

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-525/2019

о признании жалобы обоснованной

19 сентября 2019 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... -вр.и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ... -старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ... -ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

в присутствии:

1. ... (представитель Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области по доверенности),
2. ... (представитель Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области по доверенности),

рассмотрела жалобу ООО «Нефтересурсповолжье» на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области при проведении аукциона по извещению № 310719/1198361/01 на право пользования участками недр: Красноярский-2 (Лот №1), руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

10.09.2019 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Нефтересурсповолжье» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона по извещению № 310719/1198361/01 на право пользования участками недр: Красноярский-2 (Лот №1) (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении Аукциона организатором торгов было нарушено действующее законодательство, а именно: заявка, поданная Заявителем, необоснованно отклонена организатором торгов.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился. Доказательств в подтверждение своей позиции не представил.

Организатор торгов пояснил, что при проведении Аукциона нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

31.07.2019 извещение о проведении Аукциона № 310719/1198361/01 было размещено организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Аукционе от 06.09.2019 заявка, поданная Заявителем, признана несоответствующей требованиям, установленным Аукционной документацией и ст. 15 Закона Саратовской области от 05.08.2015 № 92-ЗСО «О недрах» (далее – Закон о недрах).

Организатор торгов пояснил, что заявку Заявителя отклонили потому, что участник не представил Министерству сведения, подтверждающие наличие квалификации специалистов, которые будут привлечены к работе по освоению участков недр, а также не заполнил графу «Привлекаемые» в форме №1.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 15 Закона о недрах для участия в аукционе помимо заявки на участие в аукционе необходимы, в том числе, документы, перечисленные в пунктах 1 -11 части 3 статьи 5 Закона о недрах, с учетом требований, установленных Закона о недрах.

Согласно п. 11 ч. 3 ст. 5 Закона о недрах для получения права пользования участком недр местного значения помимо заявки необходимы, в том числе, копии договоров подряда, заключенных с лицами, привлекаемыми в качестве подрядчиков, документов, содержащих сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр местного значения.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона о недрах уполномоченный орган осуществляет организацию проведения аукциона по основаниям, указанным в пункте 1 части 2 статьи 4 Закона о недрах, в отношении участка недр местного значения или группы участков недр местного значения.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 12 Закона о недрах организация проведения аукциона включает в себя, в том числе, подготовку и размещение объявления о проведении аукциона.

Как следует из п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона о недрах объявление о проведении аукциона должно содержать, в том числе, порядок и условия проведения аукциона.

Согласно ч. 2 ст. 15 Закона о недрах форма заявки на участие в аукционе утверждается уполномоченным органом.

В соответствии с п.10 Приложения 3 к Аукционной документации к перечню прилагаемых к заявке документов относятся, в том числе, копии договоров подряда, заключенных с лицами, привлекаемыми в качестве подрядчиков, документов, содержащих сведения о кадровом составе заявителя,

квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр местного значения **по форме 1**.

Согласно форме 1 являющейся приложением к заявке на участие в аукционе необходимо заполнить сведения о наличии и квалификации лиц, имеющих право ответственного ведения горных работ.

Согласно п. 2.8 Аукционной документации заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Заявитель представил в составе заявки заполненную форму 1, в которой содержатся сведения об имеющихся у Заявителя специалистах, способных осуществлять работы соответствующего вида, находящихся в штате Заявителя, и сведения об их квалификации.

Кроме того Довод Организатора торгов, о том, что Заявитель не заполнил графу «Привлекаемые» в форме №1, что также послужило основанием к отклонению, не принимается комиссией в силу следующего.

Заявитель был отклонен по п.3 ч.2.8 раздела 2 Аукционной документации, а именно за не представление и не возможность представления доказательств того, что обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, в связи, с чем отклонение за не заполненную графу «Привлекаемые» в форме №1 невозможно по данному основанию.

С доводом Организатора торгов о представлении документов подтверждающих квалификацию, нельзя согласиться по следующим обстоятельствам.

Каких либо доказательств о том, что Заявитель не мог представить подтверждение что он обладает необходимыми специалистами, Министерством не было представлено.

Кроме того, Закон о недрах, а также порядок и условия проведения аукциона на право пользования участком недр не содержат каких-либо требований о необходимости представления документов подтверждающих квалификацию специалистов.

Аукционная документация, как и форма №1 не содержат требований о

предоставлении вышеуказанных документов в составе заявки.

Также Аукционная документация не содержит требований о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих не возможность предоставления данных документов.

При этом, Аукционная документация содержит такое основание к отклонению.

Нарушение в действиях Организатора торгов выразилось в не установлении надлежащих требований к заявкам, что повлекло отклонение участника.

Таким образом, Аукционная комиссия необоснованно отклонила заявку, поданную Заявителем.

При таких обстоятельствах, доводы Заявителя является обоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Нефтересурсповолжье» на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области при проведении аукциона по извещению № 310719/1198361/01 на право пользования участками недр: Красноярский-2 (Лот №1) обоснованной.

2 .Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...