

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по делу №040/10/5-1192/2021

«03» декабря 2021 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителей заказчика - ФГУП «Калужское» ФСИН России <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), представителя ООО «ОПТТОРГ» <...> (паспорт, доверенность),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение ФГУП «Калужское» ФСИН России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ОПТТОРГ», в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме №32110612789, предметом которого является поставка продуктов питания для реализации через магазины ФГУП «Калужское» ФСИН России по Ставропольскому краю, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике,

### **УСТАНОВИЛА:**

1. 22.11.2021г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение ФГУП «Калужское» ФСИН России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ОПТТОРГ», в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме № 32110612789, предметом которого является поставка продуктов питания для реализации через магазины ФГУП «Калужское» ФСИН России по Ставропольскому краю, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике.

В обращении ФГУП «Калужское» ФСИН России указало, что победитель аукциона в электронной форме ООО «ОПТТОРГ» уклонилось от заключения договора.

Изучив представленные документы, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему:

03.09.2021г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, ЕИС) заказчиком – ФГУП «Калужское» ФСИН России опубликовано извещение № 32110612789.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме составила 139 889 262,42 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 30.09.2021 года № 2161285 победителем

Аукциона признано ООО «ОПТТОРГ» с предложенной ценой договора 131 459 906, 57 рублей.

**2.** При закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Калужское» ФСИН России руководствуется принятым и утвержденным с учетом положений согласно п.п. 3 п. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) (далее - Заказчик) при закупке товаров, работ, услуг руководствуется, в том числе, принятым и утвержденным положением о закупке.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Калужское» ФСИН России (с изменениями от 30.08.2021г.) является приложением к приказу №1240-ОД от 30.08.2021г. (далее-Положение).

В соответствии с Положением заказчиком была разработана, утверждена и размещена на официальном сайте соответствующая документация о закупке – о проведении аукциона в электронной форме № 32110612789.

В силу подпункта 8 пункта 8 статьи 51 главы 7 Положения Заказчик обязан отказаться от заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор в случае непредставления договора, подписанного участником закупки, с которым заключается договор, в редакции Заказчика и в срок, определенный настоящим Положением.

**3.** В ходе рассмотрения обращения ФГУП «Калужское» ФСИН России, Комиссией Калужского УФАС России было установлено следующее:

05.10.2021г. Заказчик с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки «РТС тендер» направил ООО «ОПТТОРГ» договор на подпись.

Согласно пункту 3 статьи 51 главы 7 Положения установлено, что Победитель аукциона (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения договора, подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику. Заказчик подписывает и скрепляет печатью договор не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам аукциона.

Так как по состоянию на 12.10.2021г. договор ООО «ОПТТОРГ» не был подписан, заказчик составил протокол об отказе от заключения договора № 2161285 от 12.10.2021г.

**4.** В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков, Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (утверждены постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211) в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Согласно пункта 3 Правил в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком – ФГУП «Калужское» ФСИН России соблюдены требования законодательства по направлению сведений в федеральный орган

исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «ОПТТОРГ» от заключения договора по результатам проведенного аукциона.

**5.** Согласно письменным пояснениям ООО «ОПТТОРГ», Общество не имело умысла для уклонения от заключения контракта, произошла ситуация, независящая от ООО «ОПТТОРГ».

Вместе с тем, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание ООО «ОПТТОРГ» на то обстоятельство, что причина не подписания проекта контракта, в установленный законом срок, в письменных пояснениях указана не была. В материалы дела также не было представлено документальных доказательств, невозможности подписания проекта контракта, в установленный законом срок.

Таким образом, в ходе рассмотрения обращения по существу, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание ООО «ОПТТОРГ» на то обстоятельство, что подавая заявку на участие в торгах, лицо, принимающее участие в осуществлении закупки и признанное победителем торгов, должно осознавать наступление определенных последствий своих действий, в том числе и наступление неблагоприятных для него последствий.

Уклонение от исполнения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность исполнения контракта.

Таким образом, приняв решение об участии в торгах по процедуре Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, Общество среди прочего приобретает ряд публично-правовых обязанностей, недолжное исполнение которых влечет заранее предвидимые санкции. Поэтому степень заботливости при исполнении этих обязанностей с учетом возможных последствий следует считать собственным предпринимательским риском Общества. Доказательств воздействия на Общество непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств (статья 401 ГК РФ) антимонопольному органу не представлено.

В рассматриваемом случае, недобросовестность общества выразилась в небрежном исполнении своих обязанностей, возникающих из требований к процедуре заключения контракта (с учетом предоставленного временного промежутка для заключения контракта и отсутствия активных действий со стороны общества в указанный период времени для исправления возникшей ситуации).

ООО «ОПТТОРГ» не обеспечило соблюдение прав заказчика относительно срока заключения контракта, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по заключению контракта, что в свою очередь повлекло наложение на Общество санкции за его недобросовестное поведение.

С учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения ФГУП «Калужское» ФСИН России о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «ОПТТОРГ», в связи с уклонением от заключения

договора по результатам аукциона в электронной форме № 32110612789, предметом которого является поставка светильников светодиодных, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «ОПТТОРГ» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России, заключила:

**Включить** в реестр недобросовестных поставщиков следующую информацию:

- 1. Наименование:** ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОПТТОРГ";
- 2. Место нахождения:** 385100, РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ, Р-Н ТАХТАМУКАЙСКИЙ, АУЛ ТАХТАМУКАЙ, УЛ. ВОСТОЧНАЯ, Д.69;
- 3. Идентификационный номер налогоплательщика:** 0107024332;
- 4. Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица:** КРАСНОПЛАХ АНТОН АНАТОЛЬЕВИЧ (ИНН: 231109854938);
- 5. Сведения об учредителях (участниках) юридического лица:** КРАСНОПЛАХ ИРИНА МИХАЙЛОВНА (ИНН: 231101015923);
- 6. Дата подведения итогов:** 30.09.2021;
- 7. Номер извещения на официальном сайте:** 32110612789;
- 8. Объект закупки:** поставка продуктов питания для реализации через магазины ФГУП «Калужское» ФСИН России по Ставропольскому краю, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Республике Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике;
- 9. Валюта договора:** рубли;
- 10. Цена договора:** 131 459 906, 57 рублей;
- 11. Срок действия договора:** 11.04.2022г.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

<...>