

**Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по республике Коми**

**РЕШЕНИЕ**

25 августа 2014 года

04-02/7580

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее - индивидуальный предприниматель, заявитель) исх. от 17.08.2014 (вх. от 18.08.2014 № 4876, от 19.08.2014 № 4934) на действия заказчика - администрации муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» (далее - администрация МО МР «Сыктывдинский») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по организации завершения строительства объекта «Детский сад на 70 мест в с. Палевицы Сыктывдинского района», закупка № 0107300011314000070 (далее - жалоба, закупка, электронный аукцион),

при участии <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** Индивидуальный предприниматель, администрация МО МР «Сыктывдинский», закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей индивидуального предпринимателя, ЗАО «Сбербанк-АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

**2.** Индивидуальным предпринимателем обжалуются положения документации об электронном аукционе по определению подрядчика на выполнение работ по организации завершения строительства объекта «Детский сад на 70 мест в с. Палевицы Сыктывдинского района» (далее - документация об электронном аукционе) в части:

- неуказания в локальной ресурсной ведомости № 02-01-01/к к локальной

смете № 02-01/01/к на общестроительные работы (далее - локальная ресурсная ведомость, локальная смета) материала «бетон тяжелый», необходимого для выполнения работ по устройству подстилающих слоев бетонных, определенных локальной сметой, проектной документацией;

- невключения в пункты 15, 48 локальной ресурсной ведомости к наименованиям строительных материалов: «грунтовка Тифенгрунд, КНАУФ; шпаклевка Унифлот, КНАУФ; «Makroflex», «Soudal», являющихся, согласно доводов заявителя, товарными знаками, слов «или эквивалент»;

- включения в проектную документацию материала (экструдивный пенополистирол) для выполнения работ по утеплению полов, отличного от материала для выполнения той же работы (пенопласт полистирольный ПСБС-40), определенного локальной сметой;

- включения в проектную документацию материала для выполнения работ по утеплению чердачного покрытия, материала для выполнения работ по утеплению полов, отличных от материала для выполнения тех же работ, определенных локальной сметой и локальной ресурсной ведомостью;

- определения в проекте муниципального контракта условий об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе за просрочку исполнения заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствующих требованиям действующего законодательства.

Администрацией МО МР «Сыктывдинский» в отзыве на жалобу исх. от 25.08.2014 и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

**3.** Комиссия по контролю в сфере закупок в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика пришла к следующим выводам.

**3.1.** Заказчиком осуществления закупки явилась администрация МО МР «Сыктывдинский».

Объектом закупки явилось выполнение работ по организации завершения строительства объекта «Детский сад на 70 мест в с. Палевицы Сыктывдинского района».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 29 810 220,00 рублей.

Источником финансирования заказа явились средства местного бюджета муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» (за счет субсидий из республиканского бюджета Республики Коми бюджету муниципального района «Сыктывдинский» на реализацию государственной программы Республики Коми «Развитие образования», подпрограмма «Развитие

системы дошкольного образования Республики Коми»): КБК-923-0701-0507202-414-310 14194381,02 руб; внебюджетные средства КБК-923-0701-9900102-414-310 15615838,98 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 18.08.2014 09:00.

Документация об электронном аукционе утверждена руководителем администрации МО МР «Сыктывдинский» 06.08.2014.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107300011314000070, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 01.08.2014.

**3.2.** В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пунктов 1-3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться наряду с прочими, правилом:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке

может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;

- описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Пунктом 7 «Наименование и описание объекта закупки» раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об электронном аукционе определено: «Выполнение работ по организации завершения строительства объекта «Детский сад на 70 мест в с. Палевицы Сыктывдинского района». Результатом выполненных строительно-монтажных работ является детский сад на 70 мест в с. Палевицы Сыктывдинского района, работы должны быть выполнены в соответствии с Техническим заданием.

Требования к качеству работ, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика предусмотрены в разделе 3 документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)».

Пунктом 2 «Требования к качеству работ, их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика» раздела 3 «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) установлено, в том числе: «Работы должны быть выполнены в соответствии с действующими строительными нормами и правилами и в соответствии с проектно-сметной документацией. Оборудование и материалы указаны в проектно-сметной

документации. Все изменения, вносимые в проектную документацию, касающиеся использования материалов, конструкций и технологий должны быть согласованы с Заказчиком и авторским надзором. Подрядчик гарантирует достижение Объектом указанных в проектно-сметной документации показателей и возможность эксплуатации Объекта в соответствии с Контрактом и сметной документацией на Объект и несет ответственность за отступление от них. Вся исполнительная документация, предоставляемая подрядчиком, должна быть заверена организацией осуществляющей технический надзор за строительством».

В состав приложений к «Техническому заданию» входят, наряду с прочими, проектная документация, локальная смета, локальная ресурсная ведомость.

Сметная документация проверена государственным унитарным предприятием Республики Коми «Коми республиканский Центр информации и индексации в строительстве», о чем свидетельствует заключение № 1-0590 от 26.05.2014.

**3.2.1.** Пунктом 82 локальной сметы предусмотрено выполнение работы «Устройство подстилающих слоев бетонных в соответствии с ГЭСН Е11-01-002-09 (Приказ № 163-ОД от 17.08.2009)». Аналогичная работа определена проектной документацией (альбом «АР», лист 7, экспликация полов). Указанная экспликация полов содержит наряду с прочим данные элементов пола (наименование, толщина, основание и др.), в том числе данные элемента «подстилающий слой: бетон». Пунктом 82 локальной ресурсной ведомости необходимый материал (бетон тяжелый) для выполнения работы по устройству подстилающих слоев бетонных не учтен.

В действиях заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части неуказания в локальной ресурсной ведомости материала «бетон тяжелый», необходимого для выполнения работ по устройству подстилающих слоев бетонных, предусмотренных локальной сметой, проектной документацией, нарушений Закона о контрактной системе не усматривается.

**3.2.2.** Довод заявителя о нарушении заказчиком - администрацией МО МР «Сыктывдинский» пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в части невключения в пункты 15, 48 локальной ресурсной ведомости к наименованиям строительных материалов: «грунтовка Тифенгрунд , КНАУФ; шпаклевка Унифлот , КНАУФ; «Makroflex», «Soudal», являющихся, согласно доводов заявителя, товарными знаками, слов «или эквивалент» не может быть принят во внимание, поскольку на время и дату рассмотрения жалобы доказательства о наличии в наименованиях строительных материалов: «грунтовка Тифенгрунд , КНАУФ; шпаклевка Унифлот , КНАУФ; «Makroflex», «Soudal» указаний на товарный знак (сведения о серии и (или) номере свидетельства на товарный знак, выданного в установленном порядке, о сроке его действия и т.п.) в Коми УФАС России отсутствуют, заявителем не представлены.

Представленная индивидуальным предпринимателем информация о регистрации товарного знака «МАКРОФЛЕХ» 24.11.1995 в государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации под номером 134780 не является надлежащим доказательством, поскольку в материалах жалобы имеются сведения о дате истечения срока действия регистрации товарного знака № 134780, зарегистрированного 24.11.1995 - 01.08.2004.

**3.2.3.** Согласно проектной документации (лист 7 альбома «АР» - проектная

документация, раздел 3 «Архитектурные решения») для выполнения работ по утеплению полов предусмотрено применение материала - экструдированного пенополистирола (пеноплекс). В локальной смете и локальной ресурсной ведомости для выполнения работ по утеплению полов предусмотрено использование материала - пенопласта полистирольного ПСБС-40.

Включение в проектную документацию материала (экструдированный пенополистирол) для выполнения работ по утеплению полов, отличного от материала для выполнения той же работы (пенопласт полистирольный ПСБС-40), определенного локальной сметой, дает возможность участникам электронного аукциона предоставить материал для выполнения работ по утеплению полов, предусмотренный проектной документацией либо определенного локальной сметой.

В действиях заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части включения в проектную документацию материала (экструдированный пенополистирол) для выполнения работ по утеплению полов, отличного от материала для выполнения той же работы (пенопласт полистирольный ПСБС-40), определенного локальной сметой, нарушений Закона о контрактной системе не установлено, доказательства ограничения количества участников электронного аукциона в результате оспариваемых действий в Коми УФАС отсутствуют, заявителем не представлено.

**3.2.4.** По пунктам 26, 27, 28 локальной ресурсной ведомости выполнение работ по утеплению чердачного покрытия необходимо выполнить с применением следующих материалов: плиты теплоизоляционные из стекловолокна URSA марки П-15-У36-1250-600-50; полотно иглопробивное стекловолокнистое ИПС-Т-5; пленка полиэтиленовая; лента полиэтиленовая с липким слоем А50.

По данным, приведенным в проектной документации (лист 12 альбома АР - Проектная документация, раздел 3 «Архитектурные решения»), размещенной на официальном сайте, работы по утеплению чердачного перекрытия необходимо выполнить с применением пленки полиэтиленовой.

Заказчику в установленный Законом о контрактной системе, документацией об электронном аукционе срок поступил запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе следующего содержания: «В состав Технического задания на выполнение работ по организации завершения строительства объекта «Детский сад на 70 мест в с. Палевицы Сыктывдинского района» (закупка № 0107300011314000070) входит проектная документация, в том числе Альбом АР - «Архитектурные решения».

На листе № 12 Альбома АР («Архитектурные решения») отсутствует раскладка утепления чердачного перекрытия (затерта), соответственно невозможно определить каким образом и из какого материала необходимо выполнять данные работы.

Прошу внести изменения в аукционную документацию и разместить на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) лист №12 Альбома АР («Архитектурные решения») проектной документации в полном объеме (включающим раскладку утепления чердачного перекрытия)».

Из содержания разъяснений положений документации об электронном аукционе по указанному запросу, размещенных на официальном сайте 13.08.2014 за № РД1,

следует, что «все материалы, используемые при выполнении работ, а так же требуемые объемы (количества) данных материалов указаны в локальных сметах и локальных ресурсных ведомостях, являющихся приложением к документации об аукционе. По чердачному перекрытию, в частности, см. Раздел 3. ЧЕРДАЧНОЕ ПЕРЕКРЫТИЕ ЛОКАЛЬНОЙ РЕСУРСНОЙ ВЕДОМОСТИ к Локальной смете № 02-01-01/к на общестроительные работы».

Заказчику в установленный Законом о контрактной системе, документацией об электронном аукционе срок поступил запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе следующего содержания:

«По данным, приведенным в вышеуказанном разделе Локальной ресурсной ведомости к Локальной смете № 02-01-01/к, работы по утеплению чердачного перекрытия необходимо выполнить с применением следующих материалов:

- «Плиты теплоизоляционные из стекловолокна URSA, марки П-15-У36-1250-600-50» - пункты №№ 26, 27 локальной сметы № 02-01-01/к;
- «Полотно иглопробивное стекловолокнистое ИПС-Т-5» в два слоя – пункт № 28 локальной сметы № 02-01-01/к;
- «Пленка полиэтиленовая» в один слой – пункт № 28 локальной сметы № 02-01-01/к;
- «Лента полиэтиленовая с липким слоем А50» – пункт № 28 локальной сметы № 02-01-01/к.

По данным, приведенным в проектной документации (лист № 12 альбома АР - Проектная документация, Раздел 3 «Архитектурные решения»), работы по утеплению чердачного перекрытия необходимо выполнить с применением только пленки полиэтиленовой.

Таким образом, между проектной и сметной документацией по вопросу раскладки утепления чердачного перекрытия существуют явные противоречия, которые необходимо устранить».

Из содержания разъяснений положений документации об электронном аукционе по указанному запросу, размещенных на официальном сайте 15.08.2014 за № РД 2, следует, что «по вопросу раскладки утепления чердачного перекрытия необходимо опираться на сметную документацию (локальная смета № 02-01-01/к)».

С учетом содержания пункта 2 Технического задания, наличия размещенных на официальном сайте разъяснений положений документации об электронном аукционе по спорному вопросу, действия заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части размещения на официальном сайте листа № 12 Альбома АР («Архитектурные решения») с отсутствием раскладки утепления чердачного перекрытия при указании материалов, применяемых при выполнении работ по утеплению чердачного перекрытия в сметной документации, не противоречат Закону о контрактной системе, доказательства ограничения количества участников электронного аукциона в результате оспариваемых действий в Коми УФАС отсутствуют, заявителем не представлено.

**3.2.5.** В главе 13 «Конструктивные решения» раздела 1 «Пояснительная записка» проектной документации пунктом «в» предусмотрено применение утеплителя

«ROCKWOOL ВЕНТИ БАТТС» с плотностью 90 кг/м<sup>3</sup> по ТУ 5762-003-45757203-99 толщиной 100 мм (стр. 12 пояснительной записки), также данный утеплитель предусмотрен альбомом АР (Раздел 3 «Архитектурные решения») проектной документации (листы №№ 02 и 12). В сметной документации, а также в «требованиях к техническим, функциональным и качественным характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ» (пункт № 12 таблицы, входящей в аукционную документацию) предусмотрено применение утеплителя «ROCKWOOL Лайт-Баттс» толщиной 120 мм (пункт 6 Локальной сметы № 02-01-01/к на общестроительные работы).

Заказчику в установленный Законом о контрактной системе, документацией об электронном аукционе срок поступил запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе следующего содержания: «В главе 13 «Конструктивные решения» раздела 1 «Пояснительная записка» проектной документации пунктом «в» предусмотрено применение утеплителя «ROCKWOOL ВЕНТИ БАТТС» с плотностью 90 кг/м<sup>3</sup> по ТУ 5762-003-45757203-99 толщиной 100 мм (см. страницу 12 пояснительной записки), также данный утеплитель предусмотрен альбомом АР (Раздел 3 «Архитектурные решения») проектной документации (листы №№ 02 и 12). В сметной документации, а также в «требованиях к техническим, функциональным и качественным характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ» (пункт № 12 таблицы, входящей в аукционную документацию) предусмотрено применение утеплителя «ROCKWOOL Лайт-Баттс» толщиной 120 мм (пункт 6 Локальной сметы № 02-01-01/к на общестроительные работы).

Вышеуказанные типы утеплителей («ROCKWOOL ВЕНТИ БАТТС» и «ROCKWOOL Лайт-Баттс») не эквивалентны друг другу по множеству технических показателей.

Таким образом, между проектной и сметной документацией по типу используемого утеплителя существуют разногласия, которые необходимо устранить.

Просим привести в соответствие проектную и сметную документацию на выполнение работ по организации завершения строительства объекта «Детский сад на 70 мест в с. Палевицы Сыктывдинского района» и внести изменения аукционную документацию, разместив ее на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)».

Из содержания разъяснений положений документации об электронном аукционе по указанному запросу, размещенных на официальном сайте 15.08.2014 за № РД 2, следует, что «необходимо выполнить работы согласно приложенного технического задания, в сметном расчете была применена данная расценка в связи с отсутствием необходимой расценки».

Включение в проектную документацию материала для выполнения работ по утеплению полов, отличных от материала для выполнения тех же работ, определенных локальной сметой и локальной ресурсной ведомостью, дает возможность участникам электронного аукциона выбрать материал для выполнения работ по утеплению полов, предусмотренный проектной документацией либо определенного локальной сметой.

В действиях заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский» в части включения в проектную документацию материала для выполнения работ по

утеплению полов, отличных от материала для выполнения тех же работ, определенных локальной сметой и локальной ресурсной ведомостью, нарушений Закона о контрактной системе не установлено, доказательства ограничения количества участников электронного аукциона в результате оспариваемых действий в Коми УФАС отсутствуют, заявителем не представлено.

**3.2.6.** Согласно части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частями 4-8 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее - Правила).

По пунктам 4, 5, 6 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату

уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Подпунктами 6.1-6.3, 6.9 пункта 6 «Ответственность сторон» проекта муниципального контракта, являющегося разделом 5 документации об электронном аукционе (далее - проект контракта) установлено:

«6.1. При невыполнении или ненадлежащем выполнении Подрядчиком обязательств по Контракту, Подрядчик несет ответственность в следующих случаях и объемах:

6.1.1. За несвоевременное начало и окончание работ, определенных п. 1.3. настоящего Контракта, Подрядчик выплачивает Заказчику *пеня в размере 5% от цены контракта*, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком.

6.1.2. При невыполнении или ненадлежащем выполнении Подрядчиком обязательств по Контракту, выразившемся в ненадлежащем качестве работ, Подрядчик выплачивает Заказчику неустойку в размере 0,5% от стоимости ненадлежащим образом выполненных работ, при этом исправление некачественно выполненных работ производится Подрядчиком за свой счет в сроки, согласованные Заказчиком.

6.2. Заказчик за просрочку оплаты надлежащих образом выполненных Подрядчиком и принятых Заказчиком работ более чем на 10 (десять) рабочих дней, уплачивает Подрядчику неустойку 0,01% от неоплаченной суммы за каждый день просрочки платежа свыше 10 (десяти) рабочих дней, но не выше 5 (пяти)% от неоплаченной суммы.

6.9. В случае ненадлежащего исполнения Подрядчиком своих обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Подрядчик уплачивает штраф в размере 5% цены Контракта».

Действие заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части установления в подпункте 6.1.1 проекта контракта размера пени за просрочку исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом «в размере 5% от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком» противоречит части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункту 6 Правил.

Действие заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части установления в подпунктах 6.1.2, 6.9 проекта контракта совокупного размера штрафа за ненадлежащее выполнение Подрядчиком обязательств по Контракту, превышающий законодательно установленный размер штрафа - 5 процентов цены контракта, противоречит части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, подпункту б) пункта 4 Правил.

Действие заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части

установления в подпункте 6.2 проекта контракта размера пени за просрочку оплаты надлежащих образом выполненных Подрядчиком и принятых Заказчиком работ «0,01% от неоплаченной суммы за каждый день просрочки платежа свыше 10 (десяти) рабочих дней, но не выше 5 (пяти)% от неоплаченной суммы», противоречит части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя в части определения в проекте муниципального контракта условий об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в том числе за просрочку исполнения заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не соответствующих требованиям действующего законодательства - обоснованной, в остальной части - необоснованной.

2. Признать действие заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части установления в подпункте 6.1.1 проекта контракта размера пени за просрочку исполнения подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом «в размере 5% от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных подрядчиком», противоречащим части 7 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункту 6 Правил.

3. Признать действие заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части установления в подпунктах 6.1.2, 6.9 проекта контракта совокупного размера штрафа за ненадлежащее выполнение Подрядчиком обязательств по Контракту, превышающий законодательно установленный размер штрафа - 5 процентов цены контракта, противоречащим части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, подпункту б) пункта 4 Правил.

4. Признать действие заказчика - администрации МО МР «Сыктывдинский», в части установления в подпункте 6.2 проекта контракта размера пени за просрочку оплаты надлежащих образом выполненных Подрядчиком и принятых Заказчиком работ «0,01% от неоплаченной суммы за каждый день просрочки платежа свыше 10 (десяти) рабочих дней, но не выше 5 (пяти)% от неоплаченной суммы», противоречащим части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе.

5. В целях устранения допущенных заказчиком - администрацией МО МР «Сыктывдинский» нарушений требований частей 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, подпункта б) пункта 4, пункта 6 Правил, выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, Правил посредством внесения изменений в пункты 6.1.1, 6.1.2, 6.2, 6.9 проекта контракта в части установления размеров неустойки в соответствии с требованиями действующего законодательства при его заключении.

6. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

25 августа 2014 года

04-02/7580

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

на основании своего решения от 25.08.2014 года о нарушении заказчиком - администрацией муниципального образования муниципального района «Сыктывдинский» (далее - администрация МО МР «Сыктывдинский») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по организации завершения строительства объекта «Детский сад на 70 мест в с. Палевицы Сыктывдинского района», закупка № 0107300011314000070 (далее - электронный аукцион), требований частей 5, 7, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), подпункта б) пункта 4, пункта 6 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 (далее - Правила),

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - администрации МО МР «Сыктывдинский», при заключении по итогам электронного аукциона муниципального контракта устранить нарушения требований частей 5, 7, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, подпункта б) пункта 4, пункта 6 Правил посредством внесения изменений в пункты 6.1.1, 6.1.2, 6.2, 6.9 проекта муниципального контракта в части установления размеров неустойки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Заказчику - администрации МО МР «Сыктывдинский», **в 3-дневный срок** с даты заключения по итогам электронного аукциона муниципального контракта представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

#### Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.