

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №040/10/5-1192/2021

«03» декабря 2021 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителей заказчика - ФГУП «Калужское» ФСИН России <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), представителя ООО «ОПТТОРГ» <...> (паспорт, доверенность),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение ФГУП «Калужское» ФСИН России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ОПТТОРГ», в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме №32110612789, предметом которого является поставка продуктов питания для реализации через магазины ФГУП «Калужское» ФСИН России по Ставропольскому краю, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике,

УСТАНОВИЛА:

1. 22.11.2021г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение ФГУП «Калужское» ФСИН России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ОПТТОРГ», в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме № 32110612789, предметом которого является поставка продуктов питания для реализации через магазины ФГУП «Калужское» ФСИН России по Ставропольскому краю, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике.

В обращении ФГУП «Калужское» ФСИН России указало, что победитель аукциона в электронной форме ООО «ОПТТОРГ» уклонилось от заключения договора.

Изучив представленные документы, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему:

03.09.2021г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) заказчиком – ФГУП «Калужское» ФСИН России опубликовано извещение № 32110612789.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме составила 139 889 262,42 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 30.09.2021 года № 2161285 победителем

Аукциона признано ООО «ОПТТОРГ» с предложенной ценой договора 131 459 906, 57 рублей.

2. При закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Калужское» ФСИН России руководствуется принятым и утвержденным с учетом положений согласно п.п. 3 п. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) (далее - Заказчик) при закупке товаров, работ, услуг руководствуется, в том числе, принятым и утвержденным положением о закупке.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Калужское» ФСИН России (с изменениями от 30.08.2021г.) является приложением к приказу №1240-ОД от 30.08.2021г. (далее-Положение).

В соответствии с Положением заказчиком была разработана, утверждена и размещена на официальном сайте соответствующая документация о закупке – о проведении аукциона в электронной форме № 32110612789.

В силу подпункта 8 пункта 8 статьи 51 главы 7 Положения Заказчик обязан отказаться от заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор в случае непредставления договора, подписанного участником закупки, с которым заключается договор, в редакции Заказчика и в срок, определенный настоящим Положением.

3. В ходе рассмотрения обращения ФГУП «Калужское» ФСИН России, Комиссией Калужского УФАС России было установлено следующее:

05.10.2021г. Заказчик с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки «РТС тендер» направил ООО «ОПТТОРГ» договор на подпись.

Согласно пункту 3 статьи 51 главы 7 Положения установлено, что Победитель аукциона (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения договора, подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику. Заказчик подписывает и скрепляет печатью договор не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам аукциона.

Так как по состоянию на 12.10.2021г. договор ООО «ОПТТОРГ» не был подписан, заказчик составил протокол об отказе от заключения договора № 2161285 от 12.10.2021г.

4. В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков, Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (утверждены постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211) в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Согласно пункта 3 Правил в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком – ФГУП «Калужское» ФСИН России соблюдены требования законодательства по направлению сведений в федеральный орган

исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «ОПТТОРГ» от заключения договора по результатам проведенного аукциона.

5. Согласно письменным пояснениям ООО «ОПТТОРГ», Общество не имело умысла для уклонения от заключения контракта, произошла ситуация, независящая от ООО «ОПТТОРГ».

Вместе с тем, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание ООО «ОПТТОРГ» на то обстоятельство, что причина не подписания проекта контракта, в установленный законом срок, в письменных пояснениях указана не была. В материалы дела также не было представлено документальных доказательств, невозможности подписания проекта контракта, в установленный законом срок.

Таким образом, в ходе рассмотрения обращения по существу, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание ООО «ОПТТОРГ» на то обстоятельство, что подавая заявку на участие в торгах, лицо, принимающее участие в осуществлении закупки и признанное победителем торгов, должно осознавать наступление определенных последствий своих действий, в том числе и наступление неблагоприятных для него последствий.

Уклонение от исполнения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность исполнения контракта.

Таким образом, приняв решение об участии в торгах по процедуре Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, Общество среди прочего приобретает ряд публично-правовых обязанностей, недолжное исполнение которых влечет заранее предвидимые санкции. Поэтому степень заботливости при исполнении этих обязанностей с учетом возможных последствий следует считать собственным предпринимательским риском Общества. Доказательств воздействия на Общество непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (статья 401 ГК РФ) антимонопольному органу не представлено.

В рассматриваемом случае, недобросовестность общества выразилась в небрежном исполнении своих обязанностей, возникающих из требований к процедуре заключения контракта (с учетом предоставленного временного промежутка для заключения контракта и отсутствия активных действий со стороны общества в указанный период времени для исправления возникшей ситуации).

ООО «ОПТТОРГ» не обеспечило соблюдение прав заказчика относительно срока заключения контракта, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по заключению контракта, что в свою очередь повлекло наложение на Общество санкции за его недобросовестное поведение.

С учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения ФГУП «Калужское» ФСИН России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ОПТТОРГ», в связи с уклонением от заключения

договора по результатам аукциона в электронной форме № 32110612789, предметом которого является поставка светильников светодиодных, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «ОПТТОРГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России, заключила:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков следующую информацию:

- 1. Наименование:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОПТТОРГ";
- 2. Место нахождения:** 385100, РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ, Р-Н ТАХТАМУКАЙСКИЙ, АУЛ ТАХТАМУКАЙ, УЛ. ВОСТОЧНАЯ, Д.69;
- 3. Идентификационный номер налогоплательщика:** 0107024332;
- 4. Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица:** КРАСНОПЛАХ АНТОН АНАТОЛЬЕВИЧ (ИНН: 231109854938);
- 5. Сведения об учредителях (участниках) юридического лица:** КРАСНОПЛАХ ИРИНА МИХАЙЛОВНА (ИНН: 231101015923);
- 6. Дата подведения итогов:** 30.09.2021;
- 7. Номер извещения на официальном сайте:** 32110612789;
- 8. Объект закупки:** поставка продуктов питания для реализации через магазины ФГУП «Калужское» ФСИН России по Ставропольскому краю, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике;
- 9. Валюта договора:** рубли;
- 10. Цена договора:** 131 459 906, 57 рублей;
- 11. Срок действия договора:** 11.04.2022г.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

<...>