресу: ул. Школьная, дом 8, с. Новогромово, Черемховский район, Иркутская область (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 17 784 845 руб. 60 коп.

12 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на вышеуказанном сайте размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0334300068816000003.

Согласно данному протоколу, участнику с порядковым номером заявки «10» Заявителю, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующей причине: «Заявка Участника содержит показатели товара не соответствующие требованиям Заказчика, используемого при выполнении работ в соответствии с п. 22, части II Информационной карты Документации об ЭА и п. 6, 8 части III Спецификация (Требования к материалам, используемым при выполнении работ) документации об ЭА\nТребование заказчика: Щебень из осадочных и метаморфических или из изверженных интрузивных или из изверженных эффузивных пород.\nЗаявка участника: Щебень из изверженных интрузивных пород\nТребования заказчика: На лицевой поверхности линолеума не допускаются наплывы, вмятины, царапины, раковины, складки, пузыри, пятна, полосы, искажение рисунка и брызги от краски.\nЗаявка участника На лицевой поверхности линолеума отсутствуют, искажение рисунка и брызги от краски».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 67 названного федерального закона, не допускается.

Подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, помимо прочего, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о

таком аукционе.

Аналогичное положение установлено в главе V «Инструкция участникам закупки по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе», пунктах 22, 23 Информационной карты Документации об электронном аукционе.

Описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предполагаемых при выполнении работ товаров установлены в разделе «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» Документации об электронном аукционе.

Так, Заказчик при выполнении работ требует использовать, помимо прочего, следующие товары:

- щебень, в качестве одной из характеристик которого указано: «из осадочных и метаморфических или из изверженных интрузивных или из изверженных эффузивных пород»;

- линолеум, одной из характеристик которого является следующая: «На лицевой поверхности линолеума не допускаются наплывы, вмятины, царапины, раковины, складки, пузыри, пятна, полосы, искажение рисунка и брызги от краски».

Комиссией установлено, что Общество в своей заявке в отношении данных товаров указало следующие показатели:

- относительно щебня: «из изверженных интрузивных пород»;

- относительно линолеума: «На лицевой стороне поверхности линолеума отсутствуют, искажение рисунка и брызги от краски».

При этом, в разделе «Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа» с.Новогромово» Документации об электронном аукционе установлены следующие положения:

- если заказчиком указано несколько значений показателей, используемых для определения соответствия его потребностям предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, при их перечислении используется союз «и» или запятое – это означает, что заказчику требуются товары одновременно с каждым из указанных значений показателей. В этом случае участнику закупки необходимо указать все перечисленные заказчиком значения таких показателей;

- если заказчиком указано несколько значений показателей, используемых для определения соответствия его потребностям предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, при их перечислении используется союз «или» свидетельствует о том, что необходимо выбрать один из указанных товаров (материалов) и представить для данного товара (материала) сведения о показателях качества.

Следовательно, Обществом в своей заявке на участие в электронном аукционе не представлены все требуемые в соответствии с Документацией об электронном аукционе конкретные показатели линолеума, в связи с чем решение Аукционной комиссии об отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе принято в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

В то же время, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отказа Обществу в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия представленных Обществом показателей щебня требованиям Документации об электронном аукционе в связи со следующим.

Из буквального толкования положений раздела «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» и раздела «Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа» с.Новогромово» Документации об электронном аукционе в их взаимосвязи следует, что Заказчику требуется щебень либо из осадочных и метаморфических пород, либо из изверженных интрузивных пород, либо из изверженных эффузивных пород.

Таким образом, предложенный Обществом конкретный показатель породы щебня соответствует требованиям Документации об электронном аукционе, в связи с чем в действиях Аукционной комиссии, выраженных в отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия представленных им показателей щебня требованиям Документации об электронном аукционе, содержатся признаки нарушения части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Заявителя частично обоснованной;
2. признать Аукционную комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, Аукционной комиссии.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

Председатель комиссии

Члены комиссии

<...>

ФЕДЕРАЛЬНАЯ

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Иркутской области



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025

тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26

e-mail: to38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 495

28 июня 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>;

при участии представителя муниципального казенного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа с. Новогромово (далее – Заказчик) – <...>; члена комиссии по осуществлению закупок (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного Общества с ограниченной ответственностью Проектно-строительная компания «Подрядчик» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа» с. Новогромово, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, ул. Школьная, 8, извещение № 0334300068816000003 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 22 июля 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что принятое Аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия указанных в его заявке на участие в электронном аукционе показателей щебня и линолеума принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению Заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 22 июня 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.rts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334300068816000003, а также Документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа», расположенного по адресу: ул. Школьная, дом 8, с. Новогромово, Черемховский район, Иркутская область (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 17 784 845 руб. 60 коп.

12 июля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на вышеуказанном сайте размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0334300068816000003.

Согласно данному протоколу, участнику с порядковым номером заявки «10» Заявителю, отказано в допуске к участию в

электронном аукционе по следующей причине: «Заявка Участника содержит показатели товара не соответствующие требованиям Заказчика, используемого при выполнении работ в соответствии с п. 22, части II Информационной карты Документации об ЭА и п. 6, 8 части III Спецификация (Требования к материалам, используемым при выполнении работ) документации об ЭА \nТребование заказчика: Щебень из осадочных и метаморфических или из изверженных интрузивных или из изверженных эффузивных пород. \nЗаявка участника: Щебень из изверженных интрузивных пород \nТребования заказчика: На лицевой поверхности линолеума не допускаются наплывы, вмятины, царапины, раковины, складки, пузыри, пятна, полосы, искажение рисунка и брызги от краски. \nЗаявка участника На лицевой поверхности линолеума отсутствуют, искажение рисунка и брызги от краски».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ урегулировано, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 67 названного федерального закона, не допускается.

Подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, помимо прочего, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

Аналогичное положение установлено в главе V «Инструкция участникам закупки по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе», пунктах 22, 23 Информационной карты Документации об электронном аукционе.

Описание объекта закупки, в том числе функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предполагаемых при выполнении работ товаров установлены в разделе «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» Документации об электронном аукционе.

Так, Заказчик при выполнении работ требует использовать, помимо прочего, следующие товары:

- щебень, в качестве одной из характеристик которого указано: «из осадочных и метаморфических или из изверженных интрузивных или из изверженных эффузивных пород»;
- линолеум, одной из характеристик которого является следующая: «На лицевой поверхности линолеума не допускаются наплывы, вмятины, царапины, раковины, складки, пузыри, пятна, полосы, искажение рисунка и брызги от краски».

Комиссией установлено, что Общество в своей заявке в отношении данных товаров указало следующие показатели:

- относительно щебня: «из изверженных интрузивных пород»;
- относительно линолеума: «На лицевой стороне поверхности линолеума отсутствуют, искажение рисунка и брызги от краски».

При этом, в разделе «Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа» с.Новогромово» Документации об электронном аукционе установлены следующие положения:

- если заказчиком указано несколько значений показателей, используемых для определения соответствия его потребностям предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, при их перечислении используется союз «и» или запятое – это означает, что заказчику требуются товары одновременно с каждым из указанных значений показателей. В этом случае участнику закупки необходимо указать все перечисленные заказчиком значения таких показателей;
- если заказчиком указано несколько значений показателей, используемых для определения соответствия его потребностям предлагаемого к использованию при выполнении работ товара, при их перечислении используется союз «или» свидетельствует о том, что необходимо выбрать один из указанных товаров (материалов) и представить для данного товара (материала) сведения о показателях качества.

Следовательно, Обществом в своей заявке на участие в электронном аукционе не представлены все требуемые в соответствии с Документацией об электронном аукционе конкретные показатели линолеума, в связи с чем решение Аукционной комиссии об отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе принято в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

В то же время, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отказа Обществу в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия представленных Обществом показателей щебня требованиям Документации об электронном аукционе в связи со следующим.

Из буквального толкования положений раздела «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» и раздела «Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на выборочный капитальный ремонт здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа» с.Новогромово» Документации об электронном аукционе в их взаимосвязи следует, что Заказчику требуется щебень либо из осадочных и метаморфических пород, либо из изверженных интрузивных пород, либо из изверженных эффузивных пород.

Таким образом, предложенный Обществом конкретный показатель породы щебня соответствует требованиям Документации об электронном аукционе, в связи с чем в действиях Аукционной комиссии, выраженных в отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия представленных им показателей щебня требованиям Документации об электронном аукционе, содержатся признаки нарушения части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Заявителя частично обоснованной;
2. признать Аукционную комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. направить копии решения и предписания Заявителю, Заказчику, Аукционной комиссии.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>