

РЕШЕНИЕ № Т-186/18

по результатам рассмотрения жалобы Межрегиональной общественной организации «Центр общественного контроля и мониторинга в сфере государственных закупок» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 31.10.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России), при участии представителей:

– Межрегиональная общественная организация «Центр общественного контроля и мониторинга в сфере государственных закупок»: уведомлена надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились;

– Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан: <...>,

рассмотрев жалобу Межрегиональной общественной организации «Центр общественного контроля и мониторинга в сфере государственных закупок», направленную письмом Крымского УФАС России от 17.10.2018 № 07/1477, на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Центрального II межмуниципального экологического отходоперерабатывающего комплекса Республики Дагестан (извещение № 140918/5763504/03) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Межрегиональной общественной организации «Центр общественного контроля и мониторинга в сфере государственных закупок» (далее – Заявитель), направленная письмом Крымского УФАС России от 17.10.2018 № 07/1477, на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – Организатор торгов) при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Центрального II межмуниципального экологического отходоперерабатывающего комплекса Республики Дагестан (извещение № 140918/5763504/03) (далее – Конкурс; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при разработке Документации о

конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Центрального II межмуниципального экологического отходов перерабатывающего комплекса Республики Дагестан, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан от 13.09.2018 № 233 (далее – Конкурсная документация), были нарушены требования Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила).

Представитель Организатора торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при разработке Конкурсной документации Организатор торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в том числе Правил.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

14.09.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Организатором торгов было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 18.09.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 15.10.2018; дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 16.10.2018; срок, на который присваивается статус регионального оператора – 10 лет.

1. Согласно Жалобе в Конкурсной документации отсутствуют сведения, предусмотренные пунктом 12 Правил.

В соответствии с пунктом 12 Правил документация об отборе содержит:

а) ссылку на общедоступный и бесплатный источник опубликования территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;

б) описание границы зоны деятельности регионального оператора и направления транспортирования отходов в пределах этой зоны в соответствии со схемой обращения с отходами;

в) сведения о количестве (показатели объема и (или) массы) и источниках образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора в разрезе поселений, городских округов (районов городских округов) (с разбивкой по видам и классам опасности отходов);

г) сведения о расположении (планируемом расположении) мест накопления твердых коммунальных отходов (с разбивкой по видам и классам опасности отходов) в зоне деятельности регионального оператора;

д) сведения о расположении в зоне деятельности регионального оператора земельных участков (с указанием их кадастровых номеров и собственников),

на которых на момент проведения конкурсного отбора складированы твердые коммунальные отходы и которые не предназначены для этих целей, количестве твердых коммунальных отходов, складированных в таких местах;

е) сведения о расположении, технических характеристиках и предполагаемом использовании существующих и планируемых к созданию объектов по обработке, утилизации, обезвреживанию, хранению и захоронению твердых коммунальных отходов, использование которых предусмотрено схемой обращения с отходами;

ж) ссылку на общедоступный и бесплатный источник опубликования региональной программы в области обращения с отходами (при наличии такой программы).

Между тем Организатором торгов в нарушение требований пункта 12 Правил в Конкурсной документации сведения, предусмотренные подпунктами «а»-«ж» пункта 12 Правил, приведены в виде ссылок на сайт Организатора торгов с архивными документами, в то время как, по мнению Заявителя, указанная информация должна находиться непосредственно в Конкурсной документации или приложениях к ней.

Согласно пункту 10 Правил организатор конкурсного отбора разрабатывает и утверждает документацию об отборе.

В ходе изучения Комиссией ФАС России Конкурсной документации установлено, что сведения, предусмотренные подпунктами «а»-«е» пункта 12 Правил, содержатся в пунктах 7.2-7.7 Конкурсной документации в виде ссылок на официальный сайт Организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://mprdag.ru/2009-2016-arkhiv>.

Информация, предусмотренная подпунктом «ж» пункта 12 Правил, содержится в пункте 7.8 Конкурсной документации в виде ссылки на официальный сайт Организатора торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://mprdag.ru/respublikanskije-tselevye-prorgammy>.

Вышеуказанные ссылки являются активными, бесплатными и общедоступными для ознакомления неограниченному кругу лиц.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что на участие в Конкурсе были поданы 2 заявки, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы не находит своего подтверждения.

1. Согласно Жалобе в Конкурсной документации отсутствуют сведения, предусмотренные подпунктами «л», «м» пункта 12 Правил.

В соответствии с подпунктами «л», «м» пункта 12 Правил документация об отборе содержит информацию о порядке расчета единого тарифа на услугу регионального оператора, включая информацию о тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которыми региональный оператор обязан заключить договоры на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов, информацию о порядке расчета приведенной стоимости услуги

регионального оператора и ее максимально допустимой величине.

Вместе с тем, по мнению Заявителя, в Конкурсной документации не указано как формируются расчеты, приведены только формула расчета и отсылки на законодательные акты.

В ходе изучения Конкурсной документации Комиссией ФАС России было установлено, что согласно пункту 7.10 Конкурсной документации расчет единого тарифа на услугу регионального оператора производится в порядке, установленном в Приложении № 4 к Конкурсной документации, порядок расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимая величина указаны в Приложении № 5 Конкурсной документации.

В соответствии с Приложением № 4 к Конкурсной документации особенности расчета единого тарифа на услугу регионального оператора определены Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 (далее – Методические указания).

Согласно Приложению № 5 к Конкурсной документации расчет приведенной стоимости услуги регионального оператора осуществляется в соответствии с Основами ценообразования и Методическими указаниями.

Кроме того, в Приложении № 5 к Конкурсной документации также приведены формулы расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора, а также ее максимально допустимая величина – 6 790 910,474 тыс. руб.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы является необоснованным.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Межрегиональной общественной организации «Центр общественного контроля и мониторинга в сфере государственных закупок», направленную письмом Крымского УФАС России от 17.10.2018 № 07/1477, на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан при проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Центрального II межмуниципального экологического отходоперерабатывающего комплекса Республики Дагестан (извещение № 140918/5763504/03) необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>