

Резолютивная часть решения

г. Оренбург

объявлена 13 декабря 2013 г.

В полном объеме решение

изготовлено 18 декабря 2013 г.

Комиссия Оренбургского Управления Федеральной антимонопольной службы России (далее – Оренбургское УФАС России) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011 г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...>

членов комиссии <...>

в присутствии представителя заявителя ООО «Альтернатива»: директора ООО «Альтернатива» <...>

в присутствии представителей ответчика ГУП **Оренбургской области «Областной имущественный фонд»**: <...> <...> (доверенность № 02-12/13-794 от 13.12.2013 г.); <...> (доверенность № 02-06/13-298 от 20.06.2013 г.);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива» на действия конкурсной комиссии **Государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Областной имущественный фонд»** при проведении запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский р-он, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д.5.

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России обратилось общество с ограниченной ответственностью «Альтернатива» (461448, Оренбургская обл., Сакмарский р-он, с. Беловка, ул. 9 мая, д.24) (далее – ООО «Альтернатива», заявитель) с жалобой (вх. №10366к от 06.12.2013 г.) на действия конкурсной комиссии **Государственного унитарного предприятия Оренбургской области «Областной имущественный фонд» (460000, г.Оренбург, ул. 9 января, 34-36)** (далее – ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд», заказчик, организатор запроса цен, ответчик) при проведении запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания расположенного по адресу: Оренбургская обл.,

Беляевский р-он, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д.5.

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2013 г. №135-ФЗ (далее - ФЗ «О защите конкуренции») и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Альтернатива» Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2013 г. №135-ФЗ были направлены следующие уведомления:

1. заявителю (№ 14531 от 10.12.2013 г. о принятии жалобы к рассмотрению)
2. организатору запроса цен (№ 14532 от 10.12.2013 г. и приостановлении запроса цен до рассмотрения жалобы по существу).

ООО «Альтернатива» не является участником конкурса, но согласно ч.2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» имеет право подать жалобу на организатора запроса цен.

Рассмотрение жалобы было назначено на 13 декабря 2013 г. на 15 часов 00 минут. Заседание Комиссии проходило в присутствии представителя заявителя и ответчика.

Как следует из содержания жалобы, ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» проведен открытый запрос цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский р-он, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д.5 в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг для нужд ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» (далее - Положение о закупке).

ООО «Альтернатива», считает действия ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» не правомерными по следующим основаниям:

В пп.4 и пп.6 п.4 извещения о проведении запроса на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания 14.11.2013 г. (далее – Извещение) указано, что заявки на участие в запросе цен должны быть поданы в срок до 26.11.2013 г., 12:00 (местное время). Время окончания подачи заявок и начала их рассмотрения одно и тоже.

Согласно п. 6.4.1. положения о закупке заказчик осуществляет закупку товаров, работ, услуг, начальная (максимальная) цена договора по которым не превышает 1 500 000 (одного миллиона пятьсот тысяч) рублей.

В извещении от 14.11.2013 г. о запросе цен на выполнение работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания указана начальная максимальная цена договора в размере 2 347 519 (двух миллионов трехсот сорока восьми тысяч пятисот девятнадцати) рублей 14 (четырнадцати) копеек.

Ознакомившись с содержанием документации, прикрепленной к извещению о

проведении запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го двухэтажного нежилого здания, а именно технического задания (Приложение №1 к договору) и локально-сметного расчета, заявителем были выявлены расхождения в единицах измерения.

На основании вышеизложенного, ООО «Альтернатива» просит:

- признать организатора запроса цен ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» нарушившим п. 6.4.1 Положения о закупке;
- выдать ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» предписание об аннулировании запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания.

В ходе заседания Комиссии заявитель поддержал свою позицию частично, изложенные в жалобе, отказавшись от довода о расхождении в единицах измерения работ указанных в техническом задании и локально-сметном расчете.

Согласно п.6.4.4. положения о закупке закупочная комиссия в течение двух рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен, рассматривает заявки на их соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, и оценивает заявки в целях определения победителя закупки.

Представитель ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» с доводами заявителя не согласился и в заседании Комиссии пояснил:

1. Довод заявителя о несоответствии выбранной формы закупки п.6.4.1 Положения ответчик считает необоснованным в связи с тем, что выбор такой формы закупки как запрос цен обусловлен согласно указанному пункту Положения о закупках в действующей на момент проведения спорной закупки редакции (от 04.06.2013 г.) начальной (максимальной) ценой договора в размере 5 000 000 (пяти миллионов) рублей.

2. Представитель ответчика признал что, п.4 пп.4 и п.4 пп.6 в извещении о проведении запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-ого этажа двухэтажного нежилого здания от 14.11.2013 г. и п.6.4.4. Положения о закупке присутствуют расхождения, касающегося времени окончания подачи заявок и начала их рассмотрения.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.1 ст.2 Закон о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» был проведен открытый запрос цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного

нежилого здания расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский район, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д.5., в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» и Положением о порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг для нужд ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» 04.11.2013 г. Извещение о проведении запроса цен от 14.11.2013 г. было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>).

Комиссией в ходе заседания установлено, что 04 июня 2013 года в п.6.4.1 Положения о закупке для нужд ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» внесены изменения относительно цены договора. Согласно действующей редакции от 04.06.2013 г. Положения при запросе цен начальная (максимальная) цена договора не превышает 5 000 000 (пять миллионов) рублей.

Заявитель в своей жалобе ссылается на Положение о закупках от 2012 года, которое размещено на сайте ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» (<http://gupoif.ru>), а не на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>).

Таким образом, конкурсная документация в части установленной первоначальной цены договора **на** выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания соответствует утвержденным требованиям Положения о закупке.

В соответствии пп.4 п.4 Извещения заявки на участие в запросе цен должны быть поданы в срок до 26.11.2013 г. 12:00 (местное время). Согласно пп.6 п.4 Извещения начало рассмотрения заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки назначено на 26.11.2013 г. в 12.00 (местное время) по адресу: 460000, г. Оренбург, ул.9 января, д.34-36, в 12.00 (местное время). Следовательно, время окончания подачи заявок и начало их рассмотрения совпадают.

В ч. 8 ст. 4 Закона о закупках закреплено, что извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке.

В соответствии ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе; требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п.6.4.4. Положения о закупке закупочная комиссия в течение двух рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен, рассматривает заявки на их соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен, и оценивает заявки в целях определения победителя закупки. В результате анализа конкурсной документации

ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» Комиссией установлено, что открытый запрос цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания проведен с нарушением п.6.4.4 Положения о закупке. В нарушение данного пункта Положения о закупках, конкурсная комиссия рассмотрела и провела оценку заявок в день окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен, т.е. 26.11.2013 г. в 12-00.

Таким образом, Комиссия УФАС России делает вывод о наличии в действиях организатора запроса цен нарушения ч.10 ст.4 Закона о закупках, выраженное в несоответствии пп.4 и пп.6 п.4 Извещения с п. 6.4.4 Положения о закупке.

Согласно п. 7 Извещения срок заключения договора по итогам закупки - 3 рабочих дня со дня подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен. В соответствии со сроками, установленным конкурсной документацией после подписания Протокола рассмотрения и оценки заявок 26.11.2013 года, был заключен договор на выполнение работ с победителем 27.11.2013 г.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. №10366к от 06.12.2013 г.) ООО «Альтернатива» на организатора запроса цен ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд» при проведении запроса цен на выполнение демонтажных работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский р-он, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д.5 обоснованной в части не соответствия конкурсной документации открытого запроса на выполнение работ 1-го этажа двухэтажного нежилого здания расположенного по адресу: Оренбургская обл., Беляевский р-он, с. Алабайтал, ул. Камчатка, д.5 в пункте 6.4.4. Положения о закупках.

2. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>