

Заявитель:

ИП А

Организатор торгов:

А

Оператор электронной площадки:

ООО «Р»

Дело: 023/10/18.1-25/2024

РЕШЕНИЕ

по делу № 023/10/18.1-25/2024 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

25 января 2024 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее -

комиссия) в составе:

председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления;

члены комиссии:

- начальник отдела контроля органов власти Управления,

- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления,

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя ИП А по доверенности, представителя администрации

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела представителей ООО «Р»,

рассмотрев жалобу ИП А (далее — заявитель, вх. 95-ЭП/24 от 09.01.2024) на действия (бездействие) организатора торгов – администрации (далее — организатор торгов) при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, на территории (извещение №144378, лот №1, опубликовано на сайте i.rts-tender.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступила жалоба заявителя (вх. 95-ЭП/24 от 09.01.2024) на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, на территории (извещение №144378, лот №1, опубликовано на сайте i.rts-tender.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 25 января 2024 года в 09 часов 30 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

Согласно доводам жалобы заявителя организатор торгов

необоснованно отклонил заявку заявителя.

Организатор торгов доводам жалобы возражает, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной; письменная позиция организатора торгов приобщена к материалам дела.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Электронный аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта проводится с учетом требований Федерального закона от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а в порядке, установленном Положением «Об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке,

находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена» (далее – Положение) 24.01.2022 № 111.

Организатором торгов на сайте электронной торговой площадки www.i.rts-tender.ru в разделе «Имущество» размещено извещение № 144378 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, на территории муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

Предметом по лоту № 1 является право на размещение нестационарного торгового объекта, расположенного по адресу Краснодарский край, в районе дома № 66.

Согласно извещению

дата и время начала подачи заявок: 21.11.2023 16 часов 00 минут (мск),

дата и время окончания подачи заявок: 25.12.2023 09 часов 00 минут (мск),

дата и время окончания рассмотрения заявок: 26.12.2023 12 часов 00 минут (мск),

дата проведения торгов: 27.12.2023 10 часов 00 минут (мск).

Заявителем подана заявка на участие в данных торгах по лоту № 1 (вх. № 291386/392352).

Протоколом № U144378-2 о результатах аукциона заявителю отказано в допуске к участию в торгах по данному лоту по следующей причине: «Участник электронного аукциона в составе заявки представил документ «Справка № 211534», который не подтверждает соответствие участника электронного аукциона требованиям, так как в нем отсутствует подпись. В соответствии с пунктом 7 Приложения № 2 к приказу ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ (далее - Приложение) справка на бумажном носителе подписывается руководителем (заместителем руководителя) налогового органа и заверяется печатью. Так же в соответствии с пунктом 8 Приложения справка, формируемая в электронной форме, и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата). Согласно ст.2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой

информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию. В соответствии с пунктом 3.24. Положения, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Приказом ФНС России от 23.11.2022 N ЕД-7-8/1123@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и формата ее представления в электронной форме» (далее - Приказ ФНС) утвержден формат представления справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в электронной форме, который описывает требования к XML файлам передачи налоговым органом в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (далее - файл обмена). Требования к описанию файла обмена содержат перечень обязательных элементов, которые должны содержаться в файле обмена. Согласно данным требованиям, справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная уполномоченной ИФНС в электронной форме, должна содержать сведения об электронной цифровой подписи уполномоченного лица ИФНС.

Установлено, что согласно абзацу в) подпункта 2 пункта 27 информационного сообщения о проведении торгов, опубликованного на сайте i.rts-tender.ru, заявка на участие в аукционе должна содержать следующие документы: справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов из соответствующего налогового органа не старше тридцати календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 23.11.2022 N ЕД-7-8/1123@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и формата ее представления в электронной форме»

(Код по КНД 1120101).

Согласно пояснениям заявителя, справка № 211534 от 10.12.2023, представленная в составе заявки заказана в ФНС России путем подачи заявления через личный кабинета по адресу <https://lkfl2.nalog.ru/lkfl> (№ 2242444314_275825086).

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что «Запрос на предоставление информационных услуг в рамках информационного обслуживания и информирования налогоплательщиков» (далее - запрос) подан заявителем 10.12.2023, код запроса № 5 (справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов), формат представления ответа: 2 (XML).

В ответ на запрос ФНС России предоставило заявителю 4 документа формата PDF, а именно:

- справку № 211534 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 10.12.2023,
- подтверждение даты отправки запроса,
- квитанцию о приеме запроса,
- извещение о получении электронного документа.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что из предоставленного перечня документов заявителем в адрес организатора направлена только справка № 211534.

Таким образом, во второй части заявки на участие в электронном аукционе заявителем была представлена справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов не подписанная электронной подписью.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что решение комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в электронном аукционе заявки заявителя согласно Протоколу № U144378-2 о результатах аукциона от 27.12.2023 принято в соответствии с порядком и условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе заявителя Комиссия Краснодарского УФАС России находит доводы жалобы

неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях комиссии организатора торгов при проведении процедуры закупки. Довод заявителя необоснован.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП А (далее — заявитель, вх. 95-ЭП/24 от 09.01.2024) на действия (бездействие) организатора торгов – администрации (далее — организатор торгов) при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта на земельном участке, находящемся в муниципальной собственности либо государственная собственность на который не разграничена, на территории (извещение №144378, лот №1, опубликовано на сайте i.rts-tender.ru) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня вынесения решения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

2024-2426