

1. Общество с ограниченной ответственностью «Универсал Клининг Сервис» (ООО «УКС»)

ул. 13-я Парковая, д. 8/25, кв. 25, Москва, 105077

2. ГАУЗ «СП № 8 ДЗМ»

ул. 7-я Парковая, д. 10, корп. 1, Москва, 105043

3. АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5, Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2178/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.10.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителя ГАУЗ «СП № 8 ДЗМ»

в отсутствие ООО «УКС», АО «ЕЭТП» (надлежащим образом уведомлены письмом Московского УФАС России от 29.09.2017 № ИШ/49711/17),

рассмотрев жалобу ООО «УКС» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – ГАУЗ «СП № 8 ДЗМ» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексному санитарному содержанию помещений и территорий для Государственном автономном учреждении здравоохранения города Москвы «Стоматологической поликлиники № 8 Департамента здравоохранения города Москвы» среди субъектов малого предпринимательства (реестровый № 31705441935) (далее – Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки Общества от участия в Аукционе.

Заказчик против удовлетворения жалобы возражал, представил документы по оспариваемой процедуре.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобах, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении Аукциона опубликовано в ЕИС 21.08.2017. Дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе — 11.09.2017, дата окончания срока рассмотрения заявок — 13.09.2017, дата проведения Аукциона — 14.09.2017.

Начальная (максимальная) цена договора — 1 395 779,40 рублей.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре от 13.09.2017 № 31705441935 следует, что заявка Заявителя (порядковый № 1) отклонена от участия в Аукционе, в том числе со следующим обоснованием: «в пункте 93 заказчик требует: «массовая доля 1-пропанола: 30-40 %», участник предоставляет сведения: «массовая доля 1-пропанола: 33-48 %». Значение, предоставленное участником, не соответствует требованиям аукционной документации, т.к. в соответствии с инструкцией: «символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения».

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктами 1-3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Согласно подпункту 4.3.1.3 пункта 4.3.1 Аукционной документации, при заключении договора на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть должна содержать сведения:

а) согласие, предусмотренное подпунктом 4.3.1.2 названного пункта (прим. согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги), в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное подпунктом 4.3.1.2 названного пункта, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, если такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности (характеристикам), установленным данной документацией и ее приложениями;

б) согласие, предусмотренное подпунктом 4.3.1.2 названного пункта, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара

Заявки, не соответствующие требованиям документации об аукционе, подлежат отклонению и к участию в аукционе не допускаются (пункт 6.1.2 Аукционной документации).

Приложением к Техническому заданию Аукционной документации установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, упаковке, отгрузке товара и иным сведениям о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме, в частности, по позиции № 93 «Средство дезинфицирующее тип 3»: массовая доля 1-пропанола — 30-40%.

С учетом изложенного, участнику Аукциона необходимо представить в составе заявки сведения о качественных и технических характеристиках товара,

предлагаемого к использованию при оказании услуг по условиям договора, соответствующие требованиям Аукционной документации.

На заседании Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя представлены следующие сведения о товаре, в частности, по рассматриваемому параметру спорной позиции: массовая доля 1-пропанола — 33-48%.

При рассмотрении жалобы Заказчик сообщил, что значение, указанное Обществом, не соответствует требованиям Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) (далее — Инструкция).

Так, согласно названной Инструкции, символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.

Исходя из содержания Инструкции представляется возможным установить, что участнику процедуры необходимо указать по спорному параметру значения (минимальное и максимальное) в пределах диапазона, установленного Заказчиком (то есть, от 31, 32, 33 ... до 39 включительно), в связи с чем, довод Заявителя относительно установления некорректного толкования в изложенной части Инструкции признается несостоятельным.

Между тем, значение «48», указанное Обществом, выходит за пределы установленного Заказчиком диапазона, а следовательно, товар по позиции № 93 «Средство дезинфицирующее тип 3» по рассматриваемому параметру не соответствует требованиям Аукционной документации.

В соответствии с подпунктом 6.2.1.2 пункта 6.2.1 Аукционной документации, если иное не установлено действующим законодательством, Положением о закупках участник закупки не допускается к участию в нем, в том числе, в случае несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 4.3.1.1-4.3.1.3 названной документации об аукционе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, действия Заказчика по отклонению заявки Общества по рассмотренному выше основанию не нарушают положения Аукционной документации.

При этом, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не представил.

Резюмирую изложенное, Комиссией установлено, что у Заказчика имелись основания для отклонения заявки Общества от участия в Аукционе, в связи с чем жалоба ООО «УКС» признается необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 29.09.2017 № ИШ/49711/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.