

РЕШЕНИЕ
г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 21 сентября 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 30 сентября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Шалимов П.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный специалист-эксперт отдела АЗР;

Жукова И.И. – ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,

рассмотрев дело № 45-А-11 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Аскизский поссовет (ул. Вокзальная, 8, п. Аскиз, Аскизский район, РХ, 655735) части 1 статьи 17, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), пункта 11 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества» утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67,

УСТАНОВИЛА:

05 августа 2011 года в Хакасское УФАС России поступила информация Прокуратуры Аскизского района о нарушениях со стороны администрации муниципального образования Аскизский поссовет (далее – администрация МО Аскизский поссовет) законодательства при предоставлении муниципального имущества в аренду. Из поступившей информации следует, что 08.07.2011 между администрацией МО Аскизский поссовет и ООО «Теплоком» заключен договор аренды муниципального имущества - производственных зданий, расположенных по адресу: п. Аскиз, ул. Октябрьская, д. 2 К. Данный договор заключен по результатам проведенного 29.06.2011 аукциона на право заключения договора муниципального имущества. Директором ООО «Теплоком» на момент проведения конкурса являлся Карачаков Ф.Е. Приказом данного лица от 01.06.2011 на период проведения аукциона на должность и.о. директора общества назначен Идимешев К.Г. При этом, распоряжением главы МО Аскизский поссовет от 14.06.2011 № 60-к Карачаков Ф.Е. назначен на должность муниципальной службы – исполняющего обязанности заместителя главы данного поселения. Карачаков Ф.Е. возглавил аукционную комиссию, что подтверждается протоколом № 06-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 260511/0113730/01. Однако, правового акта, которым Карачаков Ф.Е. утвержден, как член рассматриваемой аукционной комиссии, не имеется. По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе, победителем признано ООО «Теплоком», учредителем и директором которого является Карачаков Ф.Е.

На основании вышеуказанной информации 15 августа 2011 года в отношении администрации МО Аскизский поссовет возбуждено дело № 45-А-11.

По обстоятельствам настоящего дела администрация МО Аскизский поссовет пояснила следующее.

Основанием для назначения Карачакова Ф.Е. на должность исполняющего обязанности заместителя главы администрации МО Аскизский поссовет явилось личное заявление Карачакова Ф.Е. от 14 июня 2011 года.

29.06.2011 состоялось заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 260511/0113730/01.

07.07.2011 Карачаков Ф.Е. уволен с должности исполняющего обязанности заместителя главы администрации МО Аскизский поссовет на основании личного заявления.

08.07.2011 с ООО «Теплоком» заключен договор аренды №15 муниципального имущества - производственных зданий, расположенных по адресу: п. Аскиз, ул. Октябрьская, д. 2 К.

19.08.2011 вышеуказанный договор аренды был расторгнут на основании соглашения сторон, а муниципальное имущество передано собственнику.

Кроме того, администрацией МО Аскизский поссовет заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие её представителя.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

Рассмотрев указанное ходатайство, руководствуясь вышеуказанной нормой Закона о защите конкуренции, комиссия приняла решение о рассмотрении настоящего дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

Основываясь на материалах дела, комиссия установила следующее.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Теплоком» зарегистрировано 27.12.2007 г. за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1071902001291 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 2 по Республике Хакасия.

Единственным учредителем ООО «Теплоком» является Карачаков Фадей Ефимович. Карачаков Ф.Е. также являлся директором ООО «Теплоком». Приказом директора ООО «Теплоком» Карачакова Ф.Е. от 01.06.2011 г. № 1 для участия в открытом аукционе аренды муниципального имущества в виде производственной базы исполняющим обязанности директора ООО «Теплоком» назначен Идимешев Кирилл Гаврилович.

14.06.2011 распоряжением главы администрации МО Аскизский поссовет № 60-к Карачаков Ф.Е. принят на работу в должности исполняющего обязанности заместителя главы администрации МО Аскизский поссовет.

Постановлением исполняющего обязанности главы администрации МО Аскизский поссовет № 82-п от 23.05.2011 решено провести открытый аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества: здания конторы, нежилого здания общей площадью 129,6 кв.м., расположенного по адресу: п.Аскиз, ул. Октябрьская, д. 2 К, литер А.; здания гаража, нежилого здания общей площадью 658,5 кв.м. расположенного по адресу: п.Аскиз, ул. Октябрьская, д. 2 К, литер В.

Администрацией МО Аскизский поссовет на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru/> размещено извещение о проведении 01.07.2011 в 10:00 торгов в форме открытого аукциона на право аренды вышеперечисленного муниципального имущества.

Для проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения пользования в отношении муниципального имущества постановлением исполняющего обязанности главы администрации МО Аскизский поссовет № 41-п от 21.03.2011 создана Единая конкурсная (аукционная) комиссия (с изменениями, внесенными постановлением исполняющего обязанности главы администрации МО Аскизский поссовет № 87-п от 03.06.2011).

Согласно Протоколу № 06-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 260511/0113730/01 от 29.06.2011 аукционной комиссией администрации МО Аскизский поссовет в составе: председатель комиссии: Карачаков Фадей Ефимович, заместитель председателя комиссии: Буданаева Татьяна Викторовна, члены комиссии: Куюкова Татьяна Емельяновна, Бойко Наталья Сергеевна, Ротова Наталья Александровна была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе. Согласно указанной процедуре заявка единственного участника аукциона – ООО «Теплоком» признана соответствующей требованиям установленным в аукционной документации.

Открытый аукцион № 260511/0113730/01 признан не состоявшимся, проект договора передан для подписания единственному участнику открытого аукциона, на условиях и по цене договора, которые предусмотрены аукционной документацией 70625,92 руб. (семьдесят тысяч шестьсот двадцать пять) руб. 92 коп. без учета НДС, коммунальных и эксплуатационных затрат.

08 июля 2011 года по результатам вышеуказанного аукциона между администрацией МО Аскизский поссовет и ООО «Теплоком» заключен договор аренды № 15 муниципального имущества: здания конторы, нежилого здания общей площадью 129,6 кв.м., расположенного по адресу: п.Аскиз, ул. Октябрьская, д. 2 К, литер А.; здания гаража, нежилого здания общей площадью 658,5 кв.м. расположенного по адресу: п.Аскиз, ул. Октябрьская, д. 2 К, литер В.

19 августа 2011 года указанный договор аренды был расторгнут по соглашению сторон. Согласно пункту 2 Соглашения о расторжении договора аренды № 15 от 19.08.2011 арендованное имущество по акту приема-передачи возвращено собственнику.

Исследовав материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного

ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Согласно части 5 статьи 1.17 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции приняты «Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества», утвержденные Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 9 Правил организатор аукциона принимает решение о создании комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Пунктом 15 Правил организатор аукциона наделен правом создать единую комиссию для проведения конкурсов или аукционов.

Замена члена комиссии согласно пункту 12 Правил допускается только по решению организатора конкурса или аукциона.

В состав Единой конкурсной (аукционной) комиссии администрации МО Аскизский поссовет, созданной на основании постановления исполняющего обязанности главы администрации МО Аскизский поссовет № 41-п от 21.03.2011 Карачаков Ф.Е. не включен, изменений в составе Единой комиссии на период проведения рассматриваемого аукциона, Комиссии Хакасского УФАС России не представлено.

Вместе с тем, в протоколе № 06-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 29.06.2011 председателем аукционной комиссии указан Карачаков Ф.Е. Указанные обстоятельства расцениваются Комиссией Хакасского УФАС России как несоблюдение администрации МО Аскизский поссовет требований, установленных пунктом 12 Правил.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Кроме того, пунктом 11 Правил предусмотрено, что членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах конкурсов или аукционов (в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в конкурсе или аукционе либо состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки).

Карачаков Ф.Е., являясь в момент проведения открытого аукциона (июнь 2011 года) исполняющим обязанности заместителя главы администрации МО Аскизский поссовет и членом аукционной комиссии, одновременно является участником (учредителем) ООО «Теплоком», которое участвовало в вышеуказанном аукционе и по его итогам заключило договор аренды муниципального имущества.

Данных о передаче Карачаковым Ф.Е. доли в уставном капитале ООО «Теплоком» третьим лицам в материалы дела не представлено. Также такие сведения на момент проведения аукциона отсутствовали в Едином государственном реестре юридических лиц.

Комиссия пришла к выводу, что у Карачакова Ф.Е. имелась прямая заинтересованность в результате аукциона, поскольку в нем участвует учрежденное Карачаковым Ф.Е. общество. События, предшествующие аукциону, свидетельствуют о намеренных действиях Карачакова Ф.Е. для достижения цели: назначение на должность исполняющего директора ООО «Теплоком» Идимешева К.Г., трудоустройство Карачакова Ф.Е. в администрацию МО Аскизский поссовет на должность исполняющего обязанности заместителя главы администрации. После проведения аукциона Карачаков Ф.Е. был уволен из администрации МО Аскизский поссовет на основании личного заявления.

Учитывая вышеизложенное, комиссия приходит к выводу, что организатором торгов нарушены требования, предусмотренные пунктом 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пунктом 11 Правил.

Также из анализа документов, представленных в дело, следует, что администрация МО Аскизский поссовет провела аукцион № 260511/0113730/01 ранее назначенной в извещении о проведении аукциона даты.

В соответствии с пунктом 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать информацию о месте,

дате и времени начала рассмотрения заявок на участие в аукционе; о месте, дате и времени проведения аукциона.

Согласно пункту 1.14 документации об аукционе № 260511/0113730/01 определено время проведения аукциона - 01.07.2011 в 10:00. Однако вместо указанной в документации об аукционе даты рассмотрение заявок состоялось 29.06.2011, о чем свидетельствует протокол № 06-1.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении администрацией МО Аскизский поссовет 114 Правил.

В силу части 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции нарушение антимонопольных требований к торгам является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными.

Поскольку договор аренды № 15 от 08.07.2011 года расторгнут по соглашению сторон от 19.08.2011 года, оснований для применения последствий, установленных статьей 17 Закона о защите конкуренции не имеется.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции дело в отношении администрации МО Аскизский поссовет подлежит прекращению в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Аскизский поссовет нарушившей пункт 4 части 1 статьи 17, часть 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также пункты 11, 12, 114 «Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества» утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67.

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства производство по делу в отношении администрации муниципального образования Аскизский поссовет прекратить.

Председатель Комиссии П.А.Шалимов

Члены Комиссии: И.А.Андрюшкова

И.И.Жукова

Е.С.Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.