

15 марта 2010 года г. Абакан

Резолютивная часть решения объявлена 10.03.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э.Р. –руководитель управления;

Члены комиссии: Андрюшкова И.А. – главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР)

Жукова И.И. - ведущий специалист-эксперт отдела АЗР;

Северина Е.С. – старший специалист 3-го разряда отдела АЗР,

в присутствии:

- Главного врача МУЗ «Абаканская детская городская больница» А.Ю.Тупикина;

- представителя МУЗ «Абаканская детская городская больница» Засенцевой И.В. (доверенность № 3 от 10.03.2010),

рассмотрев материалы дела № 9-А-10, возбуждённого в отношении МУЗ «Абаканская детская городская больница» (Республика Хакасия, ул. Чертыгашева, 59, г.Абакан, 655017) по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона о защите конкуренции),  
УСТАНОВИЛА:

09 февраля 2010 года Комиссия Хакасского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по результатам рассмотрения жалобы № 10 индивидуального предпринимателя Божатковой Л.М. на действия аукционной комиссии муниципального заказчика муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница» (далее - МУЗ «Абаканская детская городская больница») при проведении открытого аукциона «Поставка продуктов питания для МУЗ «Абаканская детская городская больница» усмотрела в действиях заказчика признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции. Было принято решение о передаче материалов по лоту № 14 части 4. «Техническое задание» аукционной документации должностному лицу о решении вопроса возбуждения дела о нарушении статьи 17 вышеназванного закона.

В связи с этим, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции 16 февраля 2010 года Хакасским УФАС России возбуждено дело № 9-А-10 в отношении муниципального заказчика - МУЗ «Абаканская детская городская больница».

На заседании комиссии представители МУЗ «Абаканская детская городская больница» нарушения антимонопольного законодательства не признали, прояснив следующее.

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчик обязан в документации об аукционе указать требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара. Во исполнение Постановления Мэра города Абакана от 09.12.2005 № 2341 «О Порядке обеспечения детей в возрасте до трех лет жизни специальными продуктами детского питания на территории г. Абакана», Закона Республики Хакасия от 11.10.2005 № 62-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению детей в возрасте до трёх лет жизни специальными продуктами детского питания», Постановления Правительства Республики Хакасия от 23.11.2005 г. № 389 МУЗ «Абаканская детская городская больница» включила важные требования к упаковке и отгрузки товара в состав технического задания.

Пункты 2.2, 2.3 Раздела II Постановления № 2341 от 09.12.2005 устанавливают, что реестры детей для получения специальных продуктов питания утверждаются главным врачом Муниципального учреждения здравоохранения «Абаканская детская городская больница», кроме того, отпуск специальных продуктов детского питания производится организациями-поставщиками, кроме того, торгов на поставку специальных продуктов детского питания, в пределах города.

Кроме того, ч. 3 ст. 1 Закона Республики Хакасия от 11.10.2005 № 62-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республики Хакасия государственными полномочиями по обеспечению детей в возрасте до трёх лет жизни специальными продуктами детского питания» устанавливает, что порядок обеспечения детей в возрасте до 3-х лет жизни специальными продуктами детского питания определяется Правительством Республики Хакасия. На основании ч. 1 ст. 2 вышеуказанного Закона финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счёт субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Требования Муниципального заказчика к упаковке и отгрузки товара не приводят к ограничению конкуренции и направлены на реализацию действующего законодательства. Данные требования и были включены в техническое задание по лоту № 14. Название данного лота обязывает не только поставить товар, но и организовать выдачу данного продукта.

Требования учреждения обусловлены действующим законодательством по организации обеспечения льготным питанием детей в возрасте до трех лет, и выделенным финансированием из республиканского бюджета предусмотрено только на оплату продуктов детского питания.

Наличие у поставщика торговой точки не подразумевает наличие данной точки в собственности, допускаются участники размещения заказа, которые арендуют торговую точку, данные затраты поставщика включаются в цену контракта.

Включение муниципальным заказчиком в аукционную документацию требования о наличии хорошей доступности торговых точек объясняется тем, что выдача продуктов детского питания осуществляется молодым семьям с доходом ниже прожиточного минимума. Они в соответствии с законодательством находятся под опекой государства и имеют право на обеспечение питанием детей до 3 лет.

На основании вышеизложенного представители МУЗ «Абаканская детская городская больница» считают, что ограничения для поставщиков в аукционной документации заказчика отсутствуют.

Исследовав представленные в материалы дела документы, заслушав пояснения представителей МУЗ «Абаканская детская городская больница», Комиссия установила следующее.

Постановлением Мэра г. Абакана от 09.12.2005 № 2341 утвержден Порядок обеспечения детей в возрасте до трех лет жизни специальными продуктами детского питания на территории г. Абакана. Согласно пункту 2.3 названного Порядка определен порядок поставки детского питания, а именно: отпуск специальных продуктов детского питания производится организациями-поставщиками, победителями конкурса на поставку специальных продуктов детского питания, по торговым точкам города: Магазин «Саяны» - ул. Пирятинская, 1

Магазин «Агбан» - ул. Дружбы народов, 27

Магазин «Сударушка» - ул. Щетинкина, 70.

В соответствии с пунктами 2.6, 2.7 Порядка специальные продукты детского питания выдаются организацией-поставщиком при предъявлении рецепта под расписку получателя в реестре, подготовленном и представленном поставщику МУЗ «Абаканская

детская городская больница».

Согласно Техническому заданию (лот № 14 Продукты детского питания для обеспечения детей г. Абакана до 3-х лет) определены наименования продуктов: сухая адаптированная молочная смесь с гиппоаллергическими лечебными свойствами для вскармливания детей с рождения до одного года (одна упаковка по 400 или 500 грамм), сухая адаптированная молочная смесь для вскармливания детей с рождения до одного года (одна упаковка по 400 или 500 грамм), каша молочная (1 упаковка по 250 грамм).

Аукционной документацией также предусмотрено, что транспортные и погрузочно-разгрузочные работы осуществляются за счет поставщика. Поставка товара производится партиями по заявке учреждения.

Пунктом 4.3 Технического задания установлены обязательные требованиями к участникам:

1. При сохранении целостности упаковки отпуск в месяц в одни руки должен быть:

- молочной смеси – 2 кг;

- молочной каши – 1 кг.

2. наличие торговой точки приближенной к автобусной остановке, доставка к пункту выдачи силами поставщика.

3. Наличие у поставщика пункта выдачи находящегося на территории г. Абакана с хорошей доступностью общественного транспорта для обеспечения продуктами питания льготополучателей.

4. Выдача продуктов питания производится непосредственно организацией- поставщиком при предъявлении рецепта, под роспись получателя в реестре. Реестры поставщику представляет МУЗ «Абаканская детская городская больница» ежемесячно до 25 числа каждого месяца.

Таким образом, учитывая требования Постановления Мэра г Абакана № 2341 организации-поставщики должны не только произвести поставку детского питания согласно наименованию также обеспечить выдачу и учет выданных продуктов детского питания.

Комиссия, пришла к выводу, что муниципальный заказчик, при разработке Технического задания к аукционной документации руководствовался Порядком обеспечения детей в возрасте до трех лет жизни специальными продуктами детского питания на территории г. Абакана, утвержденным вышеуказанным Постановлением Мэра г. Абакана.

Также Комиссией было установлено частичное несоответствие Технических условий, разработанных МУЗ «Абаканская детская городская больница» требованиям вышеназванного Порядка, в части указания места поставки продуктов детского питания: в Техническом задании указано наличие у поставщика пункта выдачи находящегося на территории г. Абакана с хорошей доступностью общественного транспорта для обеспечения продуктами питания льготополучателей без указания конкретного магазина, определенного в постановлении Мэра г. Абакана № 2341. Однако данное несоответствие не относится к нарушению антимонопольного законодательства.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам, к которым в том числе отнесен запрет на ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Комиссия не усматривает в действиях МУЗ «Абаканская детская городская больница» ограничения конкуренции между участниками торгов поскольку муниципальный заказчик действовал в соответствии с постановлением Мэра г. Абакана № 2341. Также Комиссия считает, что действия муниципального заказчика, напротив, создали более благоприятные условия для развития конкуренции, предоставив участникам аукциона возможность самостоятельно определить места поставки продуктов детского питания.

Руководствуясь статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона о защите конкуренции, комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

В связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства дело № 9-А-10 о нарушении МУЗ «Абаканская детская городская больница» статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» производством прекратить.

Председатель комиссии: Э.Р.Гофман

Члены комиссии: И.А.Андрюшкова

И.И. Жукова

Е.С.Северина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.