

РЕШЕНИЕ

по делу №АМЗ37-09/19

24 сентября 2019 года

г.Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Заместителя председателя комиссии: Кудзиевой А.С. – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок, членов комиссии: Танклаева Б.С. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, Сабановой А.А.-ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

- с участием:

- представителей Минпромтранс РСО-Алания Кантемировой З.Э. (по доверенности б/н от 23.09.2019г);

- директора ООО «Ир-Транс» С.М.М. (приказ №04 от 06.2017г.)

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ООО «Ир-Транс» на действия организатора торгов – Министерство промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: Лот No1 межмуниципальный автобусный маршрут No184 «Владикавказ (АВ2) – Беслан (ЖДВ)» количество автобусов малого класса 120 ед.; Лот No2 муниципальный автобусный маршрут No22 «З.Магкаева-Международная» количество автобусов малого класса 56 ед.; Лот No3 муниципальный автобусный маршрут No50 «т/ц «Викалина»-Бр.Темировых» количество автобусов малого класса 40 ед (далее - Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

03 сентября 2019 года в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ООО «Ир-Транс» (далее – Заявитель) на действия организатора Конкурса Минпромтранс РСО-Алания при проведении Конкурса.

В своей жалобе Заявитель указал, что 03.09.2019 года был проведен Конкурс на муниципальные маршруты №22,50 и межмуниципальный маршрут «Владикавказ-Беслан».

Заявителем был направлен запрос Минпромтрансу РСО-Алания касающихся подпунктов 9 и 10 пункта 5 «Требования к форме заявки на участие в открытом конкурсе», на данный запрос было получено разъяснение Минпромтранса РСО-Алания, однако Заявитель считает их недостаточными в части положения конкурсной документации, а именно касающихся порядка подачи договоров обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и список гос.регистрационных знаков транспортных средств по указанным договорам.

Таким образом, Заявитель считает, что документация не соответствует требованиям действующего законодательства.

Из объяснений по доводам жалобы ООО «Ир-Транс» следует, что в адрес Минпромтранс РСО-Алания поступило обращение о разъяснении положения пунктов 9 и 10 Раздела 5 «Требования к форме и составу заявки» на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации. Минпромтранс РСО-Алания своевременно предоставило разъяснения положения конкурсной документации исх.№257.510 от 16.09.2019г. в котором отражено, что согласно пункту 9 раздела 5 «Требования к форме заявки на участии в открытом конкурсе» Конкурсной документации утверждённой 03.09.2019г. необходимо представить среднее количество транспортных средств предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров, действующими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, а в соответствии с пункту 10 раздела 5 необходимо представить государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического,

индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью и имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно Приложению №1 пункту 3 Примечания Конкурсной документации «Сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", рассматриваются конкурсной комиссией в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Также, в целях публичного разъяснения пунктов 9 и 10 раздела 5 «Требования к форме заявки на участи в открытом конкурсе» положений конкурсной документации, Минпромтрансом РСО-Алания издан приказ №130-ОД от 18.09.2019 г. «Об уточнении положения конкурсной документации», согласно которому пункта 9 пункта 5.1. Раздела 5 конкурсной документации изложено в следующей редакции -среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности) действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» (копия прилагается). Соответствующие уточнения были внесены с конкурсную документацию.

Выслушав доводы организатора торгов, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

03.09.2019 года на официальном сайте Министерства

промышленности и транспорта РСО-Алания размещено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок: Лот No1 межмуниципальный автобусный маршрут No184 «Владикавказ (АВ2) – Беслан (ЖДВ)» количество автобусов малого класса 120 ед.; Лот No2 муниципальный автобусный маршрут No22 «З.Магкаева-Международная» количество автобусов малого класса 56 ед.; Лот No3 муниципальный автобусный маршрут No50 «т/ц «Викалина»-Бр.Темировых» количество автобусов малого класса 40 ед. и Конкурсная документация для проведения указанного Конкурса (далее – Конкурсная документация).

В силу пункта 4.1. статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №220-ФЗ) заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Согласно подпунктам 9 и 10 пункта 5.1 Конкурсной документации, для участия в Конкурсе претендент подает, помимо прочего следующие документы:

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действующими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;
- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действующими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Вместе с тем, в силу действующего законодательства, по объектам страхования гражданской ответственности выделяют следующие виды страхования:

- транспортное страхование. Каждый владелец транспортного средства обязан застраховать свою ответственность перед остальными водителями, пассажирами и пешеходами;
- страхование перевозчика грузов;
- страхование от нанесения вреда экологии;
- страхование профессиональной ошибки;
- страхование за неуплату по обязательствам;
- имущественное страхование и т.д.

Однако, Конкурсная документация не содержала информацию о том, сведения по какому виду страхования гражданской ответственности необходимо представить в заявке на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 4 статьи 22 Закона №220-ФЗ, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

Приказом Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания №130-ОД от 18.09.2019 года в Конкурсную документацию были внесены изменения, и в частности подпункты 9 и 10 пункта 5.1 Конкурсной документации изложены в следующей редакции: для участия в Конкурсе претендент подает, помимо прочего следующие документы:

- среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действующими в течение года, предшествующего дате размещения

извещения;

- государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действующими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Таким образом, на момент рассмотрения дела организатор торгов уточнил требования, предусмотренные в Конкурсной документации к составу заявок на участие в Конкурсе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России :

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «Ир-Транс» на действия организатора торгов – Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса.

2. В связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы организатор Конкурса уточнил требования, предусмотренные в Конкурсной документации к составу заявок на участие в Конкурсе, предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов организатору торгов не выдавать.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Заместитель председателя комиссии
Кудзиева

А.С.

Члены комиссии

Б.С.

Танкларев

А.А.Сабанова