

Решение Московского областного УФАС России от 17.10.2022 по жалобе N 38130/22
Обстоятельства: По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсах.
Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений.

РЕШЕНИЕ

по делу №070/10/18.1-248/2023

22.03.2022 г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев дело №070/10/18.1-248/2023, возбужденные по жалобам жалобы ООО «Управдом» (вх. 2100-ЭП/23 от 16.03.2023) на действия Администрации Ленинского района при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Томск, пер. Целинный, д. 29 (извещение № 22000152950000000003, лот №1),

при участие представителей Заказчика – Михайловой Е.В. (доверенность №10 от 09.01.2023), Петрова Н.Е. (доверенность № 26 от 20.03.2023), при участие представителя Общества - Зиновьева В.Д. (доверенность от 15.05.2022),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Управдом» направило в Томское УФАС России жалобы, на действия на действия Администрации Ленинского района при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Томск, пер. Целинный, д. 29 (извещение № 22000152950000000003, лот №1).

Заявители в жалобах указали, что их права и законные интересы нарушены действиями Организатора торгов, а именно: заявку ООО «Управдом» необоснованно отклонили от участия в торгах.

Заказчик в письменных пояснениях (вх. 2247-ЭП/23 от 21.03.2022) не согласился с

доводами жалобы, просит признать жалобу не обоснованной.

Извещение и документация о проведении конкурса в электронной форме по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Томск, пер. Целинный, д. 29 (извещение № 22000152950000000003, лот №1) размещены – 14.11.2022.

Дата и время начала подачи заявок на участие: с «14» ноября 2022 года до «28» февраля 2023 года 11 часов 00 минут

Дата и время вскрытия конвертов с заявками до «28» февраля 2023 года в 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе 22.12.2022 11:00.

Дата и время проведения конкурса: «10» марта 2023 года в 11 часов 00 минут.

Предмет конкурса: Право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Томск, пер. Целинный, д. 29.

На участие в конкурсе было подано 4 заявки, 2 заявки отклонены в связи с несоответствием конкурсной документации.

На момент рассмотрения дела договор не заключен.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае

установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Администрация Ленинского района Города Томска проводит конкурс на основании части 13 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации, подпункта 4 пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» приглашает всех заинтересованных юридических лиц независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, принять участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Томск, пер. Целинный, д. 29.

Частью 4 статьи 161 Жилищным кодексам РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

В соответствии со статьей 161 ЖК РФ Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила).

Согласно подпункту 1 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам: соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

В соответствии с пунктом 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Пунктом 20 Правил предусмотрено, что отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Пунктом 52 Правил установлено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам.

Согласно подпункту 2 пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя:

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно пункта 17 Конкурсной документации, основания для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- непредставление определенных пунктом 14.1 настоящей документации документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 9 настоящей конкурсной документации;

- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 14-14.1 настоящей конкурсной документации.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил № 75, не допускается (пункт 20 Правил № 75).

Согласно пункту 19 Правил № 75 в случае установления фактов несоответствия участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил № 75, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

В соответствии с пунктом 52 Правил № 75 для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам № 75.

В соответствии с абзацем 5 пункта 16 Конкурсной документации «Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе», протокол вскрытия конвертов

ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса в день его подписания.

Согласно протокола №2 от 09.03.2023 заявка ООО «Управдом» не допущена к участию в открытом конкурсе на право управления многоквартирным домом по следующим основаниям:

- пп.2 пункта 18 Правил* (задолженность перед АО «Томскэнергосбыт» за 2 и более расчетных периода, подтвержденная решением суда, пп. 7 п. 15 Правил*);

- пп.2 пункта 18 Правил* (задолженность по уплате административного штрафа, пп. 8 п. 15 Правил*);

- пп. 3 пункта 18 Правил*(копия лицензии не заверена, пп. 5 п. 53 Правил).

Заявитель не согласен с отклонением его заявки, считает, что лицензия на осуществление предпринимательской деятельности выдана Департаментом Жилищного-коммунального хозяйства Томской области, на основании этого заверить данную лицензию, в праве только Департамент ЖКХ Томской области или посредством нотариуса. Кроме этого, Заявитель сообщает, что не имеет никаких задолженностей перед ресурсоснабжающими организациями.

На заседании Комиссии Томского УФАС России было установлено, что согласно части 1 статьи 192 Жилищного кодекса деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (далее также - лицензия), предоставленной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации (далее - лицензионная комиссия).

Таким образом, к лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами, Жилищным кодексом установлено требование о наличии лицензии.

Подтверждением наличия такой лицензии является выписка из реестра лицензий уполномоченного органа.

Исходя из изложенного в составе заявки на участие в конкурсе по подпункту 2 пункта 53 Правил и пункта 14.1 Конкурсной документации должна быть приложена выписка из реестра лицензий либо заверенная в установленном порядке копия такого документа.

Представленная Заявителем в составе заявки копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами не заверена в установленном законом порядке.

По пункту 5.26 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», утвержденного приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст (далее - ГОСТ Р 7.0.97-2016):

Отметка о заверении копии оформляется для подтверждения соответствия копии документа (выписки из документа) подлиннику документа. Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом «подпись» и включает: слово «Верно»; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа).

Таким образом, представленные Заявителем в составе заявки на участие в конкурсе документы, не были заверены в установленном Организатором конкурса порядке.

Вместе с тем у Заявителя имеется задолженность перед ресурсоснабжающими организациями.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются требования к претендентам, в том числе отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Согласно подпункта 8 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Комиссия Томского УФАС России рассмотрев представленные документы Заказчиком установила, что Организатором торгов правомерно отказано в допуске к участию в конкурсе ООО «Управдом» в связи с наличием у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 расчетных периода, чем подтверждается письмом Томскэнергосбыт (исх. ЖС/16/37 от 06.02.2023) и скриншота ГИС ЖКХ реестра административных правонарушений.

Таким образом, Комиссия Томского УФАС России приходит к выводу о том, что на основании представленных документов претендентом в составе заявки на участие в конкурсе не соответствовали требованиям Правил и Конкурсной документации, в связи с чем Организатором торгов правомерно было принято решение отказать Заявителю в допуске к участию в конкурсе.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов нарушений, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Принимая во внимание вышеуказанное, руководствуясь статьей 18.1 Закона №135-

ФЗ,

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Управдом» на действия Администрации Ленинского района при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г. Томск, пер. Целинный, д. 29 (извещение № 22000152950000000003, лот №1) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

2023-2069