

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-09/РНП-51-84

29 сентября 2015 года

г. Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС России — Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области
Н. А. Калитина;

Члены Комиссии:

Е.А.Лапеня – главный специалист-эксперт Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Д. А. Мареха – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области.

при участии представителей:

от ООО «Альянсторгснаб» - <...> (по доверенности № 1/01 от 23.09.2015), <...> (по доверенности № 1 от 23.09.2015);

в отсутствие представителей ММБУ «Управление дорожного хозяйства», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев представленные ММБУ «Управление дорожного хозяйства» (далее — Заявитель, Заказчик) сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Альянсторгснаб» (далее также - Победитель аукциона) в результате внеплановой проверки, проведённой в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

15.09.2015 Заявитель представил сведения для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Альянсторгснаб» в связи с уклонением последнего от заключения контракта по результатам аукциона в

электронной форме на право заключения контракта на поставку изделий из металла, номер закупки: 0849300004915001223 (далее — Электронный аукцион) (далее по тексту решения – Электронный аукцион).

Комиссия Мурманского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Альянсторгснаб» от заключения контракта по результатам Электронного аукциона и проведения внеплановой проверки установила следующее.

21.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта: 932 597 рублей 28 копеек.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 07.08.2015.

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 цитируемого Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе (часть 2 статьи 70 Закона о контрактной системе).

Так, ООО «Альянсторгснаб» было признано аукционной комиссией Заказчика победителем Электронного аукциона и 17.08.2015 Заказчик разместил в единой информационной системе проект заключаемого с победителем контракта.

Частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено императивное предписание победителю электронного аукциона – в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта разместить в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 цитируемого Федерального закона.

В установленный срок (до окончания 24.08.2015) Победитель аукциона контракт или протокол разногласий, подписанные со своей стороны, в единой информационной системе не разместил.

Представители ООО «Альянсторгснаб» поясняют, что Общество предприняло все возможные действия для подписания договора на электронной площадке. Однако в связи с отключением электричества, по причине ввода в эксплуатацию электрооборудования торгового комплекса «Лента» (факт отключения косвенно подтверждается письмом ООО «Химпласт, собственника распределительной подстанции, от которой питается здание, где расположен офис ООО «Альянсторгснаб») осуществить подписание контракта не представлялось возможным.

Согласно пояснениям представителей Победителя аукциона, руководителем Общества была предпринята попытка осуществить подписание указанного контракта дома с личного ноутбука. Однако она также не удалась в связи со сбоем в работе программного обеспечения. В качестве подтверждения представлено письмо ООО «РегионПроект», в котором сообщается, что директор ООО «Альянсторгснаб» 24.08.2015 обращался в Общество с просьбой исправить нарушения в работе программного обеспечения. Настройка, которая производилась сотрудниками ООО «РегионПроект» во внеурочное время, после 23 часов 24.08.2015, не позволила устранить имеющуюся неисправность до 24 часов (момент истечения срока для подписания контракта и размещения его в информационной системе).

При этом ООО «Альянсторгснаб» 19.08.2015 закупил продукцию, которую должен был поставить по заключаемому контракту, а также внес на счет Заказчика денежные средства в обеспечение исполнения такого контракта.

Кроме того, ООО «Альянсторгснаб» предпринимало действия направленные на подписание контракта (переговоры с Заказчиком) и после истечения регламентированного срока для подписания контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Ввиду того, что, Победитель аукциона не представил в установленный срок проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, Заказчиком, на основании части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе, указанный контракт заключен с иным участником Электронного аукциона.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, в реестр

недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из смысла данной нормы права следует, что в реестр недобросовестных поставщиков, могут быть включены сведения в отношении лишь тех участников закупки, которые осуществляли умышленные действия по уклонению от заключения контракта.

Комиссия Мурманского УФАС России, выслушав пояснения, проанализировав представленные документы, приходит к выводу, что в действиях ООО «Альянсторгснаб» отсутствуют признаки умышленного уклонения от заключения контракта. Действия Победителя аукциона были направлены на заключение контракта.

Комиссия Мурманского УФАС России полагает, что формальный факт уклонения ООО «Альянсторгснаб» от заключения контракта, выразившийся в отсутствии технической возможности подписать проект контракта не свидетельствует о совершении Обществом именно виновных, недобросовестных действий, а потому включение ООО «Альянсторгснаб» в реестр недобросовестных поставщиков не является необходимой мерой ответственности и несоразмерно характеру допущенного нарушения.

Таким образом, осуществленное в соответствии с частью 18 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в аукционе в электронной форме участника размещения закупки – ООО «Альянсторгснаб» (ОГРН: 1145190012780, ИНН: 5190039500, адрес: 183034, г. Мурманск, пр.Героев-Североморцев, д.66/19, кв.78), подавшего заявку на участие в электронном аукционе на поставку изделий из металла, номер закупки: _0849300004915001223, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в указанном аукционе, подлежит прекращению.

Руководствуясь статьёй 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Отказать ММБУ «Управление дорожного хозяйства» во включении сведений в отношении ООО «Альянсторгснаб» (ОГРН: 1145190012780) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.