

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Шибенецкое АТП» на действия организатора торгов - Брянской городской администрации при объявлении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 14 марта 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 16 марта 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»;

При участии:

От Брянской городской администрации:

«...» – «...», доверенность №1/14-1653 от 12.03.2012г.;

От ООО «Шибенецкое АТП»:

«...» – представитель, доверенность б/н от 10.01.2012г.

рассмотрев жалобу ООО «Шибенецкое АТП» на действия организатора торгов - Брянской городской администрации при объявлении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска,

УСТАНОВИЛА:

В Брянское УФАС России 05.03.2012г. поступила жалоба ООО «Шибенецкое АТП» на действия Брянской городской администрации при объявлении конкурса на право

осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска в части наличия в Приложении №3 к конкурсной документации - Перечне оцениваемых показателей первого показателя (далее – Перечень) «Стаж работы участника конкурса в качестве перевозчика на маршрутах регулярных городских пассажирских перевозок в городе Брянске (подтверждается документами органа, уполномоченного на организацию регулярных перевозок): до 1 года – 0 баллов, от 1 года до 3 лет – 3 балла, свыше 3 лет – 5 баллов», который противоречит действующему законодательству, необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии с п.6 ст.13 [Закона](#) Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-3 "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области" конкурсные предложения оцениваются с учетом опыта работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (в том числе на данном маршруте), тогда как пункт 1 Перечня предусматривает стаж работы участника конкурса в качестве перевозчика на маршрутах регулярных городских пассажирских перевозок в городе Брянске (подтверждается документами органа, уполномоченного на организацию регулярных перевозок). Редакции п.6 ст.13 Закона Брянской области №54-3 и пункта 1 Перечня существенно различаются.

Из представленных пояснений организатора торгов - Брянской городской администрации от 12.03.2012г. №6/14-1453 следует, что указанный оценочный показатель участника конкурса установлен нормативным правовым актом – Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588.

Указанный критерий носит императивный характер, т.е. обязателен для применения Брянской городской администрацией.

В настоящее время Брянской городской администрацией разрабатывается новое «Положение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска», которое в течение марта месяца текущего года будет направлено на рассмотрение в Брянский городской Совет народных депутатов, при этом, критерий оценки, указанный в жалобе ООО «Шибенецкое АТП», будет исключен.

Представителем организатора торгов было представлено Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию к конкурсу на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска путем исключения из приложения №3 к конкурсной документации пункта 1 перечня оцениваемых показателей.

Рассмотрев материалы жалобы, документы, представленные организатором конкурса, заслушав доводы представителя ООО «Шибенецкое АТП», представителя организатора конкурса - Брянской городской администрации, Комиссия Брянского УФАС России установила следующее:

В муниципальной газете «Брянск» №04д (629) от 03.02.2012г. было опубликовано извещение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска.

Данное извещение также было размещено на официальной сайте Брянской городской администрации www.admin.bryansk.ru.

Организатором указанного конкурса согласно извещению является Брянская городская администрация.

Конкурсная документация к конкурсу на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска утверждена «...».

Приложением №3 к конкурсной документации к конкурсу на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска является Перечень оцениваемых показателей.

Первым показателем из данного Перечня является «Стаж работы участника конкурса в качестве перевозчика на маршрутах регулярных городских пассажирских перевозок в городе Брянске (подтверждается документами органа, уполномоченного на организацию регулярных перевозок): до 1 года – 0 баллов, от 1 года до 3 лет – 3 балла, свыше 3 лет – 5 баллов».

Согласно конкурсной документации к указанному конкурсу, конкурс проводится в соответствии с Положением о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска, принятом Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011г. №588.

Положение о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска принято руководствуясь [Законом](#) Брянской области от 3 июля 2010 года N 54-З "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области", [Уставом](#) города Брянска.

Приложением №3 к Положению о проведении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршрутам города Брянска является Перечень оцениваемых показателей. Первый показатель из данного Перечня предусматривает стаж работы участника конкурса в качестве перевозчика на маршрутах регулярных городских пассажирских перевозок в городе Брянске (подтверждается документами органа, уполномоченного на организацию регулярных перевозок).

В соответствии с п.6 статьи 13 Закона Брянской области [от 03.07.2010г. N 54-З \(ред. от 04.03.2011\) "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области"](#) конкурсные предложения оцениваются с учетом:

а) опыта работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (в том числе на данном маршруте).

В соответствии с п.2 ч.1 ст.15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции, в т.ч. в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, указанный показатель №1 Перечня противоречит нормам Закона Брянской области [от 03.07.2010г. N 54-3](#), Федерального закона «О защите конкуренции», ограничивает доступ хозяйствующим субъектам на рынок пассажирских перевозок на маршрутах регулярных городских пассажирских перевозок в городе Брянске, осуществляющим деятельность на данном рынке небольшой период времени, а также хозяйствующим субъектам, осуществлявшим пассажирские перевозки на территории Российской Федерации, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В рассмотрение жалобы представителем организатора торгов - Брянской городской администрацией было представлено Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию к конкурсу на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска, согласно которому в приложения №3 к конкурсной документации пункт 1 перечня оцениваемых показателей исключен, продлен срок приема документов для участия в конкурсе до 26 марта 2012г., изменены дата и время вскрытия конвертов.

Данное извещение также было размещено на официальном сайте Брянской городской администрации www.admin.bryansk.ru.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Шибенецкое АТП» на действия организатора торгов - Брянской городской администрации при объявлении конкурса на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска в части наличия в Приложении №3 к конкурсной документации - Перечне оцениваемых показателей первого показателя «Стаж работы участника конкурса в качестве перевозчика на маршрутах регулярных городских пассажирских перевозок в городе Брянске (подтверждается документами органа, уполномоченного на организацию регулярных перевозок): до 1 года – 0 баллов, от 1 года до 3 лет – 3 балла, свыше 3 лет – 5 баллов», который необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, что является нарушением п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с тем, что Брянской городской администрацией осуществлены действия по устранению нарушения Федерального закона «О защите конкуренции», а именно, подготовлено извещение о внесении изменений в конкурсную

документацию к конкурсу на право осуществления коммерческих перевозок по маршруту №29 «Школа №61 – ул.Чернышевского» города Брянска, путем исключения из приложения №3 к конкурсной документации пункта 1 перечня оцениваемых показателей, предписание по итогам рассмотрения жалобы не выдавать.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.