

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

№ 05-02/77-16

16.05.2016 г.

г. Курган

Апеллятивная часть решения объявлена 16.05.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 19.05.2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу Курганского регионального отделения общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» на действия заказчика в лице федерального казенного учреждения «Центр инженерно – технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курганской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на услуги по специальной оценке условий труда (извещение № 0343100002716000014), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок),

УСТАНОВИЛА:

в Курганское УФАС России поступила жалоба Курганского регионального отделения общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» (исх. 2765 от 15.05.2016) на действия заказчика в лице федерального казенного учреждения «Центр инженерно – технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курганской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на услуги по специальной оценке условий труда (извещение № 0343100002716000014).

В жалобе заявитель указал, 28.04.2016 в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение № 0343100002716000014 на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда рабочих мест в федеральном казенном учреждении «Центр инженерно- технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курганской области».

Максимальная (максимальная) цена контракта: 45000,00 рублей.

Заявитель утверждает что проведение закупки с начальной (максимальной) ценой контракта ниже

ановленного среднего значения цены на услуги представляет собой юполистические действия, несоответствующие действующему законодательству, ершаемые путем установления монопольно низких цен, что приводит к ограничению онной конкуренции путем ограничения доступа на рынок и устранения с рынка можных субъектов экономической деятельности, что влечет ограничение прав :дпринимателей.

читает, что принятие Заказчиком начальной (максимальной) цены контракта ниже :ствующей на рынке является понуждением для участников рынка к отказу от :мального уровня рентабельности и продаже услуг с финансовыми убытками.

.агает, что предложение Заказчика к продаже организацией услуг ниже затрат на роизводство представляет собой один из приемов конкурентной борьбы, збежно влечет вытеснение добросовестных конкурентов, завоевание рынка и :тижение экономических преимуществ отдельным субъектом предпринимательства.

игает, что изначальное занижение начальной (максимальной) цены контракта влечет боснованное ограничение прав малого предпринимательства и в особенности иально ориентированных некоммерческих организаций.

зделе I «Приглашение к участию в аукционе» Документации об аукционе, :новлены требования к Участникам закупки.

:ласно требованиям участниками закупки могут быть только субъекты малого :дпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. :тус субъекта малого предпринимательства, социально ориентированной оммерческой организации определяется в соответствии с Федеральным законом от :нваря 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях". Кроме того, :ументацией об аукционе предусмотрены дополнительные требования к участнику :упки.

:логичные требования указаны в графе преимущества и требования к участникам в :ещении о проведении электронного аукциона.

:олнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, :уг к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой :утации, а также необходимого количества специалистов и иных работников :еделенного уровня квалификации для исполнения контракта, на основании части 2 :ты 31 Закона № 44 вправе устанавливать только Правительство Российской :ерации.

.агаем, что в Документации об аукционе на оказание услуг по проведению :циальной оценки условий труда необоснованно установлены требования, :дъявляемые к исполнителю, а именно ограничение числа участников закупки только :ъектами малого предпринимательства, социально ориентированными оммерческими организациями.

ановление Заказчиком повышенных требований, не соответствующих требованиям и монопольного законодательства по отборочному критерию «Требования к :стнику закупки», ведет к ограничению конкуренции и служит основанием для :онения заявок потенциальных участников

ме того, в графе Перечень прикрепленных документов Извещения о проведении

электронного аукциона неверно указаны сведения о проекте контракта - «шиномонтаж», свидетельствуют о том, что Заказчик не проявил при оформлении документации должной осмотрительности.

Следует отметить, что Заказчиком нарушены требования закона о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель заказчика представил письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

Доводами заявителя не согласен по основаниям, указанным в возражении.

Следует отметить, что заказчиком принято решение о проведении закупки электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта, равной сумме имеющихся денежных средств в сумме 45000 рублей.

На участие в закупке поступило 5 заявок участников, которые посчитали возможным приобретение услуг в сумме имеющихся у Заказчика лимитов бюджетных обязательств.

Заказчик, установив ограничение числа участников закупки только субъектами малого и среднего предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, исполнил требование Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Требования документации установлены требования к участникам закупки в соответствии со ст. ст. 20 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Указанные требования не являются повышенными требованиями к участнику закупки, указанные требования не могут вести к ограничению конкуренции и служить основанием для отклонения заявок потенциальных участников, т.к. указанные требования регламентированы федеральным законом, осуществляющим регулирование отношений, возникающих в связи с проведением специальной оценки условий труда.

В законе о контрактной системе не предусмотрены обязательные требования и ответственность по наименованию документации, размещаемой в единой информационной системе. Внутреннее содержание прикрепленного документа дает однозначное понятие о предмете проводимой закупки.

Следует отметить, что жалоба заявителя является необоснованной.

Ссылаясь на административный регламент по рассмотрению жалоб, утвержденный приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 27/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Уральского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 28.04.2016 г. в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на выполнение услуг по специальной оценке условий труда (извещение № 0343100002716000014).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 45 000,00 рублей.

Срок начала подачи заявок - 28.04.2016, дата окончания подачи заявок - 06.05.2016.

Заказчиком является федеральное казенное учреждение "Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Курганской области".

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2016 №0343100002716000014-1 подано 5 заявок, все заявки допущены до участия в электронном аукционе.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона от 13.05.2016 №0343100002716000014-2 поданы 5 заявок: номер заявки 1 (дата и время подачи предложения - 13.05.2016 14:09; признак ценового предложения – понижение, предложенная цена - 14 574,41 рублей); номер заявки 2 (дата и время подачи предложения - 13.05.2016 14:09; признак ценового предложения – понижение, предложенная цена - 14 349,41 рублей); заявка под номером 3 (дата и время подачи предложения - 13.05.2016 13:50; признак ценового предложения – понижение, предложенная цена - 35 049,41 рублей); заявка под номером 4 (дата и время подачи предложения - 13.05.2016 13:59; признак ценового предложения – понижение, предложенная цена - 22 900,00 рублей); заявка под номером 5 (дата и время подачи предложения - 13.05.2016 13:35; признак ценового предложения – понижение, предложенная цена - 44 775,00 рублей).

В момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС России контракт не заключен.

В соответствии с разделом II Информационной карты начальная (максимальная) цена контракта – 45 000 (сорок пять тысяч) рублей.

Согласно ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ "О государственных (муниципальных) контрактах, заключаемых в соответствии с настоящим Законом, графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном [ОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и оплачиваются **в пределах лимитов бюджетных обязательств**, за исключением случаев, установленных [пунктом 3](#) настоящей статьи.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Курганского УФАС России пояснил, что начальная (максимальная) цена государственного контракта установлена исходя из лимитов бюджетного финансирования на размещаемый заказ.

Исходя из изложенного, Комиссия Курганского УФАС России полагает, что Заказчиком первоначально установлена начальная (максимальная) цена на основании итоговой начальной цены **исходя из выделенных лимитов бюджетных обязательств**.

Следует отметить, что согласно п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В связи с чем, комиссия Курганского УФАС России **не рассматривает жалобу в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта**. Далее, согласно ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчика **обязаны** осуществлять

упки у **субъектов** малого предпринимательства, **социально ориентированных** **коммерческих организаций** в объеме не менее чем пятнадцать процентов **окупного годового объема закупок**, рассчитанного с учетом [части 1.1](#) настоящей статьи путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, поэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей; осуществления закупок с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи.

в соответствии с разделом I «Приглашение к участию в аукционе» установлены требования к участникам закупки: участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Статус субъекта малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации определяется в соответствии с федеральным законом от 12 января 1996 года № 7 –ФЗ «О некоммерческих организациях».

Плчу ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Закон № 7-ФЗ) настоящий Федеральный закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Российской Федерации, постольку, поскольку иное не установлено настоящим Федеральным [законом](#) и иными федеральными законами.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 7-ФЗ некоммерческие организации могут создаваться для достижения **социальных**, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

в соответствии с частью 2.1 Закона № 7 –ФЗ **социально ориентированными коммерческими организациями** признаются некоммерческие организации, данные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные [статьей 31.1](#) настоящего Федерального закона.

Условием **отнесения лица к субъектам малого предпринимательства** предусмотрен [ст. 4](#) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства" (Закон № 209 –ФЗ).

Согласно ч. 1, 1.1 Ст. 4 Закона № 209 – ФЗ к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, определенным [частью 1.1](#) настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, сельскохозяйственные потребительские

перативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Для отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства должны выполняться следующие условия:

Для хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств должно быть выполнено хотя бы одно из следующих требований:

Суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов инвестиционных фондов) в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью не превышает двадцать пять процентов, а суммарная доля участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает девять процентов. Ограничение в отношении суммарной доли участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не распространяется на общества с ограниченной ответственностью, соответствующие требованиям, указанным в [пунктах "в" - "д"](#) настоящего пункта;

Акции акционерного общества, обращающиеся на организованном рынке ценных бумаг, отнесены к акциям высокотехнологического (инновационного) сектора экономики в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

Деятельность хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств заключается в интеллектуальном применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо иным бюджетными учреждениями, автономными учреждениями государственными образовательными организациями высшего образования;

Хозяйственные общества, хозяйственные партнерства получили статус участника инновационного центра в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28 сентября 2010 года N 244-ФЗ "Об инновационном центре "Сколково";

Учредителями (участниками) хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации [перечень](#) юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным [законом](#) от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике". Юридические лица включаются в данный перечень в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, при условии соответствия одному из следующих критериев:

Юридические лица являются публичными акционерными обществами, не менее десяти процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, или хозяйственными обществами, в которых данные публичные акционерные общества имеют право прямо и (или) косвенно распоряжаться более чем двадцатью процентами голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), представляющие уставные капиталы таких хозяйственных обществ, либо имеют возможность назначать единоличный исполнительный орган и (или) более половины состава коллегиального исполнительного органа, а также возможность определять более половины состава совета директоров (наблюдательного совета);

Юридические лица являются государственными корпорациями, учрежденными в соответствии с Федеральным [законом](#) от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О коммерческих организациях";

Юридические лица созданы в соответствии с Федеральным [законом](#) от 27 июля 2010 года N 211-ФЗ "О реорганизации Российской корпорации нанотехнологий";

[Предельная](#) численность работников за предшествующий календарный год хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из видов, указанных в [пункте 1](#) настоящей части, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей не должна превышать следующие предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

от ста одного до двухсот пятидесяти человек для средних предприятий;

до ста человек для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

доход хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, соответствующих одному из видов, указанных в [пункте 1](#) настоящей части, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, который определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, суммируется по всем осуществляемым видам деятельности и меняется по всем налоговым режимам, не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Из пояснений заказчика следует, что в качестве требования к участнику закупки установлено соответствие Закону № 7 –ФЗ, заказчик относил данное требование к специально ориентированным некоммерческим организациям.

В исписании Курганского УФАС России пришла к следующему выводу: в силу того, что статус социально ориентированной некоммерческой организации определяется [Законом](#) № 7 - ФЗ, **а статус субъекта малого предпринимательства определяется [Законом](#) № 209 – ФЗ**, из этого следует, что заказчик, указывая в документации, что подтверждение статуса субъекта малого предпринимательства определяется [Законом](#) № 7 – ФЗ совершил «**техническую ошибку**».

Кроме того, в разделе II «Информационная карта электронного аукциона» документации электронного аукциона установлены дополнительные требования к участникам закупки: требование установлено Федеральным законом от 28.12.2013 № 426 – ФЗ «О специальной оценке условий труда», организация, проводящая специальную оценку условий труда должна соответствовать требованиям ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 426 «О специальной оценке условий труда». Эксперты организации должны соответствовать требованиям ст. 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 426 «О специальной оценке условий труда».

В соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 N 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда" (далее – Закон № 426 –ФЗ) организация, проводящая специальную оценку условий труда, **должна соответствовать следующим требованиям:**

наличие в уставных документах организации в качестве основного вида деятельности или одного из видов ее деятельности проведение специальной оценки условий труда;

наличие в **организации не менее пяти экспертов**, работающих по трудовому договору и имеющих сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда, в том числе не менее одного эксперта, имеющего высшее образование по одной из специальностей - общая гигиена, гигиена труда, санитарно-гигиенические лабораторные исследования;

где в ред. Федерального [закона](#) от 01.05.2016 N 136-ФЗ)

наличие в качестве структурного подразделения испытательной лаборатории (центра), которая аккредитована национальным органом по аккредитации в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и областью аккредитации которой является проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, предусмотренных [пунктами 1 - 11 и 15 - части 3 статьи 13](#) настоящего Федерального закона

согласно ч. 1 ст. 20 Закона № 426-ФЗ к трудовой деятельности в качестве эксперта организации, **проводящей специальную оценку условий труда, допускаются лица, прошедшие аттестацию на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и имеющие сертификат эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда.**

согласно ч. 3 ст. 20 Закона № 426 –ФЗ лица, претендующие на получение сертификата эксперта, **должны соответствовать следующим требованиям:**

наличие высшего образования;

наличие дополнительного профессионального образования, содержание дополнительной профессиональной программы которого предусматривает изучение вопросов оценки условий труда в объеме не менее чем семьдесят два часа;

наличие опыта практической работы в области оценки условий труда, в том числе в области аттестации рабочих мест по условиям труда, не менее трех лет.

согласно ч. 1, ч. 2 ст. 1 Закона № 426-ФЗ предметом регулирования настоящего

Федерального закона являются отношения, возникающие в связи с **проведением специальной оценки условий труда**, а также с реализацией обязанности работодателя по обеспечению безопасности работников в процессе их трудовой деятельности и по информированию работников на рабочих местах, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда; настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и **организационные основы и порядок проведения специальной оценки условий труда**, определяет правовое положение, права, обязанности и ответственность участников специальной оценки условий труда.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: в соответствии с [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Требования, установленные в качестве дополнительных к участникам закупки, являются императивными. Закон № 426 – ФЗ регулирует отношения, возникающие в связи с **проведением специальной оценки условий труда**. Предметом контракта являются **услуги по специальной оценке условий труда**.

В связи с чем, довод заявителя об установлении заказчиком повышенных требований, предъявляемых к исполнителю, ведущему, по мнению заявителя, к ограничению конкуренции, не нашел своего подтверждения.

Кроме того, в графе перечень прикрепленных документов прикреплен документ «Техническая документация. Проект контракта шиномонтаж». При этом, исходя из фактического содержания документа, данный документ относится к данной закупке. Из содержания заказа заказчика следует, что ошибочное наименование является «технической ошибкой».

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России, полагает, что неверное наименование при размещении документации в единой информационной системе в сфере закупок является «технической ошибкой».

В результате проведения внеплановой проверки закупки Комиссией Курганского УФАС России нарушений не выявлено.

Проанализировав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Курганского регионального отделения общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

