

РЕШЕНИЕ

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения объявлена 06.05.2011

В полном объеме решение изготовлено 23.05.2011
ДЕЛО № 7315/04-2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
председатель

члены
- начальник отдела М.С. Степанова;
специалист – эксперт Е.С.Канева;

рассмотрев дело № 7315/04-2011 по признакам нарушения УМУП «Городской теплосервис» (г. Ульяновск, ул. К.Маркса, 25) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

14.02.2011 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ЖСК «Симбирск» и ЖСК «Светлый» на действия УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся во включении потерь в системе горячего водоснабжения в стоимость оплаты за тепловую энергию для отопления.

По результатам рассмотрения заявлений приказом от 15.03.2011 № 77 возбуждено дело по признакам нарушения УМУП «Городской теплосервис» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в ущемлении интересов граждан, проживающих в ЖСК «Симбирск» и ЖСК «Светлый», путём предъявления к оплате необоснованно завышенного

количества тепловой энергии на величину тепловой энергии, израсходованной в системе ГВС домов ЖСК «Симбирск» и ЖСК «Светлый» за 2009-2011 годы.

На заседаниях комиссии заявитель поддержал заявленные требования, указав, что в плату за отопление ЖСК «Симбирский» и ЖСК «Светлый» УМУП «Городской теплосервис» с 2009 года незаконно выставляет Гкал, являющиеся потерями в системе ГВС.

Представитель УМУП «Городской теплосервис» факт нарушения антимонопольного законодательства не признала, указала следующее:

- УМУП «Городской теплосервис» поставляет тепловую энергию и горячую воду по договору теплоснабжения в ЖСК «Светлый» и по договору теплоснабжения в ЖСК «Симбирский». Согласно условиям договора «Теплоснабжающая организация» обязуется подавать «Абоненту» через присоединенную сеть тепловую энергию и теплоноситель для отопления, вентиляции, горячего водоснабжения до границ эксплуатационной ответственности и балансовой принадлежности тепловых сетей, а «Абонент» обязуется оплачивать принятую энергию. В соответствии с договором предприятие выставило каждому Абоненту отдельно для оплаты счета-фактуры за 2009-2010 годы. В документах на оплату был предъявлен весь объем тепловой энергии, потребленный абонентом по показаниям приборов учета, в том числе и использованный при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения в жилых домах указанных товариществ собственников жилья;

- постановлениями Городского комитета по регулированию цен и тарифов г. Ульяновска от 25.11.2008 N 237/03-01 и от 26.11.2009 № 241/03-01 для УМУП «Городской теплосервис» установлены тарифы на горячую воду. В соответствии с письмом Городского комитета по регулированию цен и тарифов г. Ульяновска № 1406/10-02 от 28.12.2009 «... норматив нагрева принят в соответствии с нормативными правовыми актами: постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» и Санитарными правилами и нормами СанПиН 4723-88 «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения», а также из нормативов потребления услуги горячего водоснабжения, рассчитанных исходя из температуры нагрева 60 С» (копия письма прилагается). На основании таблицы № 2 Приказа Комитета по регулированию цен и тарифов Ульяновской обл. от 31.10.2006 N 97 (ред. от 08.05.2008) "Об утверждении Временной методики расчета стоимости энергоресурсов, используемых на горячее водоснабжение (ГВС)" при установлении тарифа был принят норматив на подогрев воды в размере 0,05 Гкал/м³.

Согласно п.п. 47-49 Постановления Правительства РФ от 14.07.2008 N 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», расходы тепловой энергии на отопление ванных комнат и потери в стояках не входят в тариф на горячее водоснабжение. То же самое указано в письме Городского комитета по регулированию цен и тарифов от 23.12.2008 № 1330/10-02;

- учет поставленной ЖСК «Симбирский» и ЖСК «Светлый» тепловой энергии и горячей воды производится установленными у абонента узлами учета. При этом

узлом учета тепловой энергии и теплоносителя в соответствии с п. 3.1.1. Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго РФ 12.09.1995 N Вк-4936, определяется: «... полученная тепловая энергия и масса (объем) теплоносителя, полученного по подающему трубопроводу и возвращенного по обратному трубопроводу...».

Следовательно, установленные на трубопроводах горячего водоснабжения приборы учета определяют объем теплоносителя, израсходованного на водоразбор в системах горячего водоснабжения, а также количество полученной тепловой энергии, которое состоит из количества тепловой энергии, затраченной на нагрев воды, и количества тепловой энергии, использованной при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения (стояки, полотенцесушители). При этом в соответствии с п. 1 ст. 544 ГК РФ «Оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии...»;

-в соответствии с Постановлением Главы города Ульяновска от 24.11.2005 N 2874 "О нормативах отпуска тепловой энергии на отопление жилых помещений, не имеющих приборов учета" в г. Ульяновске установлена годовая норма отпуска тепловой энергии на 1 кв. м отапливаемой площади жилых помещений, не имеющих приборов учета, в размере 0,19 Гкал.

Пункт 5 ст. 15 "Жилищного кодекса Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ предусматривает: «...Общая площадь жилого помещения состоит из суммы площади всех частей такого помещения, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в жилом помещении, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас». Сюда входят ванные комнаты, туалеты, кухни, коридоры, кладовки.

В связи с тем, что учет осуществляется на основании приборов коммерческого учета, перечисленные выше Абоненты предприятия должны производить расчет размера платы за отопление в соответствии с пп.2 п. 2 (или пп. 2 п. 3) приложения N 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 (ред. от 21.07.2008) "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам" по формуле:

$$P_{o.i} = S_i \times V \times T$$

где:

S_i - общая площадь i -того помещения (квартиры) в i многоквартирном доме или общая площадь жилого дома (кв. м) ;

V - среднемесячный объем потребления тепловой энергии на t отопление за предыдущий год (Гкал/кв. м);

T - тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с T законодательством Российской Федерации (руб./Гкал).

Из приведенной формулы усматривается, что при расчете размера платы за отопление учитывается общая площадь помещения (квартиры) (S_i), которая

включает в себя и ваннные комнаты. Следовательно, ЖСК «Симбирский» и ЖСК «Светлый» при расчете с гражданами за коммунальную услугу «отопление» получают денежные средства и за отопление ваннных комнат.

Соответственно, УМУП «Городской теплосервис» указывает, что предприятие не превышало количество тепловой энергии на величину тепловой энергии, израсходованной в системе ГВС домов ЖСК «Симбирский» и ЖСК «Светлый», а предъявило к оплате объем тепловой энергии, потребленный абонентом по показаниям приборов учета, в том числе и использованный при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения.

Кроме того, предприятие указало, что решением от 27.09.2010 по делу № А 72-3663/2010 исковые требования ЖСК «Симбирский» и ЖСК «Светлый» к УМУП «Городской теплосервис» произвести перерасчет денежных средств в связи с незаконно выставленными Гкал в части циркуляционных расходов за отопление ваннных комнат и потери в стояках при оказании услуг по горячему водоснабжению с использованием системы централизованного горячего водоснабжения за период: октябрь 2009г. по март 2010г. оставлены без удовлетворения. При вынесении решения суд учел и то обстоятельство, что ЖСК «Симбирский» и ЖСК «Светлый» не оплачивали тепловую энергию, затраченную на отопление ваннных комнат и потери в стояках.

В соответствии с договором предприятие выставило Абонентам для оплаты счета-фактуры за 2009г. За 2010г. в соответствии с агентским договором счета - фактуры были предъявлены ОАО «ВоТГК». В документах на оплату был предъявлен весь объем тепловой энергии, потребленный абонентом по показаниям приборов учета, в том числе и использованный при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения в жилых домах указанных товариществ собственников жилья. УМУП «Городской теплосервис» не превышал количество тепловой энергии на величину тепловой энергии, израсходованной в системе ГВС домов ЖСК, а предъявил к оплате объем тепловой энергии, потребленный абонентом по показаниям приборов учета, в том числе и использованный при циркуляции в трубопроводах горячего водоснабжения.

В связи со вступлением в силу Методических [указаний](#) по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных Приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 47, Министерством экономики Ульяновской области издан приказ, согласно которому тарифы на горячую воду в куб. м должны быть установлены только для открытой системы теплоснабжения. Согласно Схеме энергоснабжения г. Ульяновска на период до 2017 года система теплоснабжения является открытой.

На основании изложенного считают, что нарушение в действиях предприятии отсутствует.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях УМУП «Городской теплосервис», выразившихся в выставлении тепловых потерь в трубопроводах систем горячего водоснабжения (в том числе в составе платы за отопление) для домов, находящихся в управлении

ЖСК «Симбирский», ЖСК «Светлый», нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 1 данной статьи деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

УМУП «Городской теплосервис», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче тепловой энергии, приказом от 14.12.2005 № 681-э Федеральной службы по тарифам включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным номером 73.1.7.

Между УМУП «Городской теплосервис» и ЖСК «Симбирский» и ЖСК «Светлый» в 2009 и 2010 годах действовали договоры теплоснабжения: от 01.05.2005 № 774 с ЖСК «Светлый» и от 01.05.2005 № 754 с ЖСК «Симбирский».

УМУП «Городской теплосервис», являясь ресурсоснабжающей организацией, подает данным ТСЖ тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения.

В жилых многоквартирных домах ЖСК «Симбирский» (г. Ульяновск, ул. Корунковой, 12) и ЖСК «Светлый» (г. Ульяновск, ул. Корунковой, 14) установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Из имеющихся в материалах дела копий счётов – фактур по договорам № 754, № 774 от 30.01.2009; от 27.02.2009 от 31.03.2009, от 30.04.2009, от 30.10.2009, от 30.11.2009, от 31.12.2009, от 29.01.2010, от 26.02.2010, от 31.03.2010 от 30.04.2010, от 29.10.2010, от 30.11.2010, от 31.12.2010, от 31.01.2011, от 28.02.2011, от 31.03.2011, а также ведомостей с приборов учёта, актов об оказании услуг, актов потребления тепловой энергии и теплоносителя в отчетный период, платежных требований следует факт выставления к оплате УМУП «Городской теплосервис» к ЖСК «Симбирский», ЖСК «Светлый» тепловой энергии для отопления, величина которой формировалась путём выставления дополнительной расчётной величины по показаниям приборов учёта системы ГВС к показаниям приборов учёта системы отопления. В феврале 2010 года согласно копии первоначальных счёта - фактуры №

754 и 774 от 26 февраля 2010 года расходы тепловой энергии для отопления ваннных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой.

Согласно пункту 1 статьи 135 ЖК РФ товариществом собственников жилья признается некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения эксплуатации этого комплекса, владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме.

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 137 ЖК РФ ТСЖ вправе заключать в соответствии с законодательством договор управления многоквартирным домом, а также договоры на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, договоры об оказании коммунальных услуг и прочие договоры в интересах членов товарищества.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 137 ЖК РФ ТСЖ вправе выполнять работы для собственников помещений в многоквартирном доме и предоставлять им услуги.

Следовательно, ТСЖ не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов его членов. Соответствующие обязательства товарищества перед организациями, непосредственно оказывающими услуги (выполняющими работы), не могут быть большими, чем в случае заключения этими организациями прямых договоров с жильцами-членами ТСЖ, в связи с чем при реализации услуг по регулируемым ценам (тарифам), например, услуг по энергоснабжению, ТСЖ оплачивает такие услуги, предназначенные жильцам, по тарифам, утвержденным для населения, а не для юридических лиц.

Согласно статье 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органом местного самоуправления, за исключением нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями, с целью обеспечения потребителей коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Система централизованного горячего водоснабжения жилищного фонда указанных ТСЖ подключена к сетям УМУП «Городской теплосервис» по схеме теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения (по СанПиН 4723-88 «Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения»), установлены приборы учёта и имеется 4-х трубная система теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию в Российской Федерации определяется Федеральным законом от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", в соответствии с которым установление платы на услуги по передаче тепловой энергии, тарифов на тепловую энергию отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления устанавливают надбавки к тарифам на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям (надбавки к ценам (тарифам) для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса), надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере теплоснабжения, тарифы этих организаций на подключение и тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения в соответствии с законодательством Российской Федерации об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляет следующие полномочия в области регулирования тарифов и надбавок: утверждает основы ценообразования и правила регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса и надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, включая установление предельных индексов и порядок расчета индексов фактического изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» Министерству регионального развития Российской Федерации по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам и Федеральной антимонопольной службой было поручено в 10-месячный срок разработать и утвердить методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности

организаций коммунального комплекса, предусмотренные Основами, утвержденными настоящим Постановлением.

В условиях отсутствия данного документа до настоящего времени, необходимо руководствоваться пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 520. Соответственно, при схеме теплоснабжения с отдельными сетями горячего водоснабжения для УМУП «Городской теплосервис» должен быть установлен тариф на горячее водоснабжение в руб. за м куб.

В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" для УМУП «Городской теплосервис» установлены конечные тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям муниципального образования "Город Ульяновск".

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» установлены тарифы на горячую воду в целях оказания услуг по горячему водоснабжению потребителей при централизованной системе горячего водоснабжения.

В соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, при определении количества тепловой энергии, необходимой для подогрева воды, в расчете на 1 человека в год используется коэффициент, учитывающий тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат.

В соответствии с пунктами 47-49 Основ ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса установлен исчерпывающий перечень затрат, которые могут быть включены в тариф на горячую воду. Тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат в расчёт не включаются.

Поскольку указанные затраты не были учтены Городским комитетом по регулированию цен и тарифов при установлении тарифа на горячую воду для УМУП «Городской теплосервис» (соответствующие тарифы утверждены постановлениями Городского комитета по регулированию цен и тарифов г. Ульяновска от 25.11.2008 N 237/03-01 и от 26.11.2009 № 241/03-01, приказом Министерства экономики Ульяновской области от 26.11.2010 №06-454) для УМУП «Городской теплосервис» установлены тарифы на горячую воду, предприятие обратилось в Арбитражный суд Ульяновской области с заявлением об оспаривании постановления Комитета, которым были утверждены тарифы. Решением Арбитражного суда Ульяновской области от 26.11.2009 постановление Городского комитета по регулированию цен и тарифов от 25.11.2008 № 237/03-01 было признано не противоречащим действующему законодательству. Аналогичным образом был произведен расчет тарифов на горячую воду для УМУП

«Городской теплосервис» на 2010 год. То есть без учёта каких-либо иных дополнительных потерь.

Дополнительным подтверждением того, что плата за тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения не может учитываться в плате за отопление является указание ФСТ России о том, что «в случае направления документов о разногласиях в отношении тарифов на горячую воду организация коммунального комплекса, помимо документов, указанных в пунктах 1 - 8 для соответствующих организаций коммунального комплекса и статей разногласий, представляет расчет количества тепловой энергии, необходимого для нагрева 1 куб. метра холодной воды. Данный расчет должен сопровождаться документами, обосновывающими:

- температуру горячей воды в местах водоразбора, °С;
- температуру холодной воды в сети водопровода, °С;
- тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат.»

Данное указание приводится в п. 10 приложения 1.1 Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по рассмотрению разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса в отношении установленных тарифов и надбавок, утверждённого Приказом Федеральной службы по тарифам от 2 октября 2007 г. N 231-э.

Как прямо видно из данного регламента тепловые потери трубопроводами систем горячего водоснабжения и затраты тепловой энергии на отопление ванных комнат определяются в составе тарифов на горячую воду, а не в плате за отопление.

Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 4 постановления от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" указал, что исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. При этом суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов

неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Действия УМУП «Городской теплосервис» нарушают статью 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой не допускается использование гражданских прав в целях злоупотребления доминирующим положением на рынке.

Действия УМУП «Городской теплосервис» совершены в особо важной социальной сфере горячего водоснабжения и отопления граждан.

Потребителям услуги горячего водоснабжения при её оказании при централизованной системе горячего водоснабжения, то есть по отдельной системе трубопроводов горячего водоснабжения, дополнительно навязывается услуга по отоплению, которую потребители не предполагали получать. Для получения услуги по отоплению при рассматриваемой в данном случае 4-х трубной системе у потребителей имеется отдельная система трубопроводов по отоплению.

В феврале 2010 года согласно копий счётов – фактур, имеющихся в материалах дела и указанных выше, расходы тепловой энергии для отопления ванных комнат и потери в стояках выставлены отдельной строкой, в иные периоды, указанные выше, данные потери включались в отопление.

Действие пункта 18 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам на данную ситуацию не распространяется, то есть нет оснований включать иные затраты или потери.

УМУП «Городской теплосервис» превысил пределы допустимого осуществления гражданских прав, возложив на своих абонентов, по отношению к которым занимает доминирующее положение, обязанность по уплате дополнительной величины за отопление.

С 05.04.2011 вступили в силу Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. N 47. Указанные Методические указания устанавливают новый порядок расчета платы за горячую воду для различных систем горячего водоснабжения. Однако на ранее возникшие правоотношения данные указания не распространяются, следовательно, до утверждения нового тарифа на горячую воду ресурсоснабжающие организации не вправе выставлять жителям потери в системах горячего водоснабжения.

Другие доводы и доказательства, представленные сторонами, не влияют на оценку действий УМУП «Городской теплосервис».

Ходатайство УМУП «Городской теплосервис» о привлечении ОАО «Волжская ТГК» к участию в деле, поскольку счета – фактуры за услуги, оказанные УМУП «Городской теплосервис», с 4 квартала 2009 года на основании агентского договора выставляет данное общество, Комиссией отклонено, поскольку согласно заключённому агентскому договору № 218-22-2009 от 16.12.2009 ответственность перед исполнителями несёт УМУП «Городской теплосервис», и согласно части 1

статьи 1005 ГК РФ, по сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала - УМУП «Городской теплосервис».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия УМУП «Городской теплосервис», выразившиеся в выставлении тепловых потерь в трубопроводах систем горячего водоснабжения (в том числе в составе платы за отопление) для домов, находящихся в управлении ЖСК «Симбирский», ЖСК «Светлый», нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать УМУП «Городской теплосервис» предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения выставления указанных потерь для ЖСК «Симбирский», ЖСК «Светлый».
3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.С.Канева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность

